

积极财政政策加力增效

——2015年预算草案报告解读

本报记者 崔文苑

3月5日,2015年中央和地方预算草案新鲜出炉。经济下行压力下,积极财政政策如何加力增效、首年执行新《预算法》有哪些新变化、2014年出台的财税改革总体方案今年如何推进……,这些都是社会热切关注的焦点。记者就此采访了财政部有关负责人、财税专家和代表委员。

赤字规模可控,减税力度加大

根据草案,2015年全国一般公共预算收入为154300亿元,增长7.3%。不少人会疑问,经济下行压力下,为何财政收入预期增速会高于GDP预期增速?对此,全国政协委员、华夏新供给经济学研究院院长贾康接受《经济日报》记者采访时表示,财政是按照现价计算,会受价格影响因素比较多;而GDP是不变价,是以多年前的价格相比较来计算的。如果折现后,两者增速就更为接近,因此预算财政收入与当前经济形势是较为匹配的。

在全国财政收入增速放缓的同时,支出规模扩大至171500亿元,增长10.6%,超过收入的钱从哪里来?“主要通过安排赤字和盘活存量资金等积极财政政策来加大支出力度。”贾康委员说。2015年全国财政赤字16200亿元,比2014年增加2700亿元,赤字率约为2.3%,比2014年提高0.2个百分点。

“这样的赤字安排是适度的。”财政部有关负责人表示,一方面适当增加赤字规模,有助于应对目前经济下行压力,增加对经济的刺激力度,保障刚性支出;另一方面,与3%的国际警戒线还有一定距离,处于可控范围。

盘活存量资金,在2015年预算安排中也有充分体现。比如,中央财政动用以前年度结转资金1124亿元,用于民生改善、公共服务和基础设施等领域。

积极财政政策不仅通过扩大支出做“加法”,还将实行结构性减税和普遍性降费做“减法”,加强对实体经济的支持。“亮点在于,不仅降低与小微企业有关的行政事业性收费,还包括一些政府性基金。这将切实为小微企业减轻负担。”财政部财料所所长刘尚希告诉《经济日报》记者。

据了解,今年还将保持一定的政府投资规模,发挥好财政资金的引导作用。2015年安排中央基建投资4776亿元,比上年增加200亿元。调整优化安排方向,主要用于国家重大工程、跨地区、跨流域的投资项目,以及外部性强的重点项目,进一步减少竞争性领域投入和对地方小散项目的投资补助。

新预算法“强化”统筹力度

2015年,新修订的《预算法》正式实施。今年的政府财政预算与以往相比,呈现出不少亮点。

“详细报告新《预算法》规定的人大审查预算的重点事项,包括上年度预算执行、本年度预算安排、政府债务等。同时,用大量篇幅详细讲述财政政策,让社会看得更清楚,自觉接受监督。”贾康委员说。其中一大亮点,就是实现了地方债分类纳入预算管理。

地方政府债券融资到底能有多少?“报告提出将实行限额管理。中央对地方政府进行一般债务和专项债务指标分配,主要根据财力等客观因素测算确定。中央代发和地方自发自还的地方政府债券,都将控制在今年审定出来的这些额度内。”全国人大代表、四川省财政厅厅长王一宏告诉记者。

在财政部财料所副所长白黎明看来,新《预算法》加大了预算统筹力度。“尤其是将政府性基金预算中地方教育附加等11项基金收支列入一般公共预算,以及进一步提高国有资本经营预算调入一般公共预算的比例。这些举措都很具体,有操作性。”白黎明说。

记者还发现,被提及多年的“经济分类科目”,终于在今年首次“修成正果”,得到具体体现。以前政府支出主要按功能分类,能够反映政府的各项职能活动,显示的是政府的钱“干了什么”,起到了什么样的社会作用,但缺乏对各项支出具体用途的反映。

全国政协委员、上海财经大学教授蒋洪表示,按经济分类,社会公众可以更为直观地理解政府活动。“比如多少钱用于教育,大家就会感觉很笼统。但按经济分类,多少钱给教师发工资,多少钱用于购买教学设施,这样就很清楚,也更容易判断这些钱花得合不合理。”

财税改革受关注

2014年是财税改革元年。2015年,财税改革如何“板上钉钉”、向前推行?预算报告中一一揭晓答案。

预算草案显示,2015年将力争把“营改增”范围扩大到建筑业、房地产业、金融业和生活服务业等领域。“力争”二字,也凸显了剩几个领域的改革复杂程度。以房地产行业为例,普华永道中国内地及香港地区间接税主管合伙人胡根荣向《经济日报》记者分析表示,“房地产项目成本费用构成复杂,包括土地成本、建筑安装成本、公共配套成本和房屋

装修成本。其中占比最高的土地成本,可通过无偿划转、集体合作、股权收购等多种获取方式,很难取得相关税务发票,因而如何抵扣是个问题。”

国税总局此前透露,2015年“营改增”力争扩大到建筑业和不动产、金融保险业、生活服务业,这些行业将增加800万户试点纳税人,户数是目前的两倍,这将带来监管和服务的难度。

随着“营改增”、小微企业税收减免优惠等改革的推进,地方财力将会受到较大程度的压缩。如何保障地方财力以确保刚性支出不受影响?负责四川省“柴米油盐”花销的王一宏代表感受颇深。他表示,首先要“稳住”,发挥财政杠杆作用促进稳增长,经济稳定才能带来财力的稳定;其次要“控住”,注重对债务风险以及金融风险等的防控,减少波动因素;此外,要“抓住”,用改革来解决困难、寻出路,比如,大力推进政府与社会资本合作模式即PPP,通过“借力”提供更多、更好的公共服务。同时,加大力度盘活存量,大力推进厉行节约,“挤出”更多资金用在关键领域和项目上。

民生支出注重实效

在今年的预算草案中,找不到“民生支出”这样的表述,让人有些意外。对此,有关专家解释说,取消“民生支出”的说法,并不代表减少用于改善民生的投入。“对于民生支出全国尚没有统一的口径,各地财政囊括的民生项目也不尽相同,为了表达的准确性,按照教育、社保等每一项支出来公布,更为准确。”王一宏代表说。

在经济下行压力加大的2015年,着力保障和改善民生注定将成为“攻坚战”。

“保民生,不是‘包’民生。不是没有选择的盲目投入,应该突出重点,以底线思维聚焦薄弱环节,多做雪中送炭的事情。”王一宏代表说。比如,聚焦贫困地区、聚焦薄弱学校,全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件,同时落实国家资助政策体系,将中职学校、普通高中国家助学金两项助学金标准从年生均1500元提高到2000元。

在改善民生方面,预算草案还通过加大改革力度,有效体现公平。以保障性安居工程为例,逐步从实物保障为主转向实物保障和货币补贴并举,“补砖头”与“补人头”相结合,利用PPP模式或政府购买服务方式,引导社会资本参与公共租赁住房的购建和运营管理,积极支持棚户区改造。

关于二〇一四年中央和地方预算执行情况与二〇一五年中央和地方预算草案的报告(摘要)

(上接第七版)

地方一般公共预算本级收入85070亿元,增长7.5%,加上中央对地方税收返还和转移支付收入55918亿元,地方一般公共预算收入合计为140988亿元。地方一般公共预算支出145988亿元,增长10.2%。地方财政赤字5000亿元,比2014年增加1000亿元,国务院同意发行地方政府一般债券弥补。需要说明的是,地方财政收支预算由地方各级人民政府编制,报同级人民代表大会批准,目前尚在汇总中。报告中地方财政收支预计数和支出安排数均为中央财政代编。

汇总中央和地方预算,全国一般公共预算收入154300亿元,增长7.3%。加上从中央预算稳定调节基金调入1000亿元,可安排的收入总量为155300亿元。全国一般公共预算支出171500亿元,增长10.6%。赤字16200亿元,比2014年增加2700亿元。

2015年中央一般公共预算支出81430亿元,增长9.5%(扣除预备费后增长8.8%),此外还动用以前年度结转资金1124亿元。分中央本级支出、对地方税收返还和转移支付反映。

2015年中央本级支出25012亿元,增长10.4%,此外还动用以前年度结转资金279亿元。主要支出项目安排情况:农林水支出660.62亿元,增长18.6%。社会保障和就业支出729.3亿元,增长4.2%。教育支出1351.51亿元(含动用以前年度结转资金60亿元),增长8.8%。科学技术支出2757.25亿元(含动用以前年度结转资金170亿元),增长12.3%。文化体育与传媒支出249.21亿元,增长6.4%。医疗卫生与计划生育支出110.19亿元,增长22.1%。节能环保支出291.25亿元。交通运输支出806.89亿元。粮油物资储备支出1546.38亿元,增长33.2%,主要是储备粮油利息费用补贴、储备粮油差价补贴和储备棉出库竞买亏损补贴等支出增加。国防支出8868.98亿元,增长10.1%。公共安全支出1541.92亿元,增长4.3%。一般公共服务支出1004.91亿元。资源勘探信息等支出296.84亿元。动用以前年度结转资金49亿元,用于规范公务员津贴补贴和事业单位实施绩效工资。

2015年中央对地方税收返还和转移支付55918亿元,增长8.1%,此外还动用以前年度结转资金845亿元。其中,一般性转移支付30045.37亿元(含动用以前年度结转资金815亿元),增长12.6%。专项转移支付21564.34亿元(含动用以前年度结转资

金30亿元),增长8.1%。

2.政府性基金预算。
中央政府性基金收入4363.87亿元,增长11.7%。加上上年结转收入720.72亿元,中央政府性基金收入总量为5084.59亿元。中央政府性基金支出5084.59亿元,增长25.4%。其中,中央本级支出3669.28亿元,增长27.2%;对地方转移支付1415.31亿元,增长20.9%。

地方政府性基金本级收入44509.51亿元,下降4.7%。其中,国有土地使用权出让收入39452亿元,下降4.7%。加上中央政府性基金对地方转移支付收入1415.31亿元,地方政府性基金收入为45924.82亿元。地方政府性基金支出46924.82亿元,增长2.6%。其中,国有土地使用权出让收入安排的支出39778.77亿元,下降1.4%。

汇总中央和地方预算,全国政府性基金收入48873.38亿元,下降3.5%,加上上年结转收入1693.98亿元,全国政府性基金收入总量为50594.1亿元,增长4.1%。

3.国有资本经营预算。
2015年中央国有资本经营预算收入1550亿元,增长9.9%。加上上年结转收入143.98亿元,中央国有资本经营预算收入总量为1693.98亿元。中央国有资本经营预算支出1693.98亿元,增长19.4%。

地方国有资本经营预算收入1001.62亿元。地方国有资本经营预算支出1001.62亿元。

汇总中央和地方预算,全国国有资本经营预算收入2263.12亿元,加上上年结转收入143.98亿元,全国国有资本经营预算收入总量为2407.1亿元;全国国有资本经营预算支出2407.1亿元。

4.社会保险基金预算。

全国社会保险基金收入43088.07亿元,增长10%。其中,保险费收入31633.39亿元,财政补贴收入9741.75亿元。全国社会保险基金支出38463.97亿元,增长14.2%。本年收支结余4624.1亿元,年末滚存结余55032.86亿元。

三、认真贯彻新预算法,做好2015年财政改革发展工作

(一)加强财政法制建设。(二)改善和加强财政宏观调控。(三)落实深化财税体制改革总体方案。(四)强化财政预算管理。(五)加强地方政府性债务管理。(六)进一步严肃财经纪律。

“一带一路”架金桥 建设银行金融服务谱新篇



2014年12月19日,中国建设银行与国家电网下属中国电力技术装备有限公司签署了埃塞俄比亚复兴埃大输变电工程项目。

为了优化经济发展空间格局,培育国际经济合作竞争新优势,促进经济平稳健康发展,中央决定实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带“三大战略”。中国建设银行认真研究部署支持国家重大战略措施,积极勇担大行责任,发挥基础设施建设等领域的巨大优势,支持保障国家重大战略实施。通过支持实体经济发展,服务国家重大战略,助推经济转型,增强服务国家建设的能力,推进全行持续稳健发展。

争当实施“一带一路”战略的主力军

中国建设银行在参与“一带一路”建设方面,具有得天独厚的优势:

具有基础设施方面的传统优势。从成立之初,建设银行就以“国家基本建设投资拨款和监督”立行,享有“哪里有重点工程建设,哪里就有建设银行”的美誉,为新中国大规模经济建设做出了卓越贡献。改革开放初期,建设银行积极响应国家“引进来”战略,在项目融资和大型设备引进等金融服务方面积累了丰富的经验。

近年来,为“走出去”企业提供全方位金融服务,已成为建行业务的重要组成部分。国际融资等业务的产品日趋成熟和丰富,为我国“走出去”企业真正提供了“跟上去”的优质金融服务。经过二十多年的发展,建行几乎所有一级分行和重点海外分支机构均开办了“走出去”国际融资业务,所承办的一批重大“走出去”项目中有多个项目获国际奖项,带动了我国大型机电设备出口,推动了境外工程承包建设。“一带一路”带来的机遇正是建行的业务优势所在。建行将充分依托传统业务优势和传统优质客户优势,发挥在建筑材料、工程机械、铁路设备、电力设备、通信设备及港口机械等成套设备的输出,零部件生产和供货等基建项目方面的竞争力,为实施国家战略提供全方位、多层次的金融支持。

具有人民币业务大行的优势。一、实力雄厚。建行在人民币业务方面具有较为强大的比较优势,作为全球范围人民币综合实力第二大行,建设银行拥有近3亿个人客户、300余万公司客户的庞大的境内客户群体,大部分

重点客户均是我国企业“走出去”的主要力量;建行拥有庞大的人民币资金实力,客户服务能力十分突出,是人民币业务品种最为丰富、人民币产品创新最为积极的银行之一,建行可发挥这些先天优势,拓展“一带一路”沿线市场,带动相关的金融产品与服务,将人民币的应用从国内扩展到国际大舞台。二、获任伦敦人民币清算行,使建行在离岸人民币市场占据了有利地



中国建设银行董事长王洪章与卢森堡财政部长共同签署卢森堡机构备忘录。

位。这是人民银行首次在亚洲以外的国家(地区)选定人民币清算行,也是建行首次获任海外人民币指定清算行。作为人民币清算行,建行能够提供快捷安全的人民币清算服务,拓展活跃有序的人民币离岸资金交易市场,探索市场认可的大宗商品人民币定价机制。在构建英国本地人民币清算网络基础上,建行伦敦的清算服务正在扩展到欧洲、非洲和中东等邻近地区,进而形成以伦敦为中心的全球清算服务。

具有海外网络的优势。建行已基本完成在全球发达国家的机构布局工作。在开拓“一带一路”相关业务的过程中,建行将通过整合优质资源,发挥整体优势,利用在全球18个国家和地区的21家一级海外机构组成的多层次、多元化网络,把发达国家和地区的资金、服务与产品优势引入到“一带一路”沿线国家,实现优势互补。

加快转型,确立实施“一带一路”战略先行者地位

加快完善海外布局。建行将海外机构布局纳入到“一带一路”的战略构想框架中,有针对性地选择能保障丝路畅通的重要战略支点为切入点,本着以点带面的方式,特别是在那些区域经济金融中心和潜在的离岸人民币中心设立机构,通过“立足东南亚、贯通中西亚、深耕细作欧洲、择优兼顾非洲”的策略,形成在“十三五”期间横跨亚、欧、非“三板”,辐射陆上丝绸之路和海上丝绸之路“两翼”的“三板两翼”布局体系。与此同时,通过并购、合作等多种方式,丰富海外布局层次,提升海外整体布局规模和盈利能力。

尽快落实一批重大项目。“一带一路”是个系统工程,涉及领域多、国家多、合作机制多。建行将直接管理企业、总行级战略性客户、其他国内“走出去”及境外重要客户在境外投资设立的重大项目,集中资源,加快营销,实

现服务升级。

积极推动人民币国际化。建行将积极配合企业“走出去”战略,以项目推动该地区对人民币的需求,特别是对于那些与中国经济结构高度互补的海外投资项目中涉及的成套设备进口、国内大型企业“走出去”过程中产生的信贷业务机会,尽量采用人民币支付,选择人民币投资的方式,让人民币国际化落到实处。利用建行充裕的人民币在流动性和价格方面的综合优势,推动全球现金管理等业务。“一带一路”战略将同人民币国际化相辅相成,相互推进,而建行的海外机构可以借机带动离岸人民币存贷款业务,实现建行在境外的跨越式发展,拓展新的增长边界。同时,“一带一路”战略将促进人民币的跨境使用,将为建行在沿线国家中设立人民币清算行提供更多机会。

努力践行综合化优势。建行海外机构将充分加强“一行一式”模式,在贯彻综合化经营原则同时,发挥各自的市场、牌照及经营优势,做到每一家海外机构都有自己的定位、特色及核心竞争力。在此基础上,将所有海外机构之“长”整合成一体,就会极大地完善集团海外服务功能,提升集团综合化服务优势,显著增强集团的国际竞争能力。

依托创新驱动发展。建行将以创新作为提高国际竞争能力的突破口。在产品创新方面建行将在设计相关中长期项目的综合化金融服务方案过程中,根据市场特点,使用更多创新手段和工具来化解潜在风险。在政策制度创新方面,建行正充分利用多种渠道做足功课,深入研究东南亚、南亚、中西亚、东北亚、中东欧和非洲国家的市场及文化,培养锻炼一批具有国际化视野和卓越业务能力的任务团队,凭借过硬的研究能力、杰出的销售能力、高超的产品设计与定价能力,在实践中提高参与国际竞争的能力。

“一带一路”战略的实施,为中国与沿线国家的多方位合作搭建了更加广阔的平台,也为中国银行业健康持续发展架起了一座金桥。建设银行扬长避短,趋利避害,抢占先机,在“一带一路”互联互通的金融需求中发现并把握新机遇,推动海外业务健康发展,不断提升国际竞争能力,为国家发展战略做出更大的贡献。



中国建设银行迪拜子银行开业仪式。