

新华社北京3月5日电 受国务院委托,国家发展和改革委员会3月5日提请十二届全国人大三次会议审查《关于2014年国民经济和社会发展规划执行情况与2015年国民经济和社会发展规划草案的报告》。摘要如下:

## 一、2014年国民经济和社会发展规划执行情况

去年以来,面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,各地区各部门在党中央国务院的正确领导下,坚持稳中求进工作总基调,按照宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路,统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,认真执行十二届全国人大二次会议审议批准的2014年国民经济和社会发展规划,扎实做好各方面工作,经济社会发展在新常态下保持总体平稳。计划执行情况总体是好的。

——**加强和改善宏观调控,经济保持平稳发展**。一是经济增速平稳,社会消费品零售总额增长12%,全社会固定资产投资增长15.3%,以美元计价的货物进出口总额增长3.4%,国内生产总值达到63.6万亿元,增长7.4%。二是就业形势稳定,城镇新增就业1322万人,年末城镇登记失业率4.09%。三是价格水平涨幅较低,居民消费价格上涨2%。四是财政金融等风险总体可控。

——**全面深化改革,着力激发市场活力**。一是行政审批制度改革继续深化,又取消和下放246项行政审批事项,提前完成减少1/3行政审批事项的目标任务。二是财税金融改革积极推进,深化财税体制改革总体方案制定实施,营改增试点范围扩大,5家民营银行获准筹建,沪港通试点正式启动。三是投资体制改革实现新突破,国家部门层面核准项目两年累计减少76%,外商投资项目由全面核准改为普遍备案和有限核准相结合,铁路投融资体制改革积极推进。四是价格改革力度加大,放开了700多种医保目录内低价药品、非公立医疗机构医疗服务、电信业务资费 etc 50项商品或服务价格,推行居民水生活用、用气阶梯价格,调整了非居民用存量天然气价格。五是国有企业改革探索推进,中央管理企业负责人薪酬制度改革意见出台。六是社会领域改革有序开展,全面推进公务用车制度改革指导意见出台并在中央和国家机关率先实施,信用体系建设规划颁布实施,不动产统一登记制度建设取得重要进展,考试招生制度改革积极推进,机关事业单位养老保险制度改革方案顺利出台。七是对外开放展现新局面,“一带一路”战略开始实施,上海自由贸易试验区试点取得可复制可推广经验,双向投资并驾齐驱格局初步形成。

——**加快产业结构调整,大力推进经济转型升级**。一是自主创新有新突破,研究与试验发展经费支出与国内生产总值之比2.09%,企业研发经费支出占全社会支出的比例超过76%,高技术制造业增加值增长12.3%,规模以上工业快4个百分点。二是传统产业转型升级积极推进,年初确定的15个重点行业淘汰落后产能任务完成,产能盲目扩张得到遏制。三是服务业增长保持良好势头,第三产业(服务业)增加值30.7万亿元,增长8.1%,占国内生产总值比重达到48.2%,超过第二产业5.6个百分点。四是基础产业和基础设施快速发展,全国铁路营业里程和高速公路通车里程双双突破11万公里,又有近3000万个家庭实现光纤入户,水电总装机突破3亿千瓦,南水北调中线一期工程通水,京津冀等地6000万群众喝上了长江水。

——**夯实农业农村发展基础,促进城乡区域协调发展**。一是农业农村发展态势良好,粮食总产量达到6.07亿吨,实现“十一连增”,解决6600多万农村人口饮水安全问题,改造农村危房26万户,农村贫困人口减少1232万人。二是新型城镇化积极稳妥推进,常住人口城镇化率为54.77%,户籍人口城镇化率预计为36.7%。三是区域发展协调性增强,推进“一带一路”建设的有关规划编制完成,京津冀协同发展区域功能定位和规划纲要确定,西部大开发新开工重点工程33项、总投资8353亿元,近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见出台。

——**加大节能减排和生态环保工作力度,节能减排取得“十二五”以来最大进展**。一是节能减排成效显著,“十二五”节能减排指标完成情况赶上时间进度。二是生态环保取得积极进展,城市污水处理率和城市生活垃圾无害化处理率分别达到90.15%和90.3%,万元工业增加值用水量下降5.6%。三是应对气候变化工作深入开展,提出了我国二氧化碳排放2030年左右达到峰值、非化石能源占一次能源消费比重2030年达到20%左右的目標。

——**切实保障和改善民生,维护社会和谐稳定**。一是居民收入继续增加,全国居民人均可支配收入实际增长8%。城乡收入网织13年来首次降至3倍以下。二是社会保障安全网织越来越密,参加城镇基本养老保险人数、新型农村社会养老保险人数分别达到3.66亿人、4.77亿人,职工医保、城镇居民医保和新农合三项基本医保参保率稳定在95%以上。三是保障性安居工程建设扎实推进,基本建成城镇保障性安居工程住房511万套,新开工740万套。四是各项社会事业全面发展,九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率预计分别达到92.6%和86.5%，“单独两孩”政策普遍实施,广播电视“盲村”覆盖任务基本完成,每千名老人拥有养老床位数达26张,新增体育场地6.7万个,专为残疾人服务设施数预计达到3867个。

## 二、2015年经济社会发展的总体要求、主要目标和政策取向

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年。2015年经济社会发展的主要预期目标:

——**保持经济稳定增长**。国内生产总值预期增长7%左右。主要考虑:这一速度适应经济发展新常态,反映现阶段经济增长潜力,契合市场预期,经过努力是

## 关于二〇一五年国民经济和社会发展规划

可以实现的。同时,根据近几年经济增长、结构变动与就业增加之间的关系,7%左右的与经济増长,能够带动1000万人以上的城镇新增就业。努力工作中,“十二五”改革和开放,努力取得更好的效果。

——**价格总水平基本稳定**。居民消费价格涨幅预期3%左右。主要考虑:国际大宗商品价格可能低位运行,国内农产品价格,特别是农产品价格,将保持相对平稳,矛盾相互交织,价格总水平将延续偏弱走势,同时为价格改革预留了空间。

——**经济提质增效取得新进展**。促进创新的体制机制逐步健全,研发投入稳步增加。战略性新兴产业、服务业增加值占国内生产总值比重继续提高,传统产业加快改造升级。新型城镇化积极推进,区域发展协同性增强。单位国内生产总值能耗和单位国内生产总值二氧化碳排放量均下降3.1%以上,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降2%、2%、3%和5%左右。

——**民生福祉继续增加**。城镇新增就业1000万人以上,城镇登记失业率4.5%以内。居民收入增长与经济发展同步,农村贫困人口减少1000万人以上。社会保障制度更加完善,养老、医疗等社会保障覆盖面继续扩大,保障水平逐步提高。教育、卫生、文化等基本公共服务均等化持续推进。人口自然增长率6.5‰以内。

——**国际收支状况保持基本平衡**。外贸进出口总额增长6%左右,一般贸易、服务贸易比重提高,利用外资规模大体稳定,对外直接投资保持较快增长。

实现上述目标,做好2015年经济工作,必须坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底,统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,继续创新完善宏观调控思路 and 方式,保持政策连续性和稳定性,加强宏观政策之间的协调配合,形成政策合力。

积极的财政政策要加力增效。今年拟安排全国财政赤字1.62万亿元,比去年增加2700亿元,其中中央财政赤字1.12万亿元,地方财政赤字5000亿元。此外,安排地方政府适当发行专项债券。政策重点:一是继续实行结构性减税,落实普遍性降费。二是优化财政支出结构。三是切实提高财政资金使用效益。

稳健的货币政策要松紧适度。今年广义货币(M2)预期增长12%左右,实际执行中可根据需要略高一些。适时适度预调微调,加强定向调控、监管协调、预期管理,保持流动性合理充裕。政策重点:一是有效降低实体经济融资成本。二是支持经济结构调整和转型升级。三是有效防控和化解金融风险。四是稳步推进利率市场化改革,完善人民币汇率形成机制。

政策间协同联动形成合力。坚持需求管理和供给管理并重,把产业政策和竞争政策有机结合起来,充分发挥财政政策、货币政策的主要手段作用,加强消费、投资、产业、价格、区域、土地、环保等政策手段的协调配合。

## 三、2015年经济社会发展的主要任务

今年要着力抓好8方面工作。

——**增强内需对经济增长的拉动力**。一是多点支撑促进消费扩大和升级,2015年社会消费品零售总额预期增长13%,多渠道促进居民增收,加快培育新的消费增长点,完善消费环境。二是着力保持投资平稳增长,2015年全社会固定资产投资预期增长15%,多管齐下扩大有效投资,创新机制激活社会投资,充分发挥预算内投资的带动作用。

——**加快推进经济体制改革**。一是全面推进依法行政。二是深化行政审批制度改革。三是深入推进企业改革。四是推动财税体制改革。五是强化金融对实体经济的服务。六是深化投融资体制改革。七是加快推进价格改革。八是稳步推进农村和土地制度改革。同时,还要推进教育、科技、文化、医药卫生、社会管理、生态文明等方面的体制改革。

——**深入实施对外开放战略**。一是促进外贸稳定增长。二是促进利用外资再上新台阶。三是提高对外投资效率和质量。四是强化多双边和区域经济合作。

——**加快转变农业发展方式**。2015年粮食总产量稳定在5.5亿吨以上。一是创新完善农业支持政策。二是加强农业农村基础设施建设。三是加快农业结构调整。

——**以创新引领产业结构转型升级**。一是深入实施创新驱动发展战略。二是做大做强战略性新兴产业。三是加快传统产业转型升级。四是提升服务业支撑作用。五是增加基础设施和基础产业有效供给。

——**优化经济发展空间格局**。一是扎实推进“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带“三大战略”。二是深入实施区域发展总体战略和主体功能区战略。三是继续支持特殊类型地区加快发展。四是积极推进新型城镇化。

——**坚持不懈推进节能减排、低碳发展和生态环境保护**。一是加强生态文明制度建设。二是严控能源消费总量和消耗强度。三是强化环境治理和生态保护。四是积极应对气候变化。

——**加强保障和改善民生**。一是精准发力做好就业工作。二是健全社会保障体系。三是增强公共服务能力。四是创新机制加强保障性安居工程建设。加强内地与香港、澳门在经贸等领域的交流合作,2015年底前实现内地与港澳贸易贸易基本自由化。今年还有一项重要任务,就是在广泛征求意见、集思民智的基础上,编制“十三五”规划,做好“十三五”规划纲要草案提交十二届全国人大四次会议审议的准备 work。

## 关于三〇一四年国民经济和社会发展规划

新华社北京3月5日电 受国务院委托,财政部3月5日提请十二届全国人大三次会议审查《关于2014年中央和地方预算执行情况与2015年中央和地方预算草案的报告》。摘要如下:

### 一、2014年中央和地方预算执行情况

2014年,中央和地方预算执行情况良好,为稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保持经济稳定增长作出了积极贡献。

按照十二届全国人大二次会议有关决议,以及全国人大财经委员会的审查意见,深化财税体制改革,加强预算管理,积极发挥财政职能作用。

财税体制改革取得重大进展。深化财税体制改革总体方案经中央政治局会议审议通过。一是预算管理制度改革取得实质性进展。二是税收改革有序推进。三是围绕建立事权和支出责任相适应的制度,系统梳理了成熟市场经济国家事权和支出责任划分情况,调研分析国防、公共安全、食品药品监管等领域的事权和支出责任划分,财政体制改革研究取得阶段性成果。

预算约束强化。认真执行全国人大批准的预算,维护预算的权威性。在财政收入增长放缓、支出压力加大的情况下,财政赤字与年初预算相当。

财政预算管理更加规范。清理规范税收等优惠政策,进一步规范政府性基金预算管理,完善国有资本经营预算管理,全国社会保险基金预算首次编入预算草案。

政府性债务管理制度进一步健全。出台了加强地方政府性债务管理的意见,明确建立规范的地方政府举债融资机制,对地方政府债务实行规模控制、预算管理和风险预警,建立“借、用、还”相统一的地方政府性债务管理机制。

财政纪律严肃性增强。在全国范围开展了严肃财经纪律和“小金库”专项治理工作,狠刹各种财经违纪违法问题,在预算收支、政府采购等方面查出问题金额1406亿元,已对1538人进行责任追究。严格执行“三公”经费只减不增的要求,减少会议费支出,清理超标公务用车和办公用房,从严控制政府性楼堂馆所建设和财政供养人员,严格控制使用财政资金举办文艺晚会等活动。

### (二)2014年预算收支情况。

1.一般公共预算。

全国一般公共预算收入140349.74亿元,比2013年(下同)增长8.6%。加上从中央预算稳定调节基金调入1000亿元,使用的收入总量为141349.74亿元。全国一般公共预算支出151661.54亿元,增长8.2%。加上补充中央和地方预算稳定调节基金及地方财政结转下年支出2195.2亿元、地方政府债券还本支出993亿元,支出总量为154849.74亿元。收支总量相抵,赤字13500亿元。

中央一般公共预算收入64490.01亿元,为预算的100.2%,增长7.1%。加上从中央预算稳定调节基金调入1000亿元,使用的收入总量为65490.01亿元。中央一般公共预算支出74174.36亿元,完成预算的99.1%,增长8.3%(其中,中央本级支出22569.91亿元,完成预算的100.3%,增长10.2%)。加上补充中央预算稳定调节基金815.65亿元,支出总量为74990.01亿元。收支总量相抵,中央财政赤字9500亿元,与预算持平。2014年末,中央财政国债余额95655.45亿元,控制在年度预算限额100708.35亿元以内;中央预算稳定调节基金余额1341.15亿元。

地方一般公共预算本级收入75859.73亿元,增长9.9%。加上中央对地方税收返还和转移支付收入51604.45亿元,地方一般公共预算收入总量为127464.18亿元。地方一般公共预算支出129091.63亿元,增长7.8%。加上补充地方预算稳定调节基金及结转下年支出1379.55亿元、地方政府债券还本支出993亿元,支出总量为131464.18亿元。收支总量相抵,地方财政赤字4000亿元。

2014年中央一般公共预算收支执行具体情况如下:

#### (1)主要收入项目执行情况。

国内增值税21102.97亿元,为预算的97%,主要是工业增加值增幅、物价涨幅低于年初预期,以及营改增减收较多。国内消费税8906.82亿元,为预算的100.4%。进口货物增值税、消费税14424.4亿元,为预算的96.6%,主要是大宗商品进口价格下滑、进口额下降等。关税2843.19亿元,为预算的101.4%。企业所得税15812.5亿元,为预算的101.3%。个人所得税4425.96亿元,为预算的103.2%。出口货物退增值税、消费税11356.48亿元,为预算的100.2%。非税收入4457.58亿元,为预算的119.3%。

2014年中央一般公共预算收入比预算超收110.01亿元。按照新预算法及有关文件规定,用于补充中央预算稳定调节基金,纳入2015年预算统筹安排使用。

#### (2)主要支出项目执行情况。

农林水支出6474.22亿元,完成预算的99.8%,增长8.4%。社会保障和就业支出7066.09亿元,完成预算的98.8%,增长8.5%。医疗卫生与计划生育支出2931.26亿元,完成预算的96.5%,增长11%。

教育支出4101.9亿元,完成预算的99.2%,增长8.2%。

科学技术支出2541.82亿元,完成预算的95.1%,增长3.5%。

文化体育与传媒支出508.15亿元,完成预算的99.2%,增长8.3%。

住房保障支出2529.78亿元,完成预算的100%,增长9%。

节能环保支出2032.81亿元,完成预算的96.4%,增长3.2%。

交通运输支出4269.8亿元,完成预算的98.3%,增长3.3%。粮油物资储备支出1539.75亿元,完成预算的110.5%,增长21.6%。国防支出8082.88亿元,完成预算的100%,增长12.2%。公共安全支出2120.27亿元,完成预算的103.4%,增长9.7%。一般公共服务支出1251.34亿元,完成预算的100.5%,增长3.1%。

(3)中央对地方税收返还和转移支付执行情况。

中央对地方税收返还和转移支付51604.45亿元,完成预算的99.5%,增长7.5%。

#### 2.政府性基金预算。

2014年全国政府性基金收入54093.38亿元,全国政府性基金支出51387.75亿元。

中央政府性基金收入4097.51亿元,为预算的98.3%,下降3.3%。中央政府性基金支出4319.54亿元,完成预算的86.8%,增长3.4%。

## 关于三〇一五年国民经济和社会发展规划

地方 政府性基金本级收入49995.87亿元,增长4.1%。地方政府性基金支出48423.83亿元,增长1.4%。 3.国有资本经营预算。

2014年全国社会 保险基金收入3386.45亿元,增长10.5%。中央社会保险费收入2342.16亿元,增长10.3%。全年收支结余5517.34亿元,年末滚存结余50408.76亿元。

## 二、2015年中央和地方预算草案

2014年全国社会 保险基金支出33669.12亿元,完成预算的103.3%。当年收支结余5517.34亿元,年末滚存结余50408.76亿元。

## 二、2015年中央和地方预算草案

2015年国内外经济形势依然错综复杂。受经济下行压力加大、结构调整深化、全面推进改革、财政收入增速下降等影响,今年收支矛盾更加突出。根据面临的财政经济形势,2015年财政工作和预算编制,要按照党中央、国务院决策部署,坚持稳中求进、改革创新,继续实施积极的财政政策并适当加大力度,充分发挥财税政策促进稳增长、调结构、促改革的重要作用;深化财税体制改革,全面落实新预算法和国务院关于深化预算管理制度改革的决定,完善预算管理各项制度,切实推进预算公开透明;健全政府预算体系,加大预算统筹力度;用好增量,盘活存量,优化财政支出结构,有保有压,确保重点领域特别是民生领域支出,从严控控一般性支出,严肃财经纪律;加强地方政府性债务管理,切实防范财政风险,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

新预算法于2015年实施。2015年中央和地方预算编制,严格落实新预算法要求。

#### (一)2015年财政政策。

2015年继续实施积极的财政政策并适当加大力度,主要体现在四个方面:一是适当扩大财政赤字规模和动用以前年度结转资金,加大支出力度。二是实行结构性减税和普遍性降费,加强对实体经济的支持。三是加大盘活财政存量资金力度,提高财政资金使用效益。四是保持一定的政府投资规模,发挥好引导作用。

主要支出政策:

教育方面。实施第二期学前教育行动计划。继续聚焦贫困地区、聚焦薄弱学校,改善义务教育薄弱学校基本办学条件,落实国家资助政策体系。继续实施现代职业教育质量提升计划。改革完善中央高校投入机制。推动教育国际合作。科技方面。落实创新驱动发展战略。深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革。增加国家科技成果转化引导基金规模。设立国家新兴产业创业投资引导基金。

建立国家重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放的后补助机制。完善中央级科研机构投入机制。支持加快推进实施国家科技重大专项。完善政府采购支持创新的政策措施。开展首台(套)重大技术装备保险补偿机制试点。

社会保障和就业方面。继续按照10%的幅度提高企业退休人员基本养老金水平。

建立机关事业单位基本养老保险制度。调整机关事业单位工作人员工资。推进在县以下机关实行公务员职务与职级并行制度。完成规范公务员津贴补贴和事业单位实施绩效工资工作,研究建立地区附加津贴制度。

加大对困难群众基本生活救助补助的支持力度。适时调整优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。

医药卫生方面。加大公共卫生服务和公立医院综合改革投入力度。完善城乡居民基本医保制度。

农业方面。进一步支持实施环境友好型农业可持续发展战略。

完善农业补贴政策,加大补贴资金整合力度,提高补贴的精准性、指向性和实效性。

完善村级公益事业建设一事一议财政奖补机制,继续开展美丽乡村建设试点和建制镇示范点试点。

生态环保方面。进一步支持做好天然林保护。新增退耕还林面积1000万亩。进一步完善森林生态效益补偿制度和草原生态保护补助奖励政策。加大大气污染治理投入力度。整合设立水污染防治资金,加强水污染治理,推进国土江河综合整治试点。建立对新能源汽车的全方位支持推广机制。调整完善现有淘汰落后产能资金用途,支持压缩过剩产能。进一步扩大节能减排财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。加大专项转移支付清理整合力度。

保障性安居工程方面。逐步从实物保障为主转向实物保障和货币补贴并举,确保完成全年任务。制定城镇保障性安居工程绩效评价办法。加大农村危房改造力度,统筹搞好农房抗震改造。

文化方面。支持构建现代公共文化服务体系,稳步推进国家基本公共文化服务标准化、均等化。支持实施中华文化传承工程。支持繁荣文艺创作和文化人才培养。支持加强重点媒体国际传播能力建设,促进传统媒体和新兴媒体融合发展。建立完善文化产业促进体系,推动重点行业快速发展。

司法方面。支持设立最高人民法院巡回法庭。支持北京、上海、广州三地新设立知识产权法院。推动试点省以下地方法院、检察院人财物由省级统一管理保障。

国防和军队建设方面。深入贯彻强军目标,全面加强军队革命化现代化正规化建设,不断提高履行使命任务能力。

完善财政体制和转移支付制度方面。调整出口退税增量分担机制。建立和完善财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。加大专项转移支付清理整合力度。

#### (二)2015年收入预计和支出安排。

1.一般公共预算。

中央一般公共预算收入69230亿元,比2014年执行数增长7%。从中央预算稳定调节基金调入1000亿元,合计收入总量为70230亿元。中央一般公共预算支出81430亿元,增长9.5%(扣除预备费后增长8.8%)。其中,中央本级支出25012亿元,中央对地方税收返还和转移支付55918亿元,中央预备费500亿元。收支总量相抵,中央财政赤字为11200亿元,比2014年增加1700亿元。中央财政国债余额限额111908.35亿元。中央预算稳定调节基金余额为341.15亿元。

(下转第八版)