



国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

2015年3月

第11552号 (总12125号) 今日16版

ECONOMIC DAILY

3月3日上证综指走势图

上证综指 深证成指 11526.22 3263.05 348.83亿股 3月3日波动最大行业走势图 2198.12 -4.00% 33.73亿期

2014年中职毕业生就业率达96.68% 教育部数据显示,2014年,包括技工学校在内



# 全国政协十二届三次会议在京开幕

## 习近平李克强张德江刘云山王岐山张高丽到会祝贺

俞正声作政协常委会工作报告 齐续春作提案工作情况报告 杜青林主持



3月3日,中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第三次会议在北京人民大会堂开幕。这是习近平、李克强、张德江、 刘云山、王岐山、张高丽在主席台就座

3月3日,中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第三 次会议在北京人民大会堂开幕。这是俞正声代表政协第十二届

新华社北京3月3日电 协商议政共绘 改革宏图,凝心聚力同创复兴伟业。中国人 民政治协商会议第十二届全国委员会第三次 会议3日下午在人民大会堂开幕。今后10天 里,2100多位政协委员将紧紧围绕协调推进 全面建成小康社会、全面深化改革、全面依 法治国、全面从严治党积极建言献策,为实 现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚力量。

人民大会堂万人大礼堂内气氛庄重热 烈。象征全国各族人民大团结的政协会徽 悬挂在主席台正中,十面鲜艳的红旗分列 两侧。

全国政协主席俞正声,全国政协副主席

杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建 华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铧、张庆 黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家 瑞、王正伟、马飚、齐续春、陈晓光、马培 华、刘晓峰、王钦敏在主席台前排就座。

党和国家领导人习近平、李克强、张德江、 刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座, 祝贺大会召开。

全国政协十二届三次会议应出席委员 2227人, 实到2153人, 符合规定人数。下 午3时,杜青林宣布大会开幕,全体起立, 唱国歌。大会首先审议通过了政协第十二届 全国委员会第三次会议议程。

俞正声代表政协第十二届全国委员会常 务委员会,向大会报告工作。

俞正声从8个方面总结了过去一年人民 政协的工作。他说,2014年是全面深化改 革的第一年,也是人民政协事业创新发展的 重要一年。在以习近平同志为总书记的中共 中央坚强领导下, 政协全国委员会及其常委 会深入贯彻中共十八大和十八届三中、四中 全会战略部署,深入贯彻习近平总书记系列 重要讲话精神, 广泛团结参加人民政协各党 派团体和各族各界人士, 高举爱国主义、社 会主义旗帜,坚持团结和民主两大主题,围 绕中心、服务大局,聚焦改革发展履行职 能,推进政协协商民主发挥优势,强化履职 能力建设提高实效,各项工作取得新进展, 为党和国家事业发展作出新贡献。

俞正声指出,2015年是全面深化改革 的关键之年,是全面推进依法治国的开局之 年,也是全面完成"十二五"规划的收官之 年。人民政协工作的总体要求是:全面贯彻 落实中共十八大和十八届三中、四中全会精 神,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲 话精神,坚持稳中求进工作总基调,紧紧围 绕协调推进全面建成小康社会、全面深化改 革、全面依法治国、全面从严治党履行职 能,做到协商民主有新加强,民主监督有新

举措,制度建设有新进展,增进团结有新作 为,履职能力有新提高,进一步把人民政协

俞正声强调, 习近平总书记在庆祝人民 政协成立65周年大会上的重要讲话和《中 共中央关于加强社会主义协商民主建设的意 见》,就发展社会主义协商民主作出战略部 署,对发展社会主义民主政治、建设社会主 义政治文明具有重大而深远的意义。人民政 协要认真贯彻中共中央要求,坚持改革创 新,加强制度建设,提升履职能力,更好发 挥作为协商民主重要渠道和专门协商机构作 用,推进协商民主广泛多层制度化发展,推 进国家治理体系和治理能力现代化。

受政协第十二届全国委员会常务委员会 委托,全国政协副主席齐续春向大会报告政 协十二届二次会议以来的提案工作情况。政 协十二届二次会议以来, 政协委员、政协各 参加单位和各专门委员会, 认真贯彻落实中 共十八大和十八届三中、四中全会精神,聚 焦改革发展和依法治国中的重大问题, 积极 通过提案履行职能。一年来, 共提交提案 6101件, 其中, 大会提案5875件, 平时提 案226件。经审查,立案5052件,其中, 委员提案4663件,各民主党派中央和全国 工商联、政协各专门委员会等提出集体提案 389件。总体看,提案内容丰富、重点突 出,问题导向鲜明、针对性强,体现了政协 委员、政协各参加单位的高度责任感、使命 感。截至2015年2月20日,已办复提案 5046件, 办复率为99.8%。

在主席台就座的领导同志还有:马凯、 王沪宁、刘延东、刘奇葆、许其亮、孙春 兰、孙政才、李建国、李源潮、汪洋、张春 贤、范长龙、孟建柱、赵乐际、胡春华、栗 战书、郭金龙、韩正、赵洪祝、杨晶、王胜 俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳 轩、张平、向巴平措、艾力更•依明巴海 万鄂湘、张宝文、陈竺、常万全、杨洁篪、 郭声琨、王勇、周强、曹建明等。

中共中央、全国人大、国务院有关部门 负责人应邀列席开幕会。各国驻华使节应邀 旁听开幕会。

# 构筑波澜壮阔的新时代

带着新春的喜庆,"两会时间"如约而至。 "十二五"收官之年、全面深化改革关 键之年、全面推进依法治国开局之年,当厚 重的历史坐标与轻盈的时间坐标在这个春 天悄然重叠,带来的将是一个不一样的春 天,塑造的将是一个不平凡的两会。

伴随着春天的脚步,大气雄浑的治国 理政宏伟蓝图格局日渐清晰,迅速在广袤 的神州大地上铺展开来。

全面建成小康社会、全面深化改革、全 面依法治国、全面从严治党,"四个全面"牢 牢伫立,勾画出一个目标清晰、重点明确的 顶层设计。据此治国理政,据此复兴追梦, 据此也将构筑一个波澜壮阔的新时代。

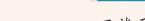
如何适应经济发展新常态? 如何提高 创新能力实现创新驱动? 如何让依法治国 为国家治理护航?如何破解环境与发展的 矛盾?在这个13亿6000万人口的东方古 国,在这个发展并不均衡的发展中大国,每 一个问题的形成都是"冰冻三尺非一日之 寒",每一个问题的破解都将是"牵一发动 全身"的系统性工程。

"四个全面"这一高瞻远瞩的战略布 局,来自对脚下这片土地的深入体察,来自 对亿万人民的炽热情怀,来自对历史老人 的坦率诚恳。全面建成小康社会,是不分 区域不分民族的全体小康,是统筹城乡兼 顾物质精神的全面小康;全面深化改革以 经济体制改革为牵引,民主法制、文化体 制、社会治理体制等各领域的改革有序推 进,80个重点改革任务与370条改革成果的 获得,都指向国家健康发展与百姓幸福生 活的双赢;全面依法治国,被视为与全面深 化改革并行的"鸟之两翼"、"车之双轮",从 重大冤假错案的纠正,到最高法院巡回法 庭挂牌、全面深化公安改革框架意见的出 台,仅在辞旧迎新之际就有200多项改革举 措推出,为全面依法治国按下了"快进键"; "打铁还需自身硬",全面从严治党如壮士 断腕,从正风肃纪到"打虎拍蝇",从党的群 众路线教育实践活动到完善党的建设制 度、党内法规体系,百姓信任度增强了,领 导核心自身也更坚强了

党的十八大以来的短短两年多,在"四 个全面"引领下的火热实践,已是次第花开、 春色满园。这是以大勇气大魄力直面问题 的中国式改革,这是以大格局大智慧破解难 题的中国式解答,这是以大自信大胸襟面向 未来的中国式谋划。当然,也是非如此不可 的责无旁贷。以习近平同志为总书记的党 中央接过的这一棒,是压力急切也是动力强 劲的一棒,是沉甸甸也是亮闪闪的一棒。

身后是来之不易的成就,眼前是艰巨迫切 的任务,心中是迎难而上的豪情。"士不可以不 弘毅,任重而道远。"君子如此,国家亦如此。

在这个不一样的春天里,我们一如既 往的沉稳冷静,也前所未有的跃跃欲试。



李扬代表接受本报采访时认为:

### 应全面认识当前经济形势

两会特别报道

对当前的中国经济形势,我们应有全面的认识。经济下行趋 势确实存在,压力有,问题有,而且会持续一段时期。但同时也要 看到经济运行的质量和效益的提高,看到改革的全面推进。只有 将这3个方面综合起来看,才能全面认识新常态。 (详见五版)

二谈无需过分渲染通缩预警:

### 辩证看待价格波动

价格回落,正在成为一些人渲染中国经济面临通缩风险的主要理 由。近一段时间CPI和PPI数据的变化,既是全面深化改革效果初显的 结果,也是大宗商品价格下降和转方式、调结构的结果,并未伴以总需 求萎缩和失业率上升,因此无需过分渲染通缩预警。(详见十一版)

## 国务院印发通知明确

## 今年起出口退税全由中央财政负担

本报北京3月3日讯 记者曾金华报 道: 国务院3日发布《关于完善出口退税负 担机制有关问题的通知》,明确自2015年1 月1日起,出口退税(包括出口货物退增值 税和营业税改征增值税出口退税)全部由中 央财政负担,地方2014年原负担的出口退 税基数, 定额上解中央; 中央对地方消费税 不再实行增量返还,改为以2014年消费税 返还数为基数,实行定额返还。财政部具体 负责核定地方出口退税上解基数和中央对地 方消费税返还基数等工作。

"党的十八届三中全会明确提出,保持现 有中央和地方财力格局总体稳定,结合税制 改革, 考虑税种属性, 进一步理顺中央和地 方收入划分。这次国务院发布的政策贯彻了 党的十八届三中全会精神,结合税制改革和 宏观调控取向,理顺中央与地方收入划分, 使中央和地方收入划分更加规范合理, 又促 进外贸稳定发展。"财政部财政科研所副所长 白景明对《经济日报》记者表示。

我国出口退税财政负担机制,2003年 以前由中央财政全额负担,从2004年1月1 日开始,以2003年出口退税实退指标为基 数,对超基数部分的应退税额由中央和地方 财政按照75:25的比例共同负担,2005年

起负担比例改为92.5:7.5。 在实践中,中央与地方财政共同负担出 口退税的机制逐步显示出一些问题,包括征 税地与退税地不一致的矛盾、地区间出口退 税负担不均衡等。按照目前的分担比例,中 央承担了绝大部分出口退税,但上述问题仍 然存在。"从总数上看,尽管地方负担比重 不大,但由于出口退税地比较集中,主要是 在东部沿海省市,造成相应的省市负担过 重。"白景明说。

按照国务院完善出口退税负担机制的要 求,这次改革不改变政府对企业的出口退税 政策,在确保出口退税资金及时足额到位的 基础上,进一步规范了政府间收入划分,自 2015年1月1日起,出口退税全部由中央财 政负担。

"新政策将有利于出口退税及时、足额 进行,这对解决地区间出口退税负担不匹 配,建设全国统一市场,促进外贸提质增速 具有重要意义。"白景明说。

在完善出口退税负担机制的同时,国务 院还调整了消费税税收返还政策。

1994年分税制改革,实行按税种划分 收入的办法后,原属地方支柱财源的增值税 和消费税收入(增值税的75%和消费税的 100%) 上划为中央收入,由中央以"增量 返还"的办法给予税收返还,返还额以各地 上划中央增值税和消费税收入增长率为基数 逐年递增。

此次国务院决定,中央对地方消费税不再 实行增量返还,改为以2014年消费税返还数

为基数,实行定额返还。 "对消费税税收以2014年返还数为基 数,实行定额返还,在保障地方消费税返 还既有利益不变的基础上, 有助于建立起 更为公平合理的消费税税收返还机制。" 白景明说。