财政部加强行政事业性收费和政府性基金管理

新设涉企收费必须依法依规

本报北京3月2日讯 记者曾金华报道：财政部今天下发通知，进一步加强行政事业性收费和政府性基金（简称“收费基金”）管理，强调对不合法不合理的收费项目要坚决取消，对收费标准超过服务成本的要切实降低，对体现特定受益者负担原则、补偿非普遍性公共服务成本的收费予以保留，并严格实行收支两条线管理。

去年，国务院先后下发了《关于进一步加强涉企收费管理减轻企业负担的通知》和《关于清理规范税收等优惠政策的通知》，对加强行政事业性收费和政府性基金管理作出部署。此次财政部下发通知，从依法从严设立收费基金项目、清理规范收费基金、提高收费基金政策的透明度等方面贯彻落实国务院要求，建立规范有序、公开透明的收费基金管理制度。

财政部要求，新设立涉企收费基金项目，必须依据法律、行政法规的规定。对没有法律、行政法规依据但按照国际惯例或对等原则确需设立的，由财政部会同有关部门审核后报国务院批准。新设立不涉企的行政事业性收费项目，必须依据法律、行政法规和地方性法规的规定，或按照国务院明确的审批管理规定，由省级以上财政、价格主管部门批准，重要的报国务院或省级人民政府批准。“目录清单之外的收费基金项目一律不得执行，公民、法人和其他组织有权拒绝缴纳。”财政部有关负责人进一步强调。

同时，要严格规范减免、缓征、停征和取消收费基金管理，取消或停征收费基金项目，必须按照设立收费基金项目的管理权限予以批准。取消法律、法规规定的收费基金项目，必须按法定程序办理。对减免或缓征收费基金，要集中管理权限，并制定公开透明的审批程序。各地区要开展一次专项清理，认真排查本地区制定出台的收费基金减免、缓征、停征和取消政策。

“行政事业性收费和政府性基金等非税收入，是政府收入的重要来源，和税收一样必须依法征收、应收尽收，财政部一方面要求设立收费基金项目必须依法进行，一方面强调不能擅自减免、取消，体现了法治化和规范化的要求。”财政部财政科学研究所副所长白景明表示。

去年11月15日召开的国务院常务会议决定，实施普遍性降费，进一步为企业特别是小微企业减负添力。财政部要求，各地区要按照国务院的统一部署，认真落实国家统一制定的普遍性降费措施，将已公布取消、停征和减免的收费基金逐项落实到位，特别要落实好对小微企业、养老医疗服务业、高校毕业生就业等减免收费基金的政策。

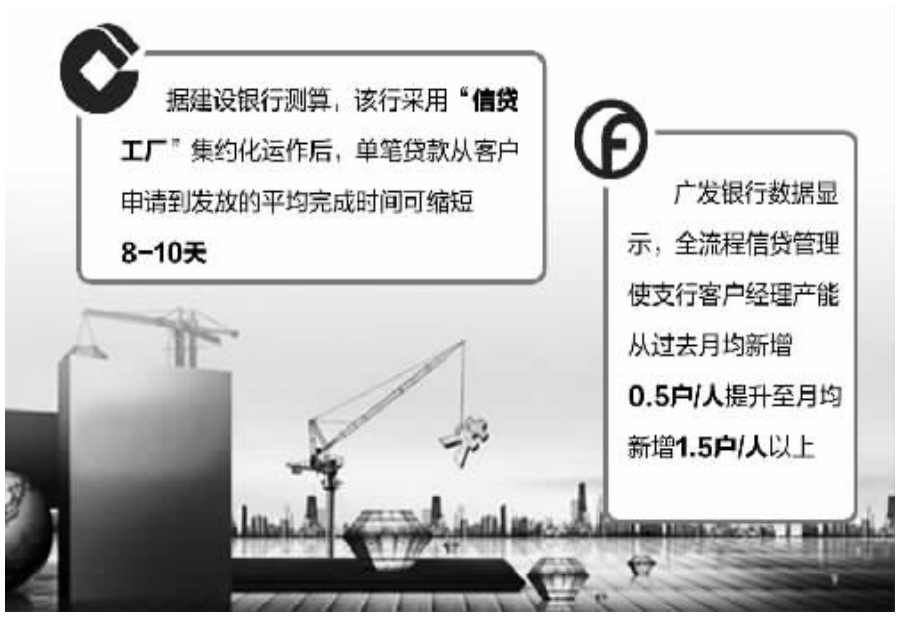
金融机构纷纷升级小微服务业务——

“信贷工厂”折射银行创新发展大逻辑

本报记者 郭子源

热点聚焦

为更好服务小微企业，目前已有多家金融机构开设了专营小微业务的内设机构，力争以流水线运作、标准化操作和专业化分工，提高小微金融服务的效率，并有效控制风险。这一模式也被业界形象地称为“信贷工厂”——



新形势下，当小微业务成为商业银行经营转型的重要抓手，一场“内部手术”正在悄然进行。

《经济日报》记者从中国工商银行获悉，该行日前已完成对原有小企业中心改造，升级后的“小微金融业务中心”将作为二级分行的一个内设机构，专营小微业务，将信贷业务进行全流程集中、批量管理。在业内，上述模式被形象地称作“信贷工厂”。

目前，除工行外，中国银行、建设银行、北京银行、广发银行等多家金融机构的小微业务也都采用这一模式。

“审批”纳入小微中心

“升级后的‘小微中心’与此前相比，最大不同在于‘审批’环节被纳入。”工行小企业金融业务部业务组织处处长王夫良对《经济日报》记者表示，原来审批环节在中心外部，需要向上级行报，现在是营销、贷前调查、审批、贷后管理各环节“一站式”，所有业务都集中到中心完成。

为何如此？王夫良解释说，审批人员进驻中心缩短了与调查人员及客户的物理距离，有助于解决小微企业信息不对称问题，也有利于提高审批效率。

业内人士介绍说，出于降低操作风险、各环节相互制衡的考量，商业银行的一笔公司贷款通常要经过公司业务部、风险管理部、授信执行部3个部门。“这样造成放款时间较长，大中型企业单笔金额较高，影响不大；而小微企业‘短小频急’，影响明显，因此需要变革模式。”一位股份制商业银行首席信贷官说。

据建设银行测算，该行采用“信贷工厂”集约化运作后，单笔贷款从客户申请到发放的平均完成时间可缩短8至10天。

再造风控体系

集中化处理虽然带来了效率的提升，但也无形中增加了单笔贷款可能引发的操作风险。

为此，多家商业银行再造风控体系，第一步就是对小微信贷工厂的内部操作流程进行标准化设定。

“正在尝试的做法是，把风控分解成情景分析、信用审查审批、预警、资产组合、反欺诈5个板块，每个板块分别设置若干岗位，运用到贷前、贷中、贷后的各个环节。”中国银行北京分行相关负责人说，情景分析主要覆盖贷前调查环节，业务人员要结合本地市场环境细分目标行业和目标客户，形成清晰、可操作的客户准入标准。

一位国有大行广东省分行信贷管理部总经理对《经济日报》记者表示，该地区目前重点规范4类风险控制。首先是过度融资风险，不少企业负债过高，将短期流贷当做长期固贷使用，造成资金铺底，运转效率低下；其次，异地贷款需格外注意抵押物是否被重复抵押；再次，某些为融资而融资的“平台化”贷款容易造成资金叠加，发生高利贷异变；最后，还需注意某些产业行业在经济形势大背景下可能产生的风险，如钢贸、光伏行业等。

“由于不同地区、不同行业的小微企业具有很强差异性，情景分析的操作难度也较大。”上述人士说，对此，各家商业银行总行普遍采用的风控理念是，抓住核心监控指标，充分授权，同时细化管理，明晰岗位分工和操作要求。

发力全产品服务平台

“风险控制是手段，不是目的。”广发银行首席信贷官林亚臣说，最终目的是降低银行风险成本，实现小微业务商业可持续。

从各家商业银行的实践看，把“小微中心”等专营机构做精做深，是探路商业可持续的普遍路径，但不同体量、类型机构的做法又有所差别。

“工行小微中心是全产品服务平台，除信贷业务，还包括理财等综合业务。”王夫良介绍说，下一步将对结算、理财、咨询等产品进行优化，运用集合票据、债券、上市等工具，支持优质小微企业获得更多资金融通渠道，而不仅仅局限于贷款这一单一融资方式。据了解，作为第一批试点，工行目前已批准全国50余个二级分行开展“小微中心”试点。

银监会相关人士表示，大型商业银行综合金融服务能力强，应以此为依托，做精做深专营机构，继续发挥小微金融服务主力军作用。此外，小微业务对传统物理网点的依赖程度较高，大型商业银行覆盖面广，拥有渠道优势。

对于商业银行推出“小微信贷工厂”深耕小微金融服务市场，深圳银监局副局长胡艳超认为，进入新常态，理解银行服务小微企业需注意3层逻辑：第一，小微企业金融服务难度大已获得社会共识；第二，虽然难做，但银行努力后可以做好，银行缺的不是能力，而是模式；第三，也是最重要的，资本市场开放、利率市场化推进不断压缩银行传统业务领域的盈利空间，使其不得不寻找新的市场，立足于更多中小企业客户。

降

风向标

羊年首次降息后的第一天，市场利率下调幅度有限的原因主要有两点。第一，节后资金面依然较紧，宽松工具效果递减。第二，市场对宽松措施已有预期，降息政策影响力出现衰减。业界预计，短期内利率难以出现大幅下滑，但长期来看回落仍是大势所趋

本报记者 张忱

3月2日，今年降息后的首个交易日，银行间市场隔夜和7天回购利率出现下调，Shibor利率也是跌多涨少，但幅度都较小。业内人士分析，降息对市场利率的影响正在逐步递减，加之目前资金面依然相对紧张，短期内利率难以出现大幅下滑。

2日，隔夜质押式回购利率回落3个基点，收于3.49%；质押式回购利率下调22个基点，收于4.82%，仍分别处于相对较高的水平。同日，上海银行间同业拆放利率(Shibor)显示，除隔夜利率出现1.2个基点的上涨至3.4530%外，其他期限利率均出现了下调，下调幅度均在4个基点以内，7天和14天利率分别报4.7480%和4.8620%。

节后资金面依然较紧，宽松工具效果递减，是降息后市场利率下调幅度有限的主因。上周公开市场共有1800亿元逆回购资金到期。由于节后资金回流，央行开展了380亿元逆回购操作，实现了单周资金净回笼，改变了春节前连续4周的净投放局面。本周公开市场到期资金依然较大，将超过2000亿元，给短期资金面一定的压力。广发银行分析师颜岩认为，节后公开市场到期较多，如果公开市场操作量不能加大，资金偏紧的局面短期难以缓解。

另外，降息政策的影响力度也出现衰减。业内人士分析，在前期的降息降准措施落地之后，市场对宽松措施已有预期，利率也做出了提前反应，所以，央行此次再度降息，对银行间市场利率的影响显得相对较弱。颜岩表示，这两次降息都伴以存款利率上浮幅度的加大，存款利率基本未变，银行资金成本依然相对较高。

不过，利率下一阶段仍存在继续下行的可能。申万宏源分析师陈康认为，后续可能还会有其他宽松政策，加大货币投放量，资金利率的回落是大势所趋。

本版编辑 韩叙 梁睿
电子邮箱 jjrbjr@126.com

中国东方资产管理公司深圳办事处
关于深圳市冠欣投资有限公司债权资产的处置公告

中国东方资产管理公司深圳办事处（以下简称“我办”）拟处置以下资产，特发布此公告。

表一：债权资产（包括债权项下的担保权益）：

借款人名称	借款合同编号	抵押物	担保人	本金余额（元）	截至2014年12月15日所欠利息（元）
深圳市冠欣投资有限公司	编号为：2013深圳中银中额协字第0000627号《授信额度协议》	合同编号为2013深圳中银中抵协字第9000028号《最高额抵押合同》项下5套房地产；编号为2013深圳中银中抵协字第9000030号《最高额抵押合同》项下3套房地产	河南豫光金铅集团有限责任公司、甘肃建新实业集团有限公司、乌兰察布市白乃庙铜业有限责任公司、深圳冠欣矿业集团有限公司、梅伟、王华	197993170.50	7789500.98

该债权资产的交易对象须为在中国境内外注册并合法存续的法人或者其他组织或具有完全民事行为能力的自然人，并应具备财务状况良好等条件，交易对象不得为：国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司人员、国有企业债务人管理人员、参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人；以及与不良债权转让的金融资产管理公司人员、国有企业债务人或者受托资产评估机构负责人员等有直系亲属关系的人员。

有受让意向者请速与我办联系商洽。任何对本处置项目有疑问或者异议者均可提出征询或异议。征询或异议的有效期限为自发布之日起至2015年4月3日。

联系人：周先生 联系电话：86-755-82617274
电子邮件：zhouliushan@coamc.com.cn
办事处地址：深圳市罗湖区建设路2016号A、B座18楼
邮编：518001
对排斥、阻挠异议或征询的行为可向有关部门举报。
举报电话：010-66507825（纪检监察部）0755-82215560（我办纪检监察部）
特别声明：本公告不构成一项要约。

中国东方资产管理公司深圳办事处
2015年3月3日

强化政策性功能 更好服务“三农”

中国农业发展银行行长 郑晖

经济工作手记

从2004年到2014年，农发行总资产由7496.3亿元跃升到31543.5亿元；信贷规模由7190亿元发展到28303.5亿元；资金自筹率由16%提高到90.8%；不良贷款率由18.81%降至0.57%；经营利润由24亿元增加到505.6亿元，跻身《财富》世界500强。

支农潜力与风险并存

在当前形势下，中国农业发展银行要继续保持良好发展势头，需要紧抓三大机遇：一是“三农”问题是全党工作重中之重，在坚定不移走中国特色新型农业现代化道路上，农发行作为农村金融的骨干和支柱力量，大有可为；二是今年中央一号文件指出，农业发展银行要在强化政策性功能定位的同时，加大对水利、贫困地区公路等农业农村基础设施建设的贷款力度，审慎发展自营性业务；三是随着依法治国全面推进，金融业依法合规经营和防控风险的外部条件将持续改善，农发行业务发展面临新的机遇。

在认识到支农业务巨大潜力的同时，我们也要充分认识到挑战所在：一是粮棉油收储新机制影响加大，棉花、大豆收储贷款下降明显，粮食价格和收购逐步回归市场，粮棉油价格存在不确定性，库存居高不下，农产品加工企业经营困难，风险尚未见底，并可能通过资金链、担保链进一步传染蔓延，对我行传统信贷业务的增长带来显著影响。二是国家规范地方政府举债融资，剥离平台公司政府融资功能，中长期贷款同业竞争加剧，一些地区土地交易量价齐跌，财政收入增长明显减缓，区域性潜在风险提高，农发行现有发展模式面临挑战。三是伴随利率市场化加快推进，存款利率浮动区间进一步扩大，市场竞争更趋激烈，农发行组织存款和控制筹资成本的难度增大。同时，农发行政策指令性业务占比较高，贷款主要执行基准利率，资金筹措的市场性与资金使用的政策性矛盾突出，面临利差收窄的压力进一步上升，严重影响盈利的可持续。

审慎发展自营性业务

2015年，农发行将突出重点，统筹兼顾，以改革创新为动力，坚持发展是第一要务，坚守风险底线，提升运营水平，抓好班子带好队伍，在新起点上努力推进新跨越。

深入推进内部综合改革。去年9月24日，国务院第六十三次常务会议审议通过农发行改革实施总体方案，经中央全面深化改革领导小组批准，国务院于12月8日正式批复实施农发行改革方案。改革方案的出台，是党中央、国务院对农发行10年来工作业绩的充分肯定，是新形势下对农发行发展的新要求。农发行将进一步深化内部综合改革，与外部改革协同推进、相得益彰。

坚持实施“两轮驱动”业务发展战略。一是全力以赴支持粮棉油收储，维护国家粮食安全和主要农产品市场稳定。二是大力支持农业开发和农村基础设施建设，推动城乡发展一体化。三是积极发展投资业务、国际业务和中间业务，增强服务功能。积极发展投资业务，引导社会资金支持“三农”发展；研究探索支持农业“走出去”和“一带一路”建设的政策措施，采取内保外贷等多种方式支持企业用好两个市场两种资源；规范发展投资业务。

有效防控风险和案件

面对当前形势，农发行将进一步增强使命感、责任感和紧迫感，切实把思想和行动统一到中央的形势判断和决策部署上来，认识新常态，适应新常态，在工作上突出把握好以下几个方面：一要坚持稳中求进。“稳”的重点要放在贯彻执行国家强农惠农富农政策上，确保支持粮棉油收储不出大的问题，确保有效遏制风险和案件；“进”就是要坚持发展是第一要务，支农作出新贡献，改革创新实现新突破，提质增效取得新进展。稳是前提，进是目标，稳和进要相互促进，实现速度结构质量效益相统一的发展。二要保持战略定力。增强中国特色农业政策性银行的道路自信、理论自信和制度自信，坚持“两轮驱动”业务发展战略，丰富战略内涵，充分发挥我行在“三农”领域的核心业务能力，一步一个脚印往前走，把我们自己的事情办好。三要推进改革创新。以改革统领全局，加快建设现代银行体制机制，更加注重创新驱动，既要发挥总行顶层设计的引领作用，又要尊重基层首创精神，着力推进产品创新、服务创新、技术创新和管理创新，依靠改革创新增添活力。四要坚守风险底线。牢固树立依法合规经营理念，推进全面风险管理体系建设，密切关注各种经营风险的新趋势新特点，加强业务经营基础管理，减少风险隐患，重点防控信贷和案件两大风险，坚决守住风险底线。