福建自贸区建设初试啼声

本报讯 记者石伟报道：从去年12月底国务院正式批准设立中国（福建）自由贸易试验区以来，一场全新的改革试验帷幕正在八闽大地徐徐拉开。近一年多来，福建在体制创新、投资管理体制改革、贸易发展转变、金融领域开放创新等方面酝酿诸多超前的改革新举措，而自贸区“虹吸效应”和“溢出效应”将助推福建经济的新一轮升级。

“设立自贸试验区是中央推进全面深化改革、扩大开放的重大战略决策。对福建而言，通过设立自贸试验区，推进体制机制创新，营造更加国际化、市场化、法治化的营商环境，对增强发展软实力，实现政府管理经济方式转变，推动长远发展具有重大意义。”福建省委书记尤权这样评价福建自贸区建设的重大意义。

今年1月27日，负面清单修订稿以福建省政府办公厅名义正式报送国家发改委和商务部，以实现自贸试验区内企业“一表申报、一口受理、并联审批、数据共享”。据介绍，在推进自贸试验区申报中，相关领域的改革也同步推进。如：简化外商投资管理，复制推广上海自贸试验区54项创新成果，加强事中事后监管等。

作为地理上拥有天然优势的福建，“对台”是福建自贸区建设的特色与优势所在。福建省工商局提供的数据显示，去年1至11月，全省新设台资企业389户，同比增长75.22%。同期全省新设外商投资法人企业中，台资企业占43.75%，在新设外商投资法人企业中“独占鳌头”。去年前11个月，厦门、平潭新设台资企业合计占全省新设总数的72.75%，两地对台合作“桥头堡”作用进一步彰显。截至目前，福建省实有台资企业位列全国第三，累计注册资本列全国第2位，全省台资企业户数占外商投资法人企业实有总数的22.77%，接近全国平均水平的3倍。

福建省省长苏树林说，“加快建设自由贸易试验区，要坚持区内率先突破、区外积极跟进，强化试验功能；以制度创新为核心，建立符合国际惯例的投资贸易管理新体制，营造国际化、法治化营商环境。”福建省政府发展研究中心副主任黄端认为，福建自贸区内的福州、厦门、平潭三大片区将实现差异化发展，福州重点打造“海丝”战略枢纽城市，平潭侧重两岸交流，厦门将发展现代服务业，福建自贸区成立后带来的产业变化，将助推福建企业步入转型升级的快车道。

厦门进『一家办』『多家』『多规合一』成效初

本报讯 记者石伟 薛志伟报道：作为全国首批“多规合一”试点城市，厦门市从今年1月1日起，在全市推行统一的建设项目审批业务协同平台，厦门市行政效能进入全面提速提效阶段。

行政事权从“各说各话”向“依法统筹”转变。厦门市以《美丽厦门战略规划》统领推进“多规合一”，从源头顶层开始，对涉及部门合作、技术、编制、管理、实体建设等多领域、多层次的空间治理体系进行全面改革，消除了12.8万个互相“打架”的现象，形成了“多规合一”一张图；划定了“四条规划控制线”，确定了城市开发的底线，为深化行政审批制度改革、转变政府职能奠定了基础。

审批平台从各自为政向协同共享转变。厦门市在“多规合一”一张图基础上，构建起一个涵盖所有项目审批部门的统一业务协同平台。通过建立统一平台，搭建起项目审批信息管理系统、“多规合一”业务协同平台和各部门审批系统三位一体的信息管理体系；通过建立多部门协同策划生成项目机制使各部门在“多规合一”平台上对项目策划提出行业指导意见，达成共识；“多规合一”业务协同平台实现了信息扁平化、智能化，为建设项目的生成、管理和实施，提供了全过程技术支撑和信息保障。

管理模式从部门管理向综合管理转变。“多规合一”跳出规划本身，打破部门藩篱，再造审批流程，实行分阶段并联审批。通过跨部门设置审批窗口，按照建设项目的审批阶段将项目审批全流程科学划分为5个阶段；通过将审批业务“串联变并联”，加强了部门之间的协调沟通，大幅减少了互为前置、相互制约、效率低下的问题。

政府职能从管理型向服务型转变。“多规合一”审批平台坚持项目业主需求导向，从被动坐等向主动高效转变，体现以人为本、务实便民。“一表申报、一窗受理”模式使申报材料大大削减，项目申报人进“一家门”就能办“多家事”，主动指导服务让申请人少走弯路。通过实施“多规合一”，一个项目从立项到用地规划许可，审批时间从原来53个工作日压缩至10个；从项目建议书到施工许可，审批时间从原来180个工作日缩短至49个，前期工作总时限压缩了三分之一以上。

平潭综合实验区：

宜业宜居家园美

婆娑的防风林映衬着蓝天和碧海，绵延的沙滩和礁石向大海缓缓伸展。一座座造型别致的建筑拔地而起，宽阔的海滨大道像珠链般把一个个景点串在一起……以建设海峡两岸人民宜业宜居共同家园为目标的福建平潭岛，经过多年的开发建设，展现出秀美宜人的风姿。

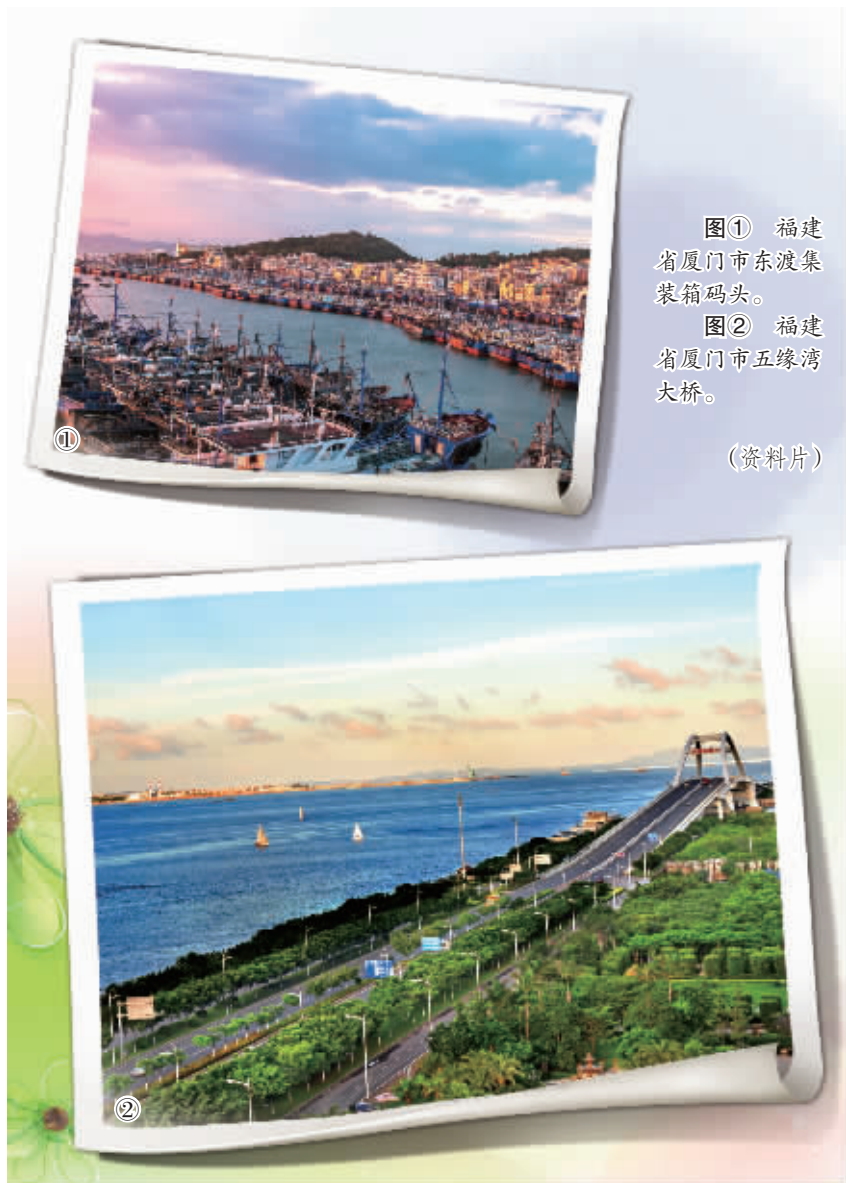
全国两会召开前夕，《经济日报》记者来到平潭。随行采访的平潭综合实验区新闻中心主任蔡路按捺不住自豪和喜悦，给我们送上一份令人欣喜的成绩单：

作为两岸人民共同创业的平台，两岸融合发展是平潭首要任务。去年以来，两岸主通道效应显现：台湾车辆首次通过“海峡号”直接换牌入闽；台湾“丽娜轮”正式开通平潭至台北航线，形成两线并进、两船运营、两岸对开的新格局；受对台小额贸易放开船舶吨位和交易金额限制，两岸“小三通”货运航班实现常态化运营；福建跨境电商第一单从平潭发往台北，全国唯一由两岸共同打造的跨境电商平台在平潭正式落地。创业新平台初具规模，去年6月17日开业的台湾商品免税市场已有170多个商家入驻，其中台商占60%以上，16.2万人次进场购物，累计销售额6163万元。台湾创业园投入运营，量身订制优惠扶持政策，建立“两只基金、两家担保公司”助推企业发展，已有意向入驻项目30个。台湾高新技术产业园已有宸鸿、台达等企业入驻，全球最大的触控制造企业宸鸿科技正式投产。交流主渠道更加畅通，成功举办了第三届共同家园论坛、国际旅游岛高峰会议及两岸沙滩文化节、环岛自行车赛、马拉松赛、台湾美食节等重大活动，吸引台湾各界2000多人次参与。全年共接待台湾重要团组90多批次、6000多人次，宗亲交流、乡镇对接、教育合作等赴台交流活动55批次、212人次，两地交流更加热络，合作发展的共识日益增强。

封关运作后的政策效应进一步拓展。平潭海关负责人介绍，去年7月8日，平潭澳前港区通过国家级验收，正式对外开放。7月15日全岛正式封关运作，率先实施“分线管理”模式，成为全国最大、政策最优的海关特殊监管区。试点实施“先入区、后报关”、“三个一”等通关模式，口岸通关步入正轨。封关以来，共接受货物申报1136票，货值2.3亿美元，减免税款2亿多元，初步构建起对台政策新特区。平潭自由经济示范区43平方公里核心区被纳入福建自贸区试点，为平潭融入“一带一路”战略以及自由港和国际旅游岛建设奠定了坚实基础。

夜幕中，我们结束采访离开平潭，在平潭和福清之间的跨海大桥上回眸眺望，璀璨的灯火把这个“海上麒麟”装扮得分外妖娆。我们期待，下次再踏上这座美丽岚岛的时候，它将带给我们新的惊喜！

文/本报记者 石 伟



图① 福建省厦门市东渡集装箱码头。

图② 福建省厦门市五缘湾大桥。

（资料片）

市区全景

魅力龙海 活力四射

绿宝集团

福建省龙海市地处厦门湾南岸、九龙江出海口，素有“鱼米花果”之乡美誉，为上世纪六十年代闻名全国的“龙江风格”诞生地，1985年被国家确定为首批沿海开放县，1993年撤县设市。

近年来，龙海市以提高经济发展质量和效益为中心，加速工业跨越，优化宜居环境，强化民生保障，全力推进科学发展跨越发展。2014年，全市规模工业总产值完成1042.44亿元，全社会固定资产投资完成397.61亿元，实现公共财政总收入70.63亿元，连续14次跻身全国县域经济与县域基本竞争力百强县。

魅力龙海，活力何在？

三大产业齐头并进

抓投资促增长。龙海市坚持把项目建设作为加快发展的关键支撑，深入实施“项目建设年”、“比投资、赛龙头”、“大干100天”活动，全力推进项目建设。2014年实施在建重点项目67个，完成投资103亿元；新开工项目38个，完成投资82亿元。实施工业、交通、城建、民生四大重点领域项目189个，完成投资102亿元。

抓工业促升级。出台加快工业发展若干意见，全市实现规模工业增加值146.7亿元，新增规模工业企业29家，新增产值超亿元企业25家；深入实施产业转型升级行动计划和龙头促进计划，食品、电力能源、汽车汽配三大支柱产业实现产值418.9亿元。加快“一区多园”建设，经济开发区新建通用厂房48幢、52万平方米，南太武、东园、海澄等工业集中区新办企业14家。落实工业企业技改投资30亿元，新增国家高新技术企业7家。

市区内河

抓农业促增收。培育农业龙头企业73家，实现产值168.8亿元，“佑康农业”成功在场外市场挂牌。发展家庭农场221家、农民合作社360家，其中，国家示范社2家；建设一批农民创业基地、林下经济示范基地，带动1.6万农户增产增收；新增远洋捕捞渔船8艘，海洋捕捞产值1.8亿元；完成一批水库加固、农田灌溉、排洪排涝等水利设施建设。

抓三产促活力。大力发展商贸服务业，全市新增限上贸易企业19家，建发美一城商业广场投入运营，永辉、国美等大型商超入驻；改造提升一批城乡贸易综合市场；培育发展电子商务，积极参与“漳州味·世界行”系列展销，食品、花卉等龙海特色产品网上销售加快增长。

城乡面貌焕然一新

环境更加宜居。大力提升宜居环境，建设九湖闽南文化生态走廊，改造提升西浮路、江东鲈鱼美食一条街等特色景观工程，完成造林绿化1.4万亩，森林覆盖率达到55.4%。生态保护力度加大，完成“三沿一环”青山挂白、水土流失综合治理3647亩，关闭非煤矿山20家；落实节能减排责任制，依法关停一批造纸、皮革污染企业。

城乡协同发展。强化规划引领，重新启动城市总体规划修编。中心城区持续拓展，月港新区、紫云新区加快建设。着力推进新型城镇化，小城镇综合改革工作有效落实，海澄镇入选全国重点镇，全市城镇化率达到52.7%。

锦江大道

基础设施日益完善。大力支持厦漳同城大道、南江滨路、新江东大桥等城际交通项目建设。加快推进本市重点交通项目19个。

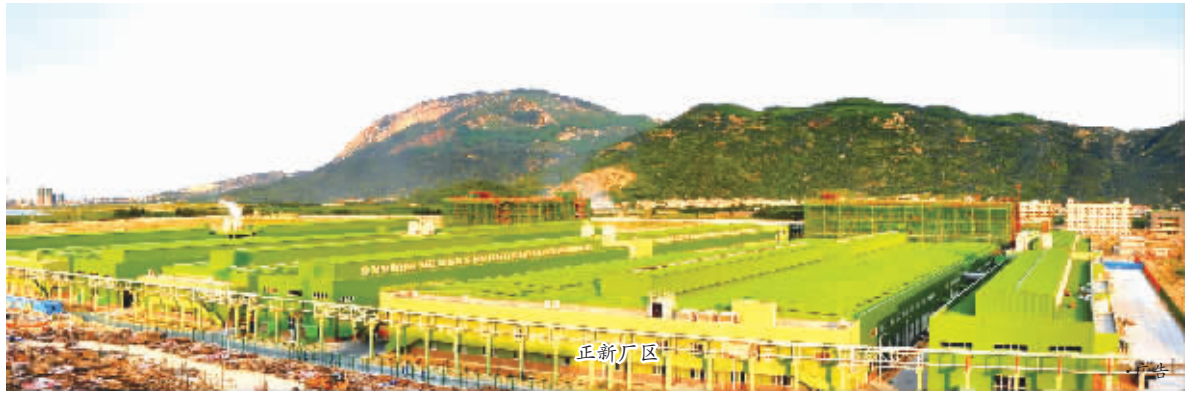
民生事业浓墨重彩

惠民实事有效落实。投资12.2亿元，完成21件为民实事；建成保障性住房688套，完成配租配售734套；实施一批农村饮水安全工程，解决农村17.6万人的饮水安全问题；建成一批自然灾害避灾点、乡镇敬老院和农村幸福园；全面推行药品零差率、新农合全覆盖，减轻群众看病负担2.1亿元。

社会保持安定稳定，群众安全感满意度稳步提升。扎实开展企业安全生产标准化建设提升工程和“六打六治”专项行动；加大“餐桌污染”治理力度，实施“食品放心工程”。

社会事业协调推进。龙海一中新校区建成投用，“校安工程”建设项目基本完成，校外活动中心竣工，实验小学新校区开工建设，教育资源配置更加合理；市第一医院新院区投入使用，中医院改造工程顺利竣工，医疗服务保障能力进一步提升；成功举办“首届海峡两岸城隍文化节”，积极推进古月港“海丝申遗”，埭美古村入选国家历史文化名村，城市文化内涵不断拓展；再次获得“全国计划生育优质服务先进市”、“全国科技先进市”等荣誉称号。

文/龙闻



正新厂区