百姓看两会

期盼改革再爬坡

2015年是全面深化改革关键之年，是全面依法治国的开局之年，也是完成“十二五”规划的收官之年，从这个角度来看，本次全国两会有着特殊意义。

会内，来自全国的代表委员为全面深化改革关键之年的中国建言献策。会外，百姓也期盼着改革多涉过几座险滩、多啃下些硬骨头，期盼着经济发展能迎来更多机遇。农村“沉睡的资本”如何活起来、国企改革顶层设计怎样落地、财税体制改革还有哪些亮点，他们希望能从两会上听到更多改革的声音；“新常态”有哪些具体的经济政策体现、创业环境如何更加优化、区域协同将创造哪些机遇，他们盼望两会上能有更多新部署、新思路。

村支书张俊臣：

梨园旅游路更宽

本报记者 齐 慧

“春赏花，秋采果。旅游业，办得火。”这段快板说的就是北京大兴区庞各庄镇梨花村。村里一望无际的万亩古梨园，是华北地区面积最大、树龄最老的古生态梨树群。

“以前光靠卖梨，农民都吃不饱，后来开始发展农村旅游，村民生活才有了变化。”梨花村党支部书记张俊臣原来不太懂农业结构调整是个啥意思，但1993年村里来了80多个人专门为了赏梨花，他才知道原来靠梨树发展旅游也能挣钱。梨花村的农业结构调整由此起步，村里先后累计投资1000多万元用于乡村民俗旅游的各项设施建设，目前已成为旅游设施完好、服务功能齐全的市级旅游接待村，2014年只有300多户的梨花村接待游客达到20万人次。

对亿万农民来说，2014年是不寻常的一年。从土地确权登记颁证，到引导土地有序流转，再到宅基地等集体建设用地改革，显示出对农地确权赋能的力量，激发了农村资产的活力，为农业发展增添了新的动力。

“村里经济发展得如此红火，与国家的土地流转政策密不可分。”张俊臣说，为了发展旅游经济，村集体去年从农户手中流转了2000亩土地，建立了一个1000亩的出口梨基地和500亩的设施农业。

今年中央一号文件提出，立足各地资源优势，大力培育特色农业，推进农业综合开发布局。这一要求为当前农业结构调整指明了方向。也就是说今后调整农业结构要从初级的农业种养业内部优化结构，催生和拓展出加工、流通、销售等新环节，不断向农业的深度和广度进军。目前，梨花村正在与大企业合作开发梨的深加工。

“今年两会，我们最关注的还是‘三农’。村里发展设施农业时，经常会遇到闲置土地再利用等不少问题。希望今年政府能出台更多好政策，让农民的日子越过越好。”张俊臣说。

经济学者牛犁：

服务业应成为主导产业

本报记者 李春霞

“去年我国GDP总值63.64万亿元，同比增长7.4%。增速尽管略有放缓，但既没有‘掉挡失速’，又蕴含着更高的含金量。”国家信息中心经济预测部宏观研究室主任牛犁，多年从事我国宏观经济政策与国际能源领域的研究工作，对当前我国经济的新常态有独到见解。

“去年服务业占国民经济的比重首次超过第二产业，科技研发投入占GDP比重2.1%。从名义增速来看，服务业增速显著高于工业，这已成为我国经济增长的阶段性特征。”牛犁说。

经济的结构性变化带动了增长的“质”、“量”双升。牛犁给出了一组亮丽数据：统计显示，去年7.4%增速所对应的经济增量已达到8000亿美元左右，相当于我国上世纪90年代中期全年的GDP总值。“据我测算，每一个点的服务业增长带动的就业要比第二产业多30%左右。”牛犁说，“目前我国传统的普通商品业都放开了，但在金融、科技研发、物流、娱乐文化等服务产业领域，政府管制依然不少。而欧美等成熟的工业化国家，服务业比重至少在70%以上，我国应将服务业培育为经济增长的主导产业，这也是经济发展的基本规律。”

新常态下，政府的宏观调控也出现了很多质的变化。过去是大规模刺激措施，如今更多的是“微刺激”；过去政府直接参与生产经营，现在则以提供公共服务为主，为企业创造良好的生产经营环境。牛犁期待，今年两会后能以自贸区为龙头，扩大相关改革的试点范围，在政策层面加大对外开放力度，在稳增长、调结构进程中有更大作为。

地方干部商黎光：

沧州应融入“一带一路”

本报记者 朱 磊

2月25日，农历正月初七，河北沧州市委书记商黎光一早就从市区赶到了百公里外的渤海新区。短短一天的时间，他的身影密集出现在临港经济技术开发区、黄骅港综合港区、河北钢铁集团5万吨散杂货泊位码头等重点区域。从去年11月履职沧州市委书记至今，商黎光已经记不清自己来了多少次渤海新区。在他心里，这块面朝大海的土地是沧州融入国家“一带一路”战略的主战场。

“建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，是中央实施新一轮对外开放的重大战略部署。沧州作为我国东部沿海港口城市，积极融入国家‘一带一路’战略，既是我们应尽的责任和义务，也是沧州700多万人民的愿望与希冀。”商黎光动情地说。

他很庆幸自己赶上了沧州“最好的时候”：河北沿海地区发展规划、京津冀协同发展战略以及“一带一路”等国家战略的实施，让沧州沿海、港口、交通等方面的优势正加速转换为竞争优势。渤海新区及黄骅港所辐射的广阔范围内，众多大小不一的经济体正在借助沧州的出海口来谋划更大的发展战略。

“更难能可贵的是，沧州渤海新区还有217万亩的未利用地以及51万亩的建设用地，是发展临港产业的黄金宝地，所有这些都为沧州融入‘一带一路’战略增添了资本。”接受采访时，商黎光的眼睛一直盯着渤海新区地图上那片还是空白的土地。

对于相关区域来说，“一带一路”战略与京津冀协同发展是两列飞驰的火车，势不可挡，融入其中就会获得巨大的发展机遇。但如果不能成功搭载，势必会被远远地抛下。对于商黎光这样拥有决策权的地市一把手来说，压力可想而知。

“今年的两会上，‘一带一路’一定是最热的词汇之一。在深入学习理解中央精神的基础上，要多听听代表委员的意见，多向其他兄弟城市学习，这是沧州融入‘一带一路’战略应该保持的态度。”在商黎光心里，区域经济发展这盘“大棋”开始落子。

上图 营口港直达莫斯科国际集装箱班列的开通，对推进“一带一路”建设意义深远。

下图 河北固安县顺斋瓜菜种植专业合作社的菜农在采摘蔬菜。固安县利用毗邻北京的地域优势，打造具有区域特色的新型农业，服务北京市场。

本报记者 翟天雪摄

小微企业主金志强：

盼小苗早日成大树

本报记者 敖 蓉

“虽然企业在发展中遇到了一些困难，但也得到了国家的大力支持，我有信心将企业越做越好。”浙江省平湖市亨达印刷有限公司总经理金志强说。

2014年，“小微企业发展”七次进入国务院常务会议议题。帮助小微企业爬坡过坎、成长壮大，已经成为各部门在融资支持、财政支持、简化行政审批等多个层面上的案头工作。小微企业迎来了生根发芽、枝繁叶茂的春天。从中央到地方，2014年都陆续出台了一系列扶持政策，帮助“蹒跚起步”的小微企业，走上成为创业成长之星的阳光大路。

在扶持小微企业的举措中，企业所得税优惠政策是重头戏。金志强告诉记者，“我们获得了税收减免的优惠政策，缴纳了11个月的所得税。平湖市一些规模更小的企业享受到了减半征收的政策福利。”2014年全国共减免小微企业所得税600多亿元，这笔省下来的钱被用在了产品改进创新、聘用企业急缺人才等方面。

在小微企业蓬勃发展的浙江省，从今年开始，还将失业保险费率统一由3%调整为2%，用人单位按照本单位工资总额的1.5%、职工个人按照本人工资的0.5%缴纳失业保险费，扶持政策变成了“真金白银”。金志强说，“现在公司主要的支出是员工工资和社保费用。公司共有50多名员工，按照新的计费标准，又能省下一大笔钱投在生产上了。”

“今年两会，我最关注的是小微企业问题，希望代表委员们能针对我们的实际困难，提出更加切实有效的建议，让广大小微企业早日长成参天大树。”金志强说。

税务工作者周建军：

税制改革应再提速

本报记者 曾金华

春节前，梦想烟花公司的财务人员来到湖南省长沙市国税局，向退税处的周建军焦急地询问，公司有一笔60多万元的退税当天能不能到账，因为第二天公司贷款到期，必须还款。周建军立即向负责税收收入退还书开具和发送国库的收入核算部门询问，并协调国库工作人员，按照有关规定，及时将退税款打到了企业账户。

“2014年，中央部署了全面深化财税体制改革，一系列财税体制改革措施相继出台，同时进一步实施小微企业税收优惠政策，并完善了出口退税机制。像梦想烟花一样因国税部门落实改革措施、优化税收服务而受益的企业，可以说数不胜数。我在税收征管一线的深切感受是，一系列改革措施大大减轻了企业负担，受到企业的广泛欢迎，激发了市场活力。”周建军说。

仅出口退税一项，去年全年长沙市为600多家外贸企业退税约20亿元。同时，通过落实便民办税改革要求，长沙市退税效率得到历史性提速，从退税申报到审批、办理退库由原来需60多个工作日提速至只需约20个工作日，为企业节约了大量资金成本。

今年两会，周建军对深化财税体制改革充满期待，“我们税务工作者最关注新的一年，中央如何推进税收制度改革，包括营改增继续扩围、消费税改革、房地产税和资源税改革等，以及如何加大对科技创新、小微企业等方面的税收政策支持和落实力度。”

作为经办出口退税业务的税务人，他希望国家建立出口信息传递的电子信息系统，使信息传递更迅速，企业能更加快速收到退税款。同时，他也希望在顶层设计上，更加注重税务与海关等部门的协同作战，以更加有效地打击骗税行为，保护国家财政利益，营造公平出口的环境，促进出口健康发展。

金融专家赵锡军：

货币政策更适度

本报记者 张 忱

两会即将召开之际，中国人民银行宣布降息。“总体来看，这次降息对老百姓来说是件好事。对于有资金需求的个人和企业来说，向银行贷款的成本会下降，已有的债务负担会减轻，在经济面临下行压力的情况下，这会提振企业信心。而对那些只有存款的老百姓来说，存款收益估计不会有太大变化。”中国人民大学金融与证券研究所副所长赵锡军告诉《经济日报》记者。

目前，企业融资的实际利率较高，春节后各项工程即将开工，采购、投资活动将恢复正常，对资金的需求也会回升到正常水平。赵锡军表示，此时降息对缓解融资贵、满足企业正常融资需求是有利的。

回顾2014年，央行综合使用SLF、SLO等多种新型调控工具，两次实施定向降准，应对短期流动性问题，并给予三农小微等关键领域和薄弱环节重点支持，体现了在流动性总量调控的同时兼顾调结构的政策意图。而去年末，央行又采取了降息措施，企业贷款成本随之有所下降。

今年，开年数据显示经济面临较大下行压力，除美国外的其他主要经济体都采取了降息等宽松措施；跨境资金流动出现新变化，通过外汇占款投放的流动性减少。为弥补基础货币缺口，央行在春节前降低了存款准备金率。

赵锡军认为，货币政策未来将综合考虑多种因素，除了防止资金面出现大起大落、对三农小微提供支持外，还要应对基础货币投放渠道变化之后的新情况，美国和其他经济体不同的货币政策对我国产生的复杂溢出效应，并且更加注重支持创新创业，为结构调整提供合理适度的流动性环境。

“在新常态下，我国应该更加重视结构调整，更大力度支持创新和创业。在货币政策方面，也会更加重视对这些方面提供支持，保持松紧适度。下一阶段，政策的灵活度会加大，针对性还会加强。”赵锡军说。

企业管理者吴士君：

民企分享混改红利

本报记者 温济聪

党的十八届三中全会提出，积极发展混合所有制经济，国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式。相关政策的陆续出台和制度的不断完善，给上市公司爱尔眼科董事会秘书吴士君带来了巨大信心，“目前国企改革整体思路越来越清晰，民营资本也将迎来发展的新机遇。”

“对于民企来说，混合所有制改革的关键是怎么‘混’。”吴士君说。早在2007年底，爱尔眼科就与株洲大型国企331集团下属的综合性医院，共同创办了一个股份制医院株洲331爱尔眼科医院，其中爱尔眼科占股51%，331医院及其工会占49%。2014年，这家医院预计收入达到5800万元，净利润为1500万元左右。这只是爱尔眼科集团“试水”混改的一个缩影。近年来，爱尔眼科在与民营医院联合的同时，也在加强与国有医院的眼科部门合作。

“民企参与国企混改，无论是从双方作为股东投入回报的角度，还是从纳税、解决就业等社会角度，都会迎来发展的‘春天’。混合所有制改革，只要是‘混’法得体，就能实现互利共赢。”吴士君说，“国有企业具有比较深厚的历史积淀，掌握很多资源；而民营资本具有自身机制灵活的优势。民企参与国企混改，可以实现双方优势互补。”

他建议，在双方合作机制上，需要建立科学有效的治理架构和议事规则。倘若相关规则不清晰，国企、民企两方可能会存在诸多权责不清楚的地方，混改过程将会是不愉快的，合作成果也会不甚理想。

“很多国企在行业中占据重要地位，民企参与混改，可‘借道’参与行业竞争。”吴士君希望今年两会，能在推动公平公开公正的信息披露机制上有所突破，“负面清单”可以早日实施，期待民企参与国企混改迎来重大机遇期。

本版编辑 牛 瑾 来 洁 管培利
美 编 吴 迪