履职故事

十二届全国人大三次会议、全国政协十二届三次会议即将隆重召开。2014年，活跃在各个岗位的人大代表、政协委员听民声、纳民言、集民智、聚民意，在全面深化改革的开局之年认真履职。他们带着这一年来的履职感受和形成的议案提案，聚首全国两会，准备在会上为改革发展建言献策

周汉民委员：

为重大改革鼓与呼

本报记者 祝惠春

说起过去一年的履职，全国政协常委、中国民主建国会副主席、上海市政协副主席周汉民精神抖擞，“我一直在关注自贸区建设。”

周汉民委员说，他真正感受到参政议政必须紧紧围绕国家的热点、重点、难点、焦点工作，体现前瞻性、可操作性：“为重大改革鼓与呼”。对自贸区，周汉民委员有着深厚情结。2000年他出任浦东新区首届政府副区长，分管工作之一就是中国第一家保税区外高桥保税区。当时在工作中，他就萌生一个想法：外高桥保税区应该建成具有国际可比性、市场化程度高、法制规范严谨的开放区。因此，保税区、自贸区的研究多年来都一直萦绕在怀。2013年1月，他曾就上海自贸区专题在上海市政协正式提案，亲历上海自贸区从无到有。

在2014年里，周汉民委员就上海自贸区建设，北上天津滨海，南下深圳前海进行调研。他深刻地体会到，中国自贸区的设立应该各展所长，各司其职。天津自贸区服务于京津冀一体化改革；福建自贸区侧重海峡两岸经济融合，进而服务和平统一的重大方针；广东自贸区应突显与香港、澳门经济的进一步融合。他也深深感觉到自贸区建设是以更大的开放，促进更深入的改革。五年前，周汉民委员就曾去德国汉堡考察汉堡自贸区。汉堡自贸区是世界上最古老的自贸区，具有百年历史。在考察中，他深深感受到汉堡自贸区有三大特色，一是便利环境，二是税收优惠，三是立法。由此，他认为，在此关键时刻，上海自贸区实践和经验应当上升至全国性立法来加以固化，一是体现中共十八届四中全会“全面推进依法治国”方略；二是争取国际经济贸易规则制定的发言权。

今年两会，周汉民委员打算提交《推<自贸区促进法> 助改革再冲关》的提案。他认为，一是促进经济运行体制和管理体制的协同，二是促进宏观改革和微观改革的协同，三是促进政府改革和市场改革的协同，四是促进法治建设和对外开放的协同。要尽快将我国根据相关国际谈判协议享有的权利和承担的义务转化为国内法规，结合国际惯例进行制度引进和创新。

张连起委员：

财税专家专写企业提案

本报记者 廉 丹

全国政协委员张连起，是瑞华会计师事务所的合伙人、著名财税专家。成为全国政协委员之初，他就为自己订了这样一个目标：百姓立场、专业精神、指向清晰、要见成效。

张连起委员去年提出的6个提案包括降低小微企业税负、建立权责发生制政府财务报告、推进预算改革、环保费改税、提高央企收益上缴比例补民生短板、增加普通护照“含金量”等。“这6个提案中有5个已经明确得到有关部门的反馈和落实，环保费改税提案仍在持续跟进中，相关部门正在积极研究完善。”张连起委员说。

由于工作原因，张连起委员对很多钢铁企业都有深入的了解，在以一名财税专家的视角观察这些企业后，他起草了环保费改税这个提案。“河北的钢铁产量占全国40%左右，但由于产能落后对环境造成的污染触目惊心。加快实施排污费改税、倒逼生态环境治理是我调研之后形成的思路。”张连起委员说。

我国在上世纪80年代初就按照“谁污染，谁付费”的原则确立了排污费征收制度，在一定的历史时期也发挥过积极作用。但近年来我国排污费收费面临一系列问题：一是排污收费制度形式上是行政收费，但表现形式与实质内容不相吻合，使排污收费制度无法发挥应有的作用。二是偏重筹资和排污末端治理，忽视诱导机制的运用。三是征收程序不规范，存在“寻租”空间。

为此，张连起委员在2014年环保费改税提案中建议加快排污费改税的推进力度和速度，尽快实现在全国范围内取缔排污费、征收环保税的财政改革，建立环境保护强制性财政支出，并形成跨地区联防联控机制。

环保费改税提案提出一年来，张连起委员欣喜地发现虽然有些问题仍在研究解决中，但他提案中建议的跨地区联防联控机制已经形成、落实并收到很好效果。他说，“环境治理是个长期工程，我要长期把这个问题跟进下去。”

章联生代表：

老区儿童入学一个不能少

本报记者 石 伟

图为章联生代表在与村民交流。 林 密摄

今年68岁的全国人大代表、福建新罗区西安社区居委会党委书记章联生，已经连续担任了两届全国人大代表。这位来自基层的代表，因为发言“接地气”，常常把农民的心愿用顺口溜加以表达，两会期间往往成为媒体追逐和包围的人物。

章联生代表介绍，他今年准备了34件建议，大部分内容是呼吁加强对原中央苏区、老区经济社会事业发展的支持。其中，最让章联生代表牵挂的，便是老区的教育事业。

他说，“我经常要到偏远农村走访调研，发现在一些发展相对滞后、交通不便的地方，农村教育仍然面临举步维艰、城乡之间教育存在着明显差距的问题。由于投入资金较少，导致一些偏远地区的孩子因为家境和路途的原因不能就学或者中途辍学，让人十分心酸。”

调研归来，章联生代表把他的所见所思写成《关于加大对苏区、老区农村教育扶持力度的建议》。在这份建议中，他提出继续加大对苏区、老区农村教育的扶持力度，科学合理整合城乡教育资源，尽快制定关于深入推进苏区、老区义务教育均衡发展的实施规划，设立义务教育均衡发展专项资金，加大苏区、老区教育经费投入，帮助苏区、老区推进县域内义务教育均衡发展，在项目、资金上给予倾斜，提高农村中小学教师待遇，在职称晋级、评先评优的名额比例分配上，给予更多的优惠，吸引更多教育人才扎根苏区、老区教育。

“作为来自老区的人大代表，我深切体会到教育对老区未来发展的特殊意义。我要积极呼吁社会各界更多地把眼光和注意力投向老区的教育事业，投向老区的未来，别让一个老区儿童进不了校门。”章联生代表说。

左图 2月27日，全国人大代表、贵州安顺市委书记周建琨（中）来到西秀区鲍屯村调研基层党建、美丽乡村建设情况。

本报记者 王新伟摄

右图 2月27日，全国人大代表、青海海东市副市长韩永东（左三）在循化撒拉族自治县进村入户，调研农民增收情况。

本报记者 马玉宏摄

左图 2月27日，全国人大代表、河北大厂回族自治县中医医院内科主任张丽侠（回族，左三）正在给患者诊治。

本报记者 李景录摄

马力委员：

汽车高工专打电动出租车

本报记者 金 晶

过去一年，对于全国政协委员、东风汽车公司高级工程师马力来说，可谓马不停蹄。居家养老、净化网络环境……他在2014年两会递交的几份提案都有了回应。春节前，他还接到全国政协社会和法制委员会的邀请，赴京参加专题研讨科技成果转化的双周座谈会，并做专题发言。用他的话来说，忙点累点没关系，关键是要“关心群众关心的事”。

在工作和生活中，马力委员对各种社会现象格外留意，遇到什么事儿都会想一想：这是不是群众最关心，是不是群众最期待解决的？去年，马力委员到外地出差，出了车站，好几辆出租车停在他面前，他就是不坐。原来，他宁可多等些时间，也要等到电动出租车，以得到新能源汽车使用感受的真实体验。

“近年来，互联网在改变人们生活的同时，低级庸俗的黄赌毒等内容，也出现了传播、泛滥的不良现象，且正在极大地毒害着尚无定力、缺乏免疫力的青少年们。”马力委员告诉记者，这一社会问题令他陷入了深深的忧虑之中。为此，他和湖北经济学院教授段李杰在深入学校和网吧近距离观察网络环境乱象之后，认真总结网络环境变化的新特点，撰写了关于净化网络环境的提案。

马不停蹄，更有热情。今年两会，马力委员还带来了加强网络文学作品的审核与管理、化解南水北调之后汉江中下游地区生态环境困窘等提案。此外，对目前各界反映较为强烈的公租房问题，他也准备递交相关提案。马力委员说，“作为全国参政议政队伍中的一员，我需要做的还有很多、很多。”

宋希斌代表：

“三张清单”推进政府改革

本报记者 倪伟龄

全国人大代表、哈尔滨市市长宋希斌对随身带的小小记事本情有独钟，那上边记着“三张清单”推动政府改革的点点滴滴。

对政府推出“三张清单”的动议，还得从宋希斌代表亲自处理一件社会公众事件说起。那是去年哈尔滨市场发生的一起“毒豆芽”事件，民意要求对政府有关行政部门问责。宋希斌代表把市工商局、质监局、农委等与此有关的负责人叫到现场，可这些“现管”却是借故推诿扯皮。

由此宋希斌代表想到，这类“九龙治水”、行政部门“乱作为”和“不作为”问题必须加大整治力度。在他的建议下，哈尔滨市决定将原工商局、市质量技术监督局、市物价局三局合并为一，新组建的“哈尔滨市场监督管理局”在全国地市率先实施行政改革探索。

在调研中宋希斌代表还了解到，部门职能不明确、事权不具体、界限不清晰是造成职责交叉、效率低下、推诿扯皮等管理乱象的根源。对此，在今年全国两会前，他站上哈尔滨市委党校的讲台，手上拿着厚厚一摞“教案”，在哈尔滨市“依法行政、规范执法专题培训班”开班式上，亲自对全市局级以上干部作专题辅导。授课教材就是“三张清单”。那厚厚一摞“教案”，就是已经梳理完成的全市所有政府部门的数万条责权事项，将逐一分解给各个部门和机构。同时，他郑重宣布，从即日起，全市行政系统将推行“权力清单”、“责任清单”、“负面清单”。这“三张清单”，将成为开启哈尔滨行政体制改革的“金钥匙”。

王勇代表：

村书记琢磨上粮食收储

本报记者 单保江

图为王勇代表（中）深入企业调研。 单保江摄

全国人大代表王勇是山东省邹平县韩店镇西王村党委书记、西王集团董事长。作为来自农村的代表，他一直在思考，如何把农民的声音带上大会？

人大代表视察、调研，他走村入户，听农民心窝里的话；在农业龙头企业，他坐下来，听取他们的呼声。他的笔记本上，记下了几十条来自三农一线的意见和建议。经过反复筛选比较，他的目光聚焦在国家粮食收储体制上。

过去，粮食收储一直都是由国家指定的专门机构“一条腿“走路。收购终端过于分散，收储职能单一，粮食陈化问题突出，损耗浪费十分惊人。为了佐证自己的调研结果，王勇代表还给记者拿出一大摞剪报，上面报道了现行粮食收储体制的种种弊端。

“不改革不行了！”王勇代表加重了语调。集中三农企业和农民的智慧，他为改革开出药方：让农业产业化国家重点龙头企业参与国家粮食收储。

王勇代表说，龙头企业的储备能力、专业检测能力和收购经验，都可以成为国家储备体系的有益补充，实现粮食“活储活用”，可以增加农民收入，减少国家在粮食收储上的重复投资。

王勇代表告诉记者，去年全国人大会议，他就提过这个建议，并得到全国人大常委会的重视。国家发改委、农业部、国家粮食局协办该建议，于去年6月9日答复，表示赞成这个建议，国家将研究进一步完善粮食收储相关政策，积极推进龙头企业参与粮食政策性收储工作。今年全国人大会议，他打算继续提出这个建议，希望能够推动这个建议付诸实施。

王勇代表说，当代表，提建议，要着眼宏观，立足全局，富有建设性和前瞻性。他希望通过自己辛勤的努力，能够促进国家粮食收储体系的完善，给农民、涉农企业带来福音。

蔡秀军委员：

持续呼吁简化看病流程

本报记者 黄 鑫

今年是浙江大学医学院附属邵逸夫医院院长蔡秀军当选全国政协委员的第三年，解决百姓看病贵、看病难问题一直是他最关心的事情。

“去年，我经过深入调研后做了一件重要的事情，简化了医院的看病流程，有效解决了看病难的问题。”蔡秀军委员十分高兴地告诉记者，他打算在今年两会上给大家介绍介绍情况，并继续呼吁全国的医院一起努力简化看病流程。

在去年的两会上，蔡秀军委员的提案就聚焦解决百姓看病难，提出均衡分配优质医疗资源。一年来，他通过各种形式力促提案的落实，同时也在不断思考新的对策。在去各地实际调研后，他发现医疗资源不足这个问题在短期内很难解决，但流程繁琐、排队过长、等待时间过久等问题却可以解决。调研中，智能手机的普及应用触动了他，他发现信息化是一个能简化看病流程的有效手段，于是他推动邵逸夫医院成为我国第一家引入支付宝钱包服务窗的医院。

“要真正为百姓做事情，就要学会换位思考。”蔡秀军委员说，他倡导医生多去体验病人的生活和看病的细节，这样才能找出更人性化的解决方案。

比如病人用支付宝挂号成功后，医院的手机软件系统会直接告知你明天上午几点钟到几号诊室找某位医生，医生开了检查单后马上可以用支付宝付费，系统还会提醒你到哪里去检查，检查报告也可以在手机上查看。“这些做法都是通过换位思考提出来的，大大缩短了病人的看病流程。”蔡秀军委员说。

“作为全国政协委员，就要多思考、干实事。”蔡秀军委员说。他今年带来的提案，简化医院看病流程正是其中之一。

本版编辑 胡文鹏 李 瞳
美 编 吴 迪