

金融机构一年期存贷款基准利率均下调0.25个百分点——

央行降息“甜头”在哪

本报记者 陈果静



仅隔3个多月，中国人民银行再次决定降息。此举将进一步降低企业融资成本，推动利率市场化改革，减轻实体经济运行的资本负担，但这并不意味着货币政策已经转向。央行将继续实行稳健的货币政策，同时，更加注重松紧适度——

中国人民银行决定，自2015年3月1日起——

● 下调金融机构人民币贷款和存款基准利率

金融机构一年期贷款基准利率下调**0.25**个百分点至**5.35%**

一年期存款基准利率下调**0.25**个百分点至**2.5%**

● 金融机构存款利率浮动区间的上限

由存款基准利率的**1.2**倍调整为**1.3**倍

2014年12月的数据显示——

● 自2014年11月22日央行降息以来，

非金融性企业及其他部门一般贷款（不含贴现）

加权平均利率为**6.92%**，比降息前（2014年10月）

下降**0.44**个百分点

在全球超过10家央行于2015年降息后，2月28日，中国人民银行决定，自2015年3月1日起下调金融机构人民币贷款和存款基准利率。金融机构一年期贷款基准利率下调0.25个百分点至5.35%，一年期存款基准利率下调0.25个百分点至2.5%。

2015年以来，受美元走强、国际大宗商品价格大幅回落等因素影响，印度央行、瑞士央行、丹麦央行、土耳其央行、澳大利亚央行等纷纷降息。中国央行也加快了货币政策调控的节奏，此次距离上一次在2014年11月22日的降息仅3个多月。

与上次降息时相似，此次降息继续与利率市场化改革相结合。中国央行此次将金融机构存款利率浮动区间的上限由存款基准利率的1.2倍调整为1.3倍。

推动融资成本回落

之所以选择此时降息，与实际利率水平上升相关。受经济结构调整步伐加快及国际大宗商品价格大幅下降的影响，近几个月以来，消费物价涨幅有所回落，工业品价格降幅扩大，对实际利率水平形成推升作用。从2015年1月的数据来看，CPI同比增长0.8%，创出

2009年11月以来的新低；PPI连续35个月负增长，此外，PMI、进出口和外贸数据均较为乏力。因此，此次降息也在市场意料之中。

由于当前物价涨幅处于历史低位，为适当使用利率工具提供了空间。“当前降息是为了进一步降低企业融资成本。”招商证券首席宏观分析师谢亚轩认为，降息能够缓解融资贵问题，增加企业投资意愿。

此前有人认为，降息对实体经济的影响不大。但降息实际上是推动企业融资成本回落的重要政策指引。央行相关负责人表示，央行公布的基准利率仍具有较强的指导意义，再次下调贷款基准利率可望直接对金融机构贷款实际利率产生一定下拉作用。与此同时，存款基准利率的进一步下调，也有利于降低金融机构筹资成本，带动各类市场利率和企业融资成本继续下行。

这从上次降息的效果就可见一斑。2014年11月22日央行降息以来，当年12月的数据显示，非金融性企业及其他部门一般贷款（不含贴现）加权平均利率为6.92%，比降息前（2014年10月）下降0.44个百分点。

“估计这次降息还会进一步起到降低名义利率和企业融资成本的作用。”央行首席经济学家马骏表示，这次降息基本属于对称性降息，银行存款基准利率的

下调，也会为贷款利率下降提供较多的空间。

利率市场化再加快

3个多月后，央行再度扩大存款利率浮动空间，显示利率市场化改革步伐明显加快。

近年来，随着利率市场化改革的不断推进，存款利率浮动区间逐步扩大，金融机构自主定价能力持续提升，已初步形成差异化、精细化的存款利率定价格局。而在此前，央行相关负责人表示，存款保险制度即将推出。在这一配套制度已经箭在弦上之际，进一步扩大存款利率浮动区间、加快利率市场化改革的条件已经基本成熟。

同时，随着理财等存款替代类金融产品的快速发展，越来越多的负债类产品已自发实现了市场化定价，此外，资本项目也在逐步开放，这都推动我国必须要加快推进存款利率市场化改革。

“加速推动存款利率市场化的风险也可控。”马骏认为，去年11月扩大存款利率浮动区间之后，存款利率上行的压力减弱，有些银行甚至没有用上上浮空间，表明均衡存款利率已经离上限不远了，这也将为我国货币政策框架从数量

调控为主向价格调控为主的模式转型创造更为有利的条件。

央行相关负责人同时强调，存款利率浮动区间扩大后，金融机构的自主定价空间进一步拓宽，有利于促进其完善定价机制建设、增强自主定价能力、加快经营模式转型并提高金融服务水平，并且有利于健全市场利率形成机制，更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用。

货币政策取向未变

市场较为关注的是，此次利率调整是否意味着货币政策取向转变？实际上，此次利率调整的重点仍是保持实际利率水平适应经济增长、物价、就业等基本面向变动趋势，并不代表稳健的货币政策取向发生变化。

在国际油价下跌的背景下，如果名义利率不变，实际利率（即名义利率减通胀率）就会上行。因此，马骏认为，不应将此举视为货币政策取向的转变。在通胀率下降及实体经济面临下行压力的背景之下，适当降低基准利率，努力保持实际利率的基本稳定，目的就是维护中性和稳健的货币政策。

“此次降息后，一年期存贷款基准利率均已接近10年来的最低水平，进一步大幅频繁下调的空间已经不大。”交通银行金融研究中心分析师鄂永健认为，本次降息后，贷款利率已经处于较低的水平，所以，央行半年内继续降息的可能性不大。

央行相关负责人表示，下一步将继续实施稳健的货币政策，更加注重松紧适度，综合运用多种货币政策工具，适时适度预调微调，为经济结构调整和转型升级营造中性适度的货币金融环境。同时，还将继续寓改革于调控之中，适时通过推出面向企业和个人大额存单等方式，继续扩大金融机构自主定价空间，有序推进利率市场化改革，并进一步完善利率调控体系。

公立医院药品集中采购 新规剑指药价虚高痼疾

达到国际水平仿制药优先

本报北京2月28日讯 记者吴佳佳报道：近日，国务院办公厅印发《关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》规定，优先采购达到国际水平的仿制药，并强调，药品集中采购要立足于降低药品虚高价格、减轻人民群众用药负担。

《意见》借鉴国际药品采购通行做法，围绕“招什么、怎么招，怎么配送，怎么结算，如何监管”等关键环节，提出了一系列有针对性的具体措施。一是放管结合，根据药品供应保障情况实行分类采购，对不同药品分别采取双信封制公开招标采购、谈判采购、医院直接采购、定点生产等方式，调动药品生产企业积极性，增强医院参与度。二是完善公立医院药品集中采购政策的一大亮点。二是改进药款结算方式，明确药款结算时限，强化合同约定，鼓励药品生产企业与医院直接结算药品货款，与配送企业结算配送费用，进一步减少中间环节。三是加强药品配送管理，强化生产企业主体责任，确保药品配送及时到位，重点保障偏远、交通不便地区药品供应配送，鼓励各地结合实际探索县乡村一体化配送。四是规范采购平台建设，拓展省级药品集中采购平台功能，推动药品采购编码标准化，实现药品采购数据共享和互联互通。五是强化综合监督管理，全面推进信息公开，确保药品采购各环节在阳光下运行。

《意见》指出，各省（区、市）人民政府要加强对公立医院药品集中采购工作的组织领导，2015年全面启动新一轮公立医院药品集中采购工作。

新一轮农资打假启动

去年挽回直接经济损失5.4亿元

本报北京2月28日讯 记者乔金亮报道：农业部、公安部、工商总局、质检总局等8部门联合召开全国农资打假专项治理行动电视电话会议，动员各地深入开展农资打假专项治理行动，保障春耕生产，维护农民权益。

农业部副部长陈晓华说，今年农资打假工作要在春耕、三夏、秋冬种等重点时节，围绕农资主产区、小规模经营聚集区、区域交界处等重点区域，抓住审批、生产和销售环节，集中整治种子、农药、肥料、兽药、饲料和饲料添加剂、农机具等产品存在的突出问题。同时，要推进信用体系建设。

2014年，全国农资打假力度持续加强，共检查农资企业92.2万余家，整顿农资市场26.2万个，查处假劣农资案件6.1万余件，捣毁制假窝点68个；农民利益得到更好维护，共受理农民投诉举报7663件，为农民挽回直接经济损失5.4亿元。

直投外汇管理再松绑

今年6月1日落地

本报北京2月28日讯 记者张忱 郭子源报道：国家外汇管理局今日正式发布《国家外汇管理局关于进一步简化和改进直接投资外汇管理政策的通知》，并于今年6月1日起实施。

《通知》要求，取消直接投资项下外汇登记核准。境内外投资主体可以直接到银行办理境内直接投资项下、境外直接投资项下相关外汇登记，简化了境内直接投资项下外国投资者出资确认登记管理；取消境内直接投资项下外国投资者非货币出资确认登记和外国投资者收购中方股权出资确认登记，将外国投资者货币出资确认登记调整为境内直接投资货币出资入账登记。



“苹果”店生根东北



2月28日，沈阳苹果零售店的店员为顾客讲解如何使用苹果产品。当日，东北首家苹果零售店在辽宁省沈阳市开业。 新华社记者 潘昱龙摄

本版编辑 胡文鹏 李 瞳
美 编 吴 迪

自4月1日起，非居民气价并轨——

天然气价改完成“破冰之旅”

本报记者 林火焯

天然气价格改革三步走

2013年7月10日起，调整非居民用天然气门站价格，全国平均门站价格由每立方米**1.69元**提高至每立方米**1.95元**

2014年9月1日起，将非居民用存量天然气门站价格每立方米提高**0.4元**，同时明确全面放开进口液化天然气和非常规天然气价格

2015年4月1日起，非居民用增量天然气和增量气门站价格实现并轨，理顺了非居民用气价格

新闻深一度

2月28日，国家发展和改革委员会宣布，自4月1日起，将天然气存量气和增量气门站价格并轨，全面理顺非居民用气价格，同时试点放开天然气直供大用户用气价格，居民用气门站价格不作调整。

这是自2013年和2014年国家连续两次调整非居民用存量天然气门站价格后，再次对非居民用天然气价格作出调整。有关专家在接受《经济日报》记者采访时表示，此次非居民用天然气价格调整，以及直供用户用气价格放开试点，将为今后我国天然气价格市场化改革积累经验。

“三步走”目标实现

我国决定自4月1日采暖基本结束后，将各省份增量气最高门站价格每立方米降低0.44元，存量气最高门站价格提高0.04元，实现存量气和增量气门站价格并轨。

自2000年以来，我国天然气消费快速增长，对外依存度逐年提高，2014年

已达32%左右。为发挥价格杠杆作用，近年来国家加快了天然气价格改革步伐。

国务院发展研究中心市场经济研究所副所长邓郁松分析说，2013年，我国进行天然气价格调整之际，当时替代能源价格远高于国内天然气价格水平，因此采取了区分存量气和增量气的办法。

不过，2014年下半年以来，国际市场油价持续大幅下降，燃料油和液化石油气等可替代能源价格也相应回落，存量气与增量气价差大幅缩小，目前，存量气与增量气最高门站价格每立方米相差0.48元左右。这为实现价格并轨创造了难得的有利时机。

国家发展改革委负责人表示，实施存量气与增量气价格并轨，有利于创建公平的市场竞争环境，促进企业平等竞争，也将为推进天然气价格市场化奠定良好基础。价格并轨后，非居民用气价格基本理顺，意味着天然气价格改革完成“破冰之旅”。

直供用户气价放开

此次天然气价格调整方案还提出，放开直供用户（化肥企业除外）用气门站价格，由供需双方协商确定，这是推进天然气价格市场化改革的又一次有益尝试。国家发展改革委有关负责人介绍说，目前，开展放开直供用户用气门站价格试点的条件已经基本具备。

“从国际经验看，其他国家天然气价格的市场化过程，基本上都是采取逐步推进的渐进式方式，而且也都是从大用户开始。”邓郁松说，直供用户门站气价放开试点启动，将为后续天然气价格改革的放开积累重要经验。

记者了解到，此次试点直供用户用气价格放开以后，我国实现价格市场化的气源比重将上升至40%。在试点放开直供用户用气门站价格的同时，国家发展改革委也正积极推进天然气交易市场建设。

2014年底，上海市批准组建上海石油天然气交易中心，开展天然气期货交易。直供用户用气门站价格放开后，国家将引导这部分气量进入交易中心进行交易，逐步形成中国天然气市场价格。

推行居民阶梯气价

根据调整方案，此次居民用气门站价格仍不作调整，对居民生活和价格总水平没有直接影响。非居民用气价格并轨，存量气全年提价总额和增量气降价总额基本相当，社会负担总体持平。

据分析，对用户来说，增量气比重大的，用气负担将大幅减轻；存量气比重大的，用气成本虽有所增加，但由于价格涨幅不大，影响有限。价格并轨可以营造公平竞争环境，有利于促进用气企业平等竞争。

国家发展改革委有关负责人表示，天然气价格改革的最终目标是完全放开气源价格，政府只监管具有自然垄断性质的管道运输价格和配气价格。

“究竟什么时候完全放开天然气市场，关键取决于市场竞争是否足够充分。”邓郁松分析说，若条件不具备，完全放开可能使消费者利益受损。目前，我国已经具备多气源、多供应来源的条件。

据了解，2015年，我国将全面建立居民用气阶梯价格制度，并在做好低收入群体生活保障的前提下逐步理顺居民用气价格。