

一年来,行政审批制度改革、财税制度改革、商事制度改革的推进,市场主体大幅增加,市场活力继续激发——

政策正在变成金山银山

本报记者 熊丽 崔文苑

新闻发布厅

如何让小微企业繁荣发展,激发出大众创业、万众创新的热潮?需要优惠政策扶持,同时离不开“跟得上”的服务和制度,让政策变成“真金白银”,助小微企业爬坡过坎、成长壮大。

记者从2月27日国务院政策例行吹风会上了解到,一年以来,从税收政策优惠到行政审批制度改革,再到商事制度改革,都取得了重大突破,市场主体数量大幅上升,市场活力进一步激发,大众创业、万众创新的局面逐步打开。

去年行政审批削减247项 160多项关系创业创新

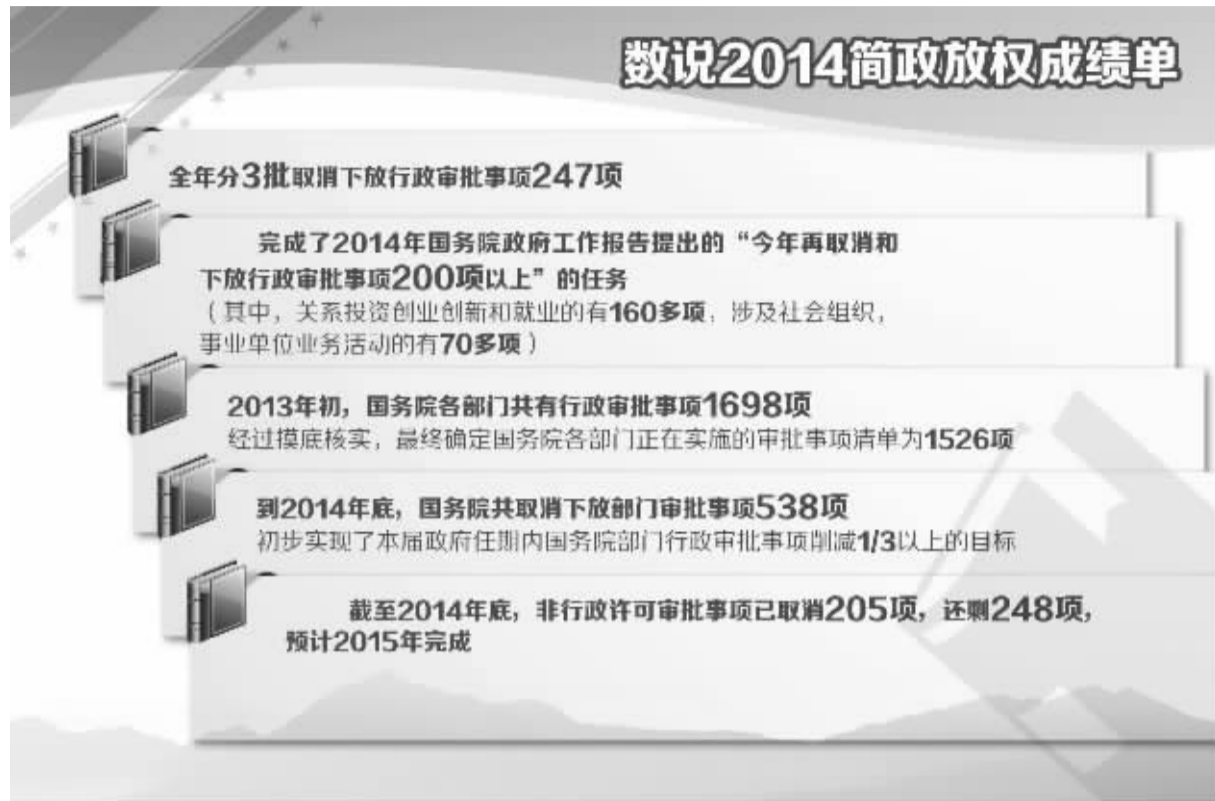
2月27日,在国务院政策例行吹风会上,国务院审改办负责人吴知论表示,2014年全年分3批取消下放行政审批事项247项,完成了2014年国务院政府工作报告提出的“今年再取消和下放行政审批事项200项以上”的任务。其中,关系投资创业创新和就业的有160多项,涉及社会组织、事业单位业务活动有70多项。

吴知论说,2013年初,国务院各部门共有行政审批事项1698项。经过摸底核实,最终确定国务院各部门正在实施的审批事项清单为1526项。“到2014年底,国务院共取消下放审批事项538项,初步实现了本届政府任期内国务院部门行政审批事项削减三分之一以上的目标。”

国家税务总局副局长解学智表示,2014年国家税务总局共取消45项审批事项,占税务行政审批事项50%以上。

据了解,2014年2月,税务总局摸清审批“家底”,锁定了税务行政审批事项“底数”为87项,并以此清单为基础,提出了取消审批事项的时间表和路线图。

“取消行政审批不是不再管理,而是调整、改进、完善管理方式,加强后续管理。”解学智说。以取消“享受小型微利企业所得税优惠核准”审批项目为例,由事前审批改



为事后备案之后,又进一步简化备案手续,对查账征收的小微利企业,2014年之后通过纳税申报了解情况,不再另行备案。这既避免了纳税人重复报送资料,又有利于税务机关运用已掌握信息加强管理。

推进税务行政审批制度改革,带来两大利好。第一,使纳税人更加便利、及时,充分享受税收优惠政策,使得税收活动契合市场规律,有利于激发市场活力,发展壮大市场主体。比如,取消“享受小型微利企业所得税优惠核准”审批项目,2014年小型微利企业的惠及面达到90%以上。第二,既还权给纳税人,又还责于纳税人,进一步明晰了征纳双方权利义务和责任,降低了执法风险,促进了税收遵从,营造出生机勃勃、井然有序的税收环境。

所得税优惠幅度前所未有 惠及小微企业246万户

羊年春节假期后上班第一天,小微企业迎来减半征收所得税优惠扩围的好消息。在众多优惠政策中,这条扩围的政策调整也许并不“起眼”,但其优惠幅度,在财政部副部长史耀斌看来是“到目前为止前所未有的”。

“就减税幅度来看,年应纳税所得额20万以内的小微企业,可减半征收企业所得税。法定的企业所得税税率为25%,小微企业现行税率优惠为20%,减半后实际税率为10%,比法定税率降低了15个百分点。初步统计,2014年12月31日这一时点

享受优惠的小微企业数量是246万户,减税100多亿元。”史耀斌表示。

“这对于小微企业增加现金流、增强抗风险能力、降低经营过程中的财务成本,都具有很重要的意义。”史耀斌说,此外,这在经济下行压力下也释放出一个信号,就是国务院非常重视小微企业在促进结构优化和经济平稳有序增长中发挥的重要作用。

“这次所得税优惠扩围,是继2010年、2011年、2014年之后,第四次调整小微企业减半征收所得税政策。”史耀斌表示,除所得税之外,其他税收也进行了调整。比如,对小微企业、个体工商户等,月销售额不超过3万元的,从2014年10月免征增值税和营业税。从享受主体来看,既对小微企业减税,还对小微企业服务的金融企业减税,间接降低了小微企业享受服务付出的负担。

史耀斌告诉记者,2014年仅仅是降税降费,对小微企业的支持就达到1000多亿元,其中减税600多亿元,降费400多亿元。

商事制度改革激发市场活力 每天新增企业1.04万户

“商事制度改革一年来,总体上取得重大突破,主要表现在市场活力和发展动力进一步激发,市场主体的数量大幅上升,商事制度改革为大众创业、万众创新作出了积极贡献。”国家工商总局副局长刘玉亭表示。

从去年3月1日全国范围实施商事制度改革到2015年2月25日,

全国新登记注册市场主体1333.59万户,同比增长17.67%。其中,企业380.78万户,增长了48.87%,平均每天新登记注册企业1.04万户。

刘玉亭说,“2014年全国新设立企业中,第三产业企业数量增幅50.03%,明显高于第二产业29.72%的增幅,第三产业企业占有企业比重提高到了78.72%。”与此同时,改革对新兴产业带动作用明显,比如全国新登记信息传输、软件和信息技术服务业企业14.67万户,同比增长9.87%。

截至2014年底,全国个体私营经济从业人员实有2.5亿人,比2013年底增加3117.66万人,增长14.26%。个体工商户和私营企业以及服务业,已成为吸纳新增就业的主渠道。

改革实施以前,社会曾有注册资本偏低畸高的担心,对此,刘玉亭表示,“总体上看,商事制度改革以来,绝大多数投资人较为理性,能够认识到认缴出资的权利和责任,注册资本偏低畸高的现象不普遍、不明显。”

在商事制度改革推进过程中,还存在一些问题和困难。对此,刘玉亭指出,一是改革以后,政府不再为公司注册资本的缴付情况提供信用背书,极大地促进了我国“资本信用”的观念向“资产信用”转变,但全社会对公司注册资本的认识观念还有待进一步转变。二是统筹协调落实注册资本登记制度改革尚需进一步推进。三是落实“先照后证”改革有待进一步加强。

“感动中国2014年度人物评选”结果揭晓

新华社北京2月27日电 (记者黄小希)“感动中国2014年度人物评选”结果27日揭晓,中央电视台综合频道27日晚播出了颁奖盛典。

获得“感动中国2014年度十大人物”荣誉的分别是:带领科研团队实现氢弹研究突破的科学家、“两弹一星”功勋于敏;放弃安逸生活坚持在贵州山区义务支教的退休外交官朱敏才、孙丽娜夫妇;背井离乡、为南

水北调做出巨大奉献的基层干部赵久富;默默捐款20余年从不留真名的孝女朱晓晖;国家最高科学技术奖获得者、2014年逝世的科学家师昌绪;接力帮助残疾邻居、创建美丽家园的居民大院陈海大院。此外,“感动中国”还向抗击埃博拉病毒中国援非医疗队表达了年度致敬。

据介绍,“感动中国年度人物评选”是中央电视台最重要的年终节目之一,今年是第十三届举办。“感动中国2014年度人物评选”于2014年10

月启动,全国30多家地方媒体合作组成“感动中国媒体联盟”,与中国网络电视台、腾讯、新浪等门户网站合作,向中央电视台推荐“感动中国”候选人。“感动中国”还建立了移动媒体公众信息平台,观众可以通过手机投票。在两个多月的时间里,节目组共收到选票近6000万张,最后经评选委员会的综合评定,确定了2014年的“感动中国”十大人物。

“感动中国”还建立了移动媒体公众信息平台,观众可以通过手机投票。在两个多月的时间里,节目组共收到选票近6000万张,最后经评选委员会的综合评定,确定了2014年的“感动中国”十大人物。

的变革时代,全面深化改革按下“快进键”,依法治国大幕徐徐开启,各种观念和思想发生着剧烈碰撞,经济社会各方面的深层次矛盾有待解决,尤其需要激浊扬清的精神力量,需要强大的社会主义核心价值观来凝聚精气、强基固本。感动中国年度人物绽放出的道德之光有力地说明,越是根植于广泛社会实践和群众生活的价值观,就越有生命力、凝聚力、感召力,也只有这样的精神内核,才能为国家民族砥砺前行、积极奋进产生源源不竭的内生动力。

“其作始也简,其将毕也必巨。”面对严峻复杂的形势、繁重艰巨的任务,让我们紧紧跟随那些可亲可敬、可信可学的先进模范,以强大的文化自信和价值观自信,共同凝聚起满满的正能量,推动改革发展不断前行。

凝聚改革发展的强大正能量

本报评论员

感动中国2014年度人物已经揭晓。来自天南地北、各行各业、基层一线的人们,用默默的坚守、不变的信念、朴实的话语,一次次滋润着我们的眼睛、激发着我们的共鸣、净化着我们的心灵,是社会主义核心价值观的最佳体现,有力诠释了至情至性、昂扬向上的伟大精神。

13年来,已有100多位人物和集体登上“感动中国”的荣誉榜单。他们中有为科技事业作出巨大贡献的科学家,有为重大工程无悔奉献的基层干部,有奋战在保护群众一线的人

安干警,有深入贫困山区的支教者,有群众爱戴的好医生……他们践行着世代相传的传统美德,承载着中华民族的精神内涵,用非凡的业绩、高尚的情操、人性的光辉书写着中国人的精神史诗。

是什么让我们热泪盈眶?是那些人从群众中来、就生活在我们身边的人。他们平常、普通、名不见经传,却在工作岗位上敬业奉献,在平凡生活中敬老爱亲,在生死抉择中勇往直前!是什么使我们满怀激昂?是那些将个人命运与国家民族紧紧相连

的人。他们有胆识、有担当,倾尽所有、不辱使命,始终保持一颗对祖国无限忠诚热爱的赤子之心,为国家富强、民族昌盛不懈奋斗!是什么令我们心灵涤荡?是这些凡人善举、凡人壮举!正是普通人迸发出的道德光辉,给亿万中国人带来透彻的精神洗礼,牢固树立起时代的精神标杆和价值典范。

对个人而言,有什么样的价值观就会有什么样的人生;对国家而言,有什么样的价值观就会建设什么样的未来。当今中国正处于前所未有的



国以才立,业以才兴。千秋基业,人才为先。人才在经济社会发展中所起的重要作用,在当代中国显得越来越突出。过去一年,我国人才队伍建设工作阔步前进,队伍规模日益壮大,政策措施趋于完善,管理服务不断创新,整体素质稳步提高,在推动创新型国家建设、服务经济社会发展等方面发挥了积极重要的作用。

创新政策 开辟引才“航道”

2014年初,江西省科学院应用化学研究所迎来了一位挂职“智囊”——中科院“百人计划”入选者、博士生导师宋卫国。宋卫国的任务是领衔所里的创新团队,对高效节能环保催化材料和吸附剂进行重点攻关。尽管挂职时间不长,但宋卫国始终与团队成员特别是几名年轻科研人员保持联系。在他的指导和帮助下,团队中有两位年轻博士获得国家课题,并联系了珠海吸附剂相关企业,转化成科研成果。

坚持“不求所有、但求所用,不求常在、但求常来,不求形式、但求实效”的理念,江西省科学院大力加强柔性引进高层次人才,巧借外“智”带动发展。近3年来,已有10名35岁以下的年轻科研人员获得国家课题或项目。

过去一年,人才政策创新稳步推进,助推人才发展体制机制改革迈出坚实步伐。如国有企事业单位人才股权期权激励机制的有益探索,有序推进了人才管理改革试验区建设;扩大签证和永久居留证受益范围,为外籍高层次人才引进人才提供了签证及居留便利。

“到寿光工作,就是因为这里的人才政策吸引了我。”入选第一批寿光“双百计划”的德国人彼得说。到寿光以来,他带领寿光富康制药有限公司新药研发团队,获得发明专利23项,自主研发的曲司氯铵胶囊填补了国内空白。2014年,彼得个人成功入选国家“外专千人计划”特聘专家,团队入选“泰山学者蓝色产业领军人才团队支撑计划”。

在中央组织部着手起草深化人才发展体制机制改革意见,不断推动人才培养、评价、流动、激励机制改革的同时,各部门院所也拿出改革勇气和智慧:财政部、科技部等部门启动事业单位科技成果使用、处置和收益管理改革试点工作,探索国有企事业单位人才股权和分红激励改革;人力资源和社会保障部完成中小学教师职称制度改革试点工作;教育部推动部分地方本科高校向应用技术类高校转型;中科院制定《“率先行动”计划暨全面深化改革纲要》,改革科研活动组织体制和管理机制……

回顾2014年,“千人计划”专家潜心科研的步伐从未停歇。国家“千人计划”特聘专家、清华大学生命科学学院院长施一公被瑞典皇家科学院授予爱明诺夫奖;武汉大学水利水电学院“千人计划”专家方国光捧回2014年度全球唯一的约翰·布克奖章;国家“千人计划”专家、迈普董事长袁玉宇及其团队实现了首款生物3D打印产品获批上市;中科院院士、中国科学技术大学副校长潘建伟带领团队首次实现不同颜色独立光子间的量子纠缠,将在未来可升级量子网络中发挥重要作用……,以“硕果累累”来形容“千人计划”专家取得的成就并不为过。

2014年,“千人计划”在深入实施中突出“高精尖缺”导向,促进人选规模、结构和质量相统一。“千人计划”项目体系继续拓展,全年安排引进人才生活和科研补助经费12亿元。全年“千人计划”申报5720人,比上年增长24%,其中“千人计划”青年项目申报2241人,比上年增长44%。

人才带动 支撑国家战略

“雨季蓝莓田如何除草?”、“面积较大的蓝莓种植基地需具备小型旋耕机和割灌机……”。在伊春市农研中心试验农场,黑龙江省级著名小浆果专家吴立仁、杜汉军正向技术人员和种植户传授蓝莓除草方法,现场演示、讲解蓝莓修剪的原则、方法及应注意的问题。这场由人社部支持、黑龙江省人社厅主办的“2014年万名专家服务基层暨黑龙江省专家伊春智力行”活动在伊春市启动,12位省内食用菌、农业、种植、木材加工和医疗等领域高级专家共为基层单位解决技术难题33项,举办专题讲座5场,培训专业技术人员150余人。

2014年,在出台支持东北振兴若干重大政策举措的背景下,“哈下腰”干事的风气正在搅热中国这只雄鸡的东北角。这种氛围的形成,其中重要原因得益于人才带动。

随着“择天下英才而用之”的战略举措深入实施,广大专家人才在突破关键技术、带动新兴学科等方面发挥重要作用,特别是在第四代核电站建设、空间站机械臂研制、量子通信、铁基超导和超高纯钛材料研制等方面取得重大成就,有效提升了我国核心竞争力。

一年来,围绕中央关于促进区域协调发展一系列重大决策部署,国家不断加大人才政策和项目统筹力度,为西部等地区加快发展提供人才智力支持。在强化人才支持政策保障方面,国家发展改革委在编制“一带一路”建设战略规划中专设“强化人才支撑”一节,提出人才支持具体措施;在加大人才项目落实力度方面,有关部门深入实施“边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区人才支持计划”,选派教师、医生、科技人员、社会工作者、文化工作者10.21万人。在规范人才项目实施方面,中央组织部、教育部等部门联合印发《“西部之光”访问学者培养管理办法》,推动人才服务西部工作走上制度化、规范化轨道。

群英荟萃 打造技能强国

“千个水箱无泄漏,万个焊缝无缺陷。”当一辆辆电力动车组风驰电掣、平安抵达终点时,吉林省长春轨道交通客车股份有限公司电焊工、高级技师谢元立的职业自豪感油然而生。从一个后悔自己当初没有好好上学只能进厂当工人的技校毕业生,到中国高速动车组研发制造领军企业的现代焊接加工技术资深专家,谢元立迎来了人生最出彩的时刻。

2014年,我国人才工作坚持高端引领、整体开发,以高层次创新型人才和高技能人才为重点,统筹推进各类人才队伍建设。培养创新型科技人才方面,科技部深入实施创新人才推进计划,中科院建立特聘研究员计划,加快高层次创新型人才培养。在培育高技能人才方面,人力资源和社会保障部深入实施高技能人才振兴计划,新建80个国家级高技能人才培训基地和100个技能大师工作室。

此外,各类人才队伍建设不断取得新成效,呈现协调推进态势。国资委实施企业经营管理人才素质提升工程,全年培养近800名中高级管理人才;工业和信息化部实施中小企业银海培训工程,全年培训50多万人;人力资源和社会保障部实施专业技术人员知识更新工程,大力表彰全国杰出专业技术人才;农业部大力实施农业科研杰出人才培养计划,培育培训近100万名职业农民和1.2万名农村实用人才带头人、大学生村官;民政部实施社会工作服务和管理人才素质能力提升工程,全年培训社会工作服务人才26万余人,社会组织负责人1.6万人;卫生计生委加强基层人才队伍建设,14.5万名全科医生完成培训转岗。