

# 发展讲科学 城市有边界

张毅

网友评说

记者观察

我国经济发展已进入新常态，就城市发展而言，认识新常态、适应新常态、引领新常态，决策者首先要具有科学理性精神，完善公共决策吸纳民意机制，落实民意听证制度和专家听证制度，科学设计城市重大公共决策的数据化权重评价体系，以减少冲动决策付出不必要的代价

春节过后，各地新一年的发展思路开始落地。有观察者认为，这是考量地方认识新常态、适应新常态的一个契机。其间部分省份提出推行“城市开发边界”试点引起舆论关注。

作为当下中国区域竞争的前沿，城市尤其是中心城市始终是经济社会发展的结点和载体，因此城市的生长形态集中代表着经济社会增长内涵的趋势变化。就此而言，这种划定城市边界的作法，在一定程度上显示出我国城市发展理念正走向理性自觉。可以说，这是我国经济发展进入新常态下的一个好现象，但能否真正落实到位，城市重大公共决策机制尚待改革跟进。

多年来，我国城市扩张过程中的“摊大饼”现象备受诟病。这不仅导致大城市无序外延、功能紊乱、生活成本增大以及“热岛效应”等“大城市病”，客观上也造就了中小城镇发育不良甚至“空壳化”短板，制约了城市群结构优化。

从制度层面看，国家在制约城市无节

制扩展方面并非没有安排，其中两项还至为关键，一是城市总体发展规划；二是18亿亩耕地红线。但现实中，由于经济指标至上的不正确导向作用，上述两项看似“刚严”的制约性规定屡屡被城市扩张的冲动所突破——城市规划一改再改，确保耕地红线可以钻“占补平衡”的空子搞纸面数字上的“平衡”。在中西部有些发展滞后的地区，“占补平衡”指标甚至成为可以卖钱的生意而被省内大城市的新区、开发区激烈“竞投”。

除了建设“高大上”的国际性大都市及做大经济总量的冲动外，导致城市无节制扩张的另一动力，则在于地方政府对土地财政的过度依赖。笔者在基层调研时发现，不少地方领导谈经济增长必谈招商引资，说招商引资则三句话不离土地指标。这种对空间、外延的严重依赖，不仅导致城市“摊大饼”现象，同时也制约着产业结构优化的内生型增长模式生成发育。

虽然自2013年起，这种土地依赖受到多方面因素影响而有所收敛，但其惯性

依然强大。根据财政部近日公布的2014年财政收支情况，地方政府基金收入4.99万亿元，其中国有土地使用权出让收入4.26万亿元，同比增长3.2%。而2014年3月通过的国家财政预算报告中地方政府性基金本级收入为4.31万亿元，其中，国有土地使用权出让收入3.63万亿元，下降11.8%。结果超出预期，地方国有土地使用权出让收入不仅没有下降，反而比预算收入增长17%，折射出我国城市发展走向集约型、功能型新常态的转型之难。

除了上述发展理念和财政收入结构不合理等原因，公共决策机制不科学也是我国城市畸形扩张的另一致命缺陷。在我国很多地方，城市的边界、走向和风格，几乎完全取决于地方政府甚至是地方党政主要负责人的意志。不久前召开的国务院常务会议，在听取2014年全国两会建议提案办理工作汇报时，强调“完善公共决策吸纳民意机制”。

对于城市决策，笔者以为，吸纳民意至少有3项工作有待“补课”：一是真正落

实民意听证制度。所谓“真正”就是不能走形式，应该从利益相关方和公共意见方公开、公正、大范围遴选听证代表，充分给予参与听证者了解、研究、表达听证事项意见的机会；二是“真诚”实施专家听证制度。所谓“真诚”就是不能“听而不听”走过场，应该着手建立城市公共决策专家库，积极引进第三方评价机制；三是科学设计城市重大公共决策的数据化权重评价体系，将政府、民意、专业机构、国家主管部门等多方意见诉求按照指标权重通过数据化模型予以呈现，最终提供给地方政协协商和人大表决。

“公共决策吸纳民意机制”或许会导致决策过程的延长，但慢下来必将减少冲动决策造成的发展成本代价。我国经济发展已进入新常态，就城市发展而言，认识新常态、适应新常态、引领新常态，决策者首先要具有科学理性的“好心态”，“弯道超车”违反规律的冒进心态显然有违新常态的要求，“弯道换挡”、“科学驾驶”才是新常态的题中要义。

## “亮剑”档案造假

据报道，各级组织部门目前正对干部人事档案展开专项审核，直接向干部人事档案造假乱象“亮剑”。此前，石家庄“骗官书记”王亚丽，档案中除性别是真的，姓名、年龄、履历均是假的。

@hansen33416：干部档案审核很重要，如何把好审核关是个关键，千万不要走过场。

@凉音家的猫爪爱大王：伪造证件、学历造假的人不知道利用假身份干了多少违法的事，应该严处。

@中山三角组工：档案打假，年龄缩水，组织部门的工作做到了点子上！

## 博士返乡笔记走红

春节期间，一名博士生的返乡笔记《近年情更怯，春节回家看什么》在社交网络疯传。

@长江好水：很少有这么长的文章我能读完的。作为一名农村80后，我感同身受。全文写得很真实。

@农民工的幸福人生：应时时回望，莫因走得太远，忘记了我们为什么出发。

@千里眼使者：必须正视这种现实，记住乡愁，有事没事常回家看看。

## 机场1碗面68元

1碗猪肉芹菜水饺8个，售价65元；1碗面条售价68元……春节期间，一些旅客称沈阳桃仙机场的餐饮价格太“土豪”，“秒杀”北上广。

@阿度度sherry：哪个机场不是这样……5年前某机场花生酱三明治都要60多元，最近碰上一笼小笼汤包5个都要上30元，一碗面也要50元以上。

@闺蜜：这一问题应该得到治理，垄断经营什么的最讨厌。

@吉心悟空：物价在涨，但机场等地方的物价也不能太离谱，政府要干预，否则火车、地铁、公交什么的也可能会效仿，百姓只能带干粮出行了。

## 鱼胆有毒

近日，一位六旬老人为明目吞下了一颗拇指大的鱼胆，没想到肝肾受损。民间流传鱼胆具有清热解毒、明目功效，专家称事实并非如此。

@燕于北边：小时候家里人传吃胆对眼睛好，什么鸡胆鸭胆，特别是蛇胆吃得最多，不过还是近视了。

@smile钏：遇到一个病人，听人说鱼胆明目，就自己服草鱼鱼胆，导致急性肾功衰，肝功衰，护肝治疗半月才好转，希望大家千万不要听信传言胡乱服用啊！

## 来论

### 留神“微红包”背后的“微腐败”

邱日东

今年春节火了微信红包，以电子支付的形式发出新年祝福成为新时尚。

作为一种新颖的拜年方式，在满足了传统节日文化下的人情世故、礼尚往来需求的同时，微信红包也对现代网络支付手段进行了普及。但也有不少人担心，电子红包有可能成为“送礼神器”、成为“微腐败”的温床。

这样的担心不无道理。从送礼者的角度看，电子红包依托互联网进行支付，具有相当的隐蔽性，只需加个微信好友，不用见面，动动手指即可完成，无形中降低了送礼“门槛”，很多送礼者因此加入其中，容易形成对行贿的“集体无意识”。从收礼者的角度看，电子红包面额往往相对较小，以微信红包为例，一天单个红包最多200元，全天累计红包上限8000元，这种小面额红包化整为零，往往踩不到法律的红线，收礼者容易放松戒备，难免在“温水煮青蛙”中越陷越深。一旦许多人思想懈怠，出现行为惯性，“小恶”的积累很有可能酿成“大恶”。

近年来，随着反腐力度的不断加大，送礼行贿的手段也在不断翻新，从早些年拎着礼品登门拜访，到用购物卡、提货券代替实物，再到现在利用电子商务提供电子礼品预付卡等。应该说，和月饼、贺卡、年历等“小问题”一样，电子红包也在一定程度上折射出该如何对待“微腐败”的态度问题。从本质上说，“微腐败”和大腐败并没有区别。从笔者在基层纪检部门工作时了解到的情况看，很多贪污贿赂案件的起点往往就是“微腐败”。也正因如此，去年9月，中央纪委将利用电子商务提供微信红包、电子礼品预付卡等列入反“四风”查处范围。古语有云：千里之堤，溃于蚁穴。对于微信红包可能引发的“微腐败”问题，我们一方面要及时提醒，坚决纠正；另一方面，广大党员干部更应以身作则，自觉杜绝网络送礼“歪风”。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟

# 且看油价博弈如何结局

李春霞

世界能源业普遍认为，油价低位运行将成为未来一段时期的常态。油价疲软的一大主因是石油输出国组织（欧佩克）为守住市场份额而展开的一场价格博弈。从当前发展态势看，此轮博弈虽能使欧佩克等传统产油国基本守住自己的市场份额，但从长远看，世界原油格局经历震荡变革后，传统石油生产国未必能够胜出，目前受到打压的页岩油气也不一定彻底败下阵来。未来的能源结构究竟怎样构成，尚存诸多不确定性，但多元化趋势越来越清晰。

毫无疑问，在本轮博弈中，传统产油国主要打压的目标是页岩油气。虽然传统产油国总体上具有低成本优势，但是在油价暴跌的冲击下，也饱受“伤敌一千，自损八百”之苦。传统原油业上下游各个领域因市场价格腰斩，收入大减，不得不收缩投资战略，尤其是成本相对较高原油生产地区，如深海、北极以及加拿大油砂等原油勘探、开采行业都在缩减资本投入。这些产油区勘探开采成本普遍在每桶80美元以上。

与此同时，部分欧佩克成员国如厄瓜多尔、委内瑞拉等也同样受到不利影响。

据悉，沙特阿美石油公司日前也叫停了其在红海的深水油气勘探开发项目。最新数据显示，厄瓜多尔、委内瑞拉这两大大拉美欧佩克成员国的陆上钻井平台已大幅减产46%和21%，在非欧佩克成员国中，玻利维亚、哥伦比亚及墨西哥的石油钻探开采也都分别锐减60%、18%和45%。

目前看来，现阶段的这场油价博弈对欧佩克来说，无异于饮鸩止渴，其“不减产”策略不仅不会使欧佩克市场占有率上升，还导致产油国财政收入锐减、经济困境加剧。

从页岩油气开采方面看，其前景却极为耐人寻味。以发展的的眼光看，虽然当前全球页岩油气开采受到了巨大冲击，但北美页岩油气也存在挺过寒流、因祸得福的可能性。

首先，据业内权威机构估算，北美主要页岩油气的生产成本在每桶30美元至80美元之间，整体处于产油成本的中端。加之美国等北美与页岩油气相关的基础设施相当成熟，其现成的管道系统和铁路运输系统较完善等有利因素，都为页岩油气生的规模化、模式化提供了良好条件。尤

其是美国的页岩油气，不仅仍将是全球原油市场的最大边际供应源，还有可能成为未来基准价格的重要指标之一。

其次，本轮博弈刺激了美国等国在降低页岩油气开采成本方面的科研投入，并在今后对页岩油气产业给予税收优惠，从战略层面进一步扶持页岩油气产业，使其加速发展。

美国政府早就把自身页岩油气产业定位为国家能源发展战略核心，希冀掀起一场“页岩革命”，以推动该产业发展。面对欧佩克的间接价格战，美国已开始在税收减免、设备折旧、技术革新投入等所有相关领域逐步给本国页岩油气开采企业以全方位支持。同时，低油价也刺激了美国中小页岩油气企业开展技术创新，以降低生产成本。

总的来看，在此轮国际油价博弈中，页岩油气产业作为新兴产业遭受冲击实属必然。但从长远来看，美国的非常规油气产业很有可能应变能力更强、更具弹性。而传统产油国则因再生产投入减少反而输多赢少，再加上日益加速发展的可再生能源，尘埃落定后的世界能源格局将更加多元、多层次、多板块化。

## 国际

此轮油价博弈虽能使欧佩克等传统产油国基本守住自己的市场份额，但从长远看，世界原油格局经历震荡变革后，传统石油生产国未必能够胜出，目前受到打压的页岩气也不一定彻底败下阵来。日益加速发展的可再生能源，则会使得世界能源格局更加多元、多层次、多板块化。