

交通部承诺2015年完成民生10件实事——

# “小康路上绝不让任何一个地方因交通掉队”



图为江西修水县溪口镇樟下村村民夏先良用扁担挑起日用品离开老屋。

江西省修水县地处湘鄂赣三省交界，山多林密，是国家扶贫开发重点县。夏先良一家住在离县城70公里的大山里，通往山下的是第一条山石小道，进出全靠人挑马驮。

新华社记者 万象 摄

在农村公路新改建设项目中，2015年新建改建县道、乡道、村道20万公里，西部地区重点推进建制村通硬化路建设，东中部地区及西部相对发达地区重点实施农村公路的改造提升；在农村客运通达项目中，符合农村道路旅客运输班线通行条

件的地区，新增通客车建制村2000个，使通车比例达到93.2%；在渡口渡船改善项目中，对依靠水运出行的农村地区，大力改善渡口渡船安全技术条件，对条件最差、安全隐患最多的800道渡口实施改造，并更新改造船龄达到或超过15年仍

在营运的农村老旧渡船300艘以上；在溜索改桥项目中，全面完成《“溜索改桥”建设规划（2013—2015年）》目标，改造溜索100对，彻底解决好西部边远山区群众主要利用溜索出行的难题。

在提升公路安全保障水平方面，交

通运输部提出，要落实《国务院办公厅关于实施公路安全生命防护工程的意见》要求，完成公路安全隐患的排查和治理规划工作，率先完成通行客运班线和接送学生车辆集中的公路急弯陡坡、临水临崖等重点路段约3万公里公路治理工

作。同时，加快进行危桥改造项目，努力缓解桥梁承载力与公路通行能力不相适

应的矛盾，确保公路交通和桥梁运营安

全畅通。2015年，拟实施危桥改造3000座、12万延米。

在提升交通运输便利化和服务水平方面，要在2014年已实现14个省市ETC联网基础上，按照“成熟一个接入一个”的思路，基本实现高速公路ETC全国联网，打破分割管理现状，提高通行能力和效率，有效缓解收费站交通拥堵，发挥路网整体效益；2015年，通过首批选树100对示范服务区，促进全国高速公路服务区不断完善服务设施，改进提升服务质量；2015年，选择京津冀、“长三角”、“珠三角”、长江经济带城市群等重点区域率先启动互联互通，实现20个以上城市互联互通，方便人民群众便捷换乘，促进城乡客运一体化发展；“断头路”是制约公路网整体效率和规模效益发挥的重要因素，原国家“7918”高速公路网现有“断头路”路段23个，普通国道现有瓶颈路段36个，2015年年底力争全部开工建设。

## 新常态催生新动力

### 新进展孕育新希望

(上接第一版)居民消费结构持续改善，发展型和享受型消费占比提高。在全国居民人均消费支出中，交通通信和医疗保健支出占比分别比上年提高0.6和0.3个百分点。旅游消费增长较快，全年国内游客人次比上年增长10.7%，国内居民出境人次增长18.7%。初步测算，最终消费对经济增长的贡献率超过50%，比资本形成总额贡献率高2.6个百分点，成为经济增长的重要驱动力。消费驱动型经济模式初步显现，表明我国经济增长需求结构趋于优化。

#### 三、经济运行质量效益不断提升

在市场倒逼和政府引导下，质量型、差异化竞争逐步代替过去的数量扩张和价格竞争，资源配置效率显著提升。2014年，我国国家全员劳动生产率为72313元/人（以2010年不变价计算），比上年提高7.0%，这是劳动力素质提高、科技进步等因素共同作用的结果。单位GDP能耗同比下降4.8%，降幅比上年扩大1.1个百分点。万元国内生产总值用水量比上年下降6.3%，万元工业增加值用水量下降5.6%。铜、钢、烧碱、水泥等产品的单位生产综合能耗持续下降。我国经济正逐步告别高投入、高消耗的粗放式增长模式，向高技术、低消耗的集约型发展方式转变。

#### 四、改革开放激发活力

古今中外，在经济下行时，改革创新是治本之良药。为了让市场在资源配置中发挥决定作用，政府继续深化行政审批制度改革，实行“先照后证”和注册资本认缴登记制的商事制度，启动铁路运输、邮政业、电信业“营改增”改革试点，放开非公立医疗机构医疗服务价格……，这些改革举措点燃了大众创业、万众创新的激情，激发了市场活力。自3月份商事制度改革实施以来，到年底全国新登记注册市场主体1146.7万户，增长16.8%，注册资本（金）增长85.8%。民间固定资产投资比上年增长18.1%，增速比固定资产投资（不含农户）快2.4个百分点，占全部投资的比重比上年提高1.4个百分点。尤其是铁路、教育、医疗等传统行业的行政壁垒被打破后，民间资本大量涌入，为这些行业注入新的生机。

市场环境的改善和对外开放力度加大吸引了更多的外资。全年非金融领域新设立外商直接投资企业23778家，比上年增长4.4%，实际使用外商直接投资金额1196亿美元，增长1.7%。上海自由贸易试验区经验多点推广，服务业市场准入进一步扩大，全年服务进出口总额6043亿美元，比上年增长12.6%。在“一带一路”战略的引领下，我国企业积极“走出去”参与全球化竞争，积极拓展外部市场。全年非金融领域对外直接投资额1029亿美元，比上年增长14.1%。企业海外并购取得突破，对外直接投资产业结构不断优化，投资效率不断提高。

#### 五、科技创新注入新动力

科技创新是国家发展的核心。在创新驱动发展战略带动下，我国加快科技体制改革步伐，改善金融支持，强化激励机制，不断加大科技创新投入。全年研究与试验发展（R&D）经费支出比上年增长12.4%，相当于国内生产总值的2.09%。在市场化创新机制引领下，创新成果加速转化为实实在在的产业活动。全年国家新兴产业创投计划累计支持设立213家创业投资企业，资金总规模574亿元，投资了创业企业739家。全年共签订技术合同29.7万项，技术合同成交金额8577亿元，比上年增长14.8%。

创新带来新的增长点，成为驱动经济发展的新引擎。新产业、新业态、新产品不断涌现，尤其在互联网信息技术的催化融合下，传统行业转型升级，新兴产业不断涌现，焕发出勃勃生机。云计算、物联网、移动互联网、电子商务、互联网金融、在线医疗、网络教育等蓬勃发展快速壮大，对经济增长的支撑作用日益增强。信息消费发展迅速。在电子商务高速发展的推动下，全年邮政业务比上年增长35.6%，其中快递业务量比上年增长51.9%，快递业务收入增长41.9%。“宽带中国”战略实施进程加快，2014年互联网普及率达到47.9%。2014年，全国网上零售额27898亿元，增长49.7%，增速比社会消费品零售总额快37.7个百分点，相当于社会消费品零售总额的10.6%。这些新产业、新业态、新产品尽管规模数量还不够大，但代表着新兴的增长动力，是中国经济未来的希望。

#### 六、民生得到进一步改善

改善民生是社会经济发展的出发点和归宿点。党中央国务院坚持底线思维，更加注重保障基本民生，更加关注低收入群众生活，不断加强保障和改善民生。居民收入稳步增长，收入分配继续优化。全国居民人均可支配收入比上年名义增长10.1%，扣除价格因素实际增长8.0%，比人均GDP增速高1.2个百分点。农村居民人均可支配收入实际增速快于城镇居民2.4个百分点，城乡居民收入倍差比上年缩小0.06。启动实施新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险“并轨”，提高企业退休人员基本养老金水平。全年资助1310.9万城市困难群众参加医疗保险，资助4118.9万农村困难群众参加新型农村合作医疗。年末全国参加城镇职工基本养老保险人数比上年末增加1897万人，参加城乡居民基本养老保险人数增加357万人，参加基本医疗保险人数增加2702万人，农村贫困人口比上年减少1232万人。

卫生和社会服务事业不断改善。全国医疗卫生机构、卫生技术人员有较快增长，特别是养老服务能力建设，年末养老床位达到551.4万张。群众健身活动广泛开展，体育基础设施不断增加。

为了“蓝天净水”的期待，我国不断加大生态环境治理保护力度。全年完成造林面积603万公顷，新增水土流失治理面积5.4万平方公里，新增实施水土流失地区封育保护面积2.0万平方公里。年末城市污水处理厂日处理能力比上年末增长3.5%，城市污水处理率达到90.2%，城市建成区绿地率达到35.9%。能源消费结构不断优化，水电、风电、核电、天然气等清洁能源消费量占能源消费总量的16.9%，推动形成绿色低碳循环发展新方式。

2014年统计公报是一份凝聚着无数努力的成绩单，充分证明“向改革要动力、向市场要活力”的决策和举措是正确有效的，尤其是改革开放、科技创新所形成的诸多亮点，将会汇聚成发展的新动能，令人振奋。

新的一年是全面深化改革的关键之年。尽管所面临的困难和问题仍然不少，但我们坚信，在党中央、国务院的正确领导下，只要我们锐意改革，积极创新，不断推进结构调整和转型升级，努力培育好经济社会发展中的新动力、新模式、新结构，中国经济必将行稳致远，托起中华民族伟大复兴的中国梦！

去年行业亏损面近半，低增长低效益已成常态——

## 焦化产业链建设迫在眉睫

本报记者 常理

专家认为，焦化行业正在面临前所未有的困难与挑战。由竞争走向合作是企业发展的客观要求，也是市场经济的必然结果。企业要保持持续的竞争优势，就须利用和优化社会资源配置，加强产业链建设，在技术开发应用、精益管理、内外贸易、投融资、人才培养等方面进行合作，努力实现钢铁联合企业焦化厂和独立焦化厂的合作及行业内外、国内与国际间的合作。

环境，正在全面检验着所有焦化企业的竞争能力、风险控制能力和把握新机遇的能力。

“从国内炼焦煤市场看，由于钢铁市场价格仍处低位，加上企业资金紧张及压缩库存量，总体需求呈疲弱状态。”崔丕江告诉记者，尽管2014年山西、陕西、四川、内蒙古等部分产煤炭省份出台了多项救市措施，国家也出台了《国务院办公厅关于促进煤炭行业平稳运行的意见》等文件，并对进口煤炭进行了关税调整，但是，国内外炼焦煤资源充裕，炼焦煤供需已基本转为买方市场。

价格方面，2011年至2014年独立焦

化企业焦炭出厂含税价整体呈持续下跌趋势。“从近3年焦炭价格的走势，可以看出我国焦炭市场供需矛盾在不断加剧。究其原因，主要是由于焦化行业的产业集中度偏低，产品供大于求。”崔丕江分析认为，“同时，由于我国钢铁需求增长明显减弱，焦化行业产能过剩严重，银行借贷、抽贷的情况在大部分焦化企业已经有所反映，企业资金紧张的趋势正在加重。因此，2015年焦化企业所面临的经营困境和残酷的市场竞争状况不会有明显改变。”

那么，在经济发展新常态下，我国焦化行业如何适应、出路在哪儿？崔丕江认为，焦化行业焦炭出厂含税价整体呈持续下跌趋势。“从近3年焦炭价格的走势，可以看出我国焦炭市场供需矛盾在不断加剧。究其原因，主要是由于焦化行业的产业集中度偏低，产品供大于求。”崔丕江分析认为，“同时，由于我国钢铁需求增长明显减弱，焦化行业产能过剩严重，银行借贷、抽贷的情况在大部分焦化企业已经有所反映，企业资金紧张的趋势正在加重。因此，2015年焦化企业所面临的经营困境和残酷的市场竞争状况不会有明显改变。”

那么，在经济发展新常态下，我国焦化行业如何适应、出路在哪儿？崔丕江认

上中国居民数量。

[30]社会融资规模是指一定时期内实体经济从金融体系获得的资金总额，是增量概念。

[31]非公开增发又叫定向增发，不含资产认购部分。

[32]公司信用类债券包括非金融企业债务融资工具、企业债券以及公司债、可转债等。

[33]原保险保费收入是指保险企业确认的原保险合同保费收入。

[34]按一体化住户调查改革前的城镇住户调查老口径推算，全年全国城镇居民人均可支配收入为29381元。

[35]人均收入中位数是指将所有调查户按人均收入水平从低到高（或从高到低）顺序排列，处于最中间位置调查户的人均收入。

[36]中等职业教育包括普通中专、成人中专、职业高中和技工学校，其中技工学校数据为2013年数据。

[37]国家新兴产业创投计划是指中央财政专项资金通过与地方政府资金、社会资本共同发起设立创业投资基金，或以股权投资模式直接投资创业企业等方式，培育和促进新兴产业发展的活动。

[38]总流通人次是指本年度内到图书馆场馆接受图书馆服务的总人次，包括借阅书刊、咨询问题以及参加各类读者活动等。

[39]特种影片是指那些采用与常规影院放映在技术、设备、节目方面不同的电影展示方式，如巨幕电影、立体电影、立体特效（4D）电影、动感电影、球幕电影等。

[40]人均图书拥有量是指在一年内全国平均每人能拥有的当年出版图书册数。

[41]数据为截至2013年底。

[42]场地面积是指可供训练、比赛、健身活动的场地有效面积，场地除包括比赛规定的尺寸外，还包括必要的

安全区、缓冲区和无障碍地带。

[43]根据第三次全国经济普查，对提供住宿的社会服务机构、社区服务中心进行归类清理，2014年相应数据有所调整。

[44]社会服务床位数除收养性机构外，还包括救助类机构、社区类机构以及军休所、军供站等机构的床位。

[45]农村五保供养是指老年、残疾和未满16周岁的村民，无劳动能力、无生活来源又无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力的村民，在吃、穿、住、医、葬方面得到的生活照顾和物质帮助。

[46]国有建设用地供应总量是指报告期内市、县人民政府根据年度土地供应计划依法以出让、划拨、租赁等方式将土地使用权提供给单位或个人使用的国有建设用地总量。

[47]房地产用地是指商服用地和住宅用地的总和。

[48]万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量和万元国内生产总值能耗按2010年不变价格计算。

[49]十大流域包括长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河、浙闽片河流、西北诸河和西南诸河。

资料来源：

本报今起推出“2015年中国经济观察”系列报道，通过深入采访，全面梳理过去一年中国经济运行情况，展望未来，为新的一年开好局、起好步。敬请关注。

运输、水运、港口货物吞吐量数据来自交通运输部；新增民用运输机场、民航数据来自民航局；新增光缆线路长度、电话交换机容量、电话用户、宽带用户、上网人数等通信数据来自工业和信息化部；保障性住房、城市污水处理、城市集中供热面积、建成区绿地率数据来自住房和城乡建设部；货物进出口数据来自海关总署；服务进出口、外商直接投资、对外承包工程、对外劳务合作等数据来自商务部；管道数据来自中石油、中石化、中海油；民用汽车、交通事故数据来自公安部；邮政业务数据来自邮政局；旅游数据来自旅游局、公安部；上市公司数据来自证监会；保险业数据来自保监会；教育数据来自教育部；安排科研计划课题、技术合同等数据来自科技部；国家工程研究中心、企业技术中心、新兴产业创投等数据来自发展改革委；专利数据来自知识产权局；发射卫星数据来自国防科工局；质量检验、国家标准制定修订等数据来自质检总局；地震数据来自地震局；海洋观测站、海洋灾害造成直接经济损失数据来自海洋局；测绘数据来自测绘地信局；艺术表演团体、博物馆、公共图书馆、文化馆数据来自文化部；广播电视、电影、报纸、期刊、图书数据来自新闻出版广电总局；档案数据来自档案局；体育数据来自体育总局；残疾人运动员数据来自中国残联；卫生数据来自卫生计生委；社会服务、低保和五保供养数据、农作物受灾面积、洪涝地质灾害造成直接经济损失、旱灾造成直接经济损失、低温冷冻和雪灾造成直接经济损失来自民政部；国有建设用地供应数据来自国土资源部；自然保护区、环境监测数据来自环境保护部；平均气温、登陆台风数据来自气象局；安全生产数据来自安全监管总局；其他数据均来自国家统计局。