今年原材料工业增加值增速或在8%左右

产能过剩问题将长期存在

本报记者 黄 鑫

工业和信息化部原材料工业司相关负责人2月25日表示，2015年，国内原材料需求总体有望保持稳定，预计原材料工业增加值增速8%左右，但受产能严重过剩等因素影响，钢铁、电解铝等行业下行压力较大。

据统计，2014年我国原材料工业增加值增速8.3%，较2013年下降2个百分点。从产量来看，大部分产品增速回落，全年粗钢、乙烯、水泥、10种有色金属产量为8.23亿吨、1704万吨、24.9亿吨和4417万吨，同比分别增长0.9%、7.6%、1.8%、7.2%，比2013年分别回落6.6个、0.9个、7.8个、2.7个百分点。此外，主要产品价格呈现下跌或低位震荡态势，整体盈利水平较低。

环境和安全约束的增强，将倒逼原材料工业转型。2015年开始实施新的环保法和排放标准，相当一部分钢铁和水泥企业不能满足要求，钢铁企业达标排放吨钢环保投资需增加13%，运营费用约增加200元。尤其是京津冀、“长三角”等特别排放限值地区，企业环保监管将更加严格。而原材料工业企业本身投入大、资金占用多，环境和安全约束的增强将加大企业财务费用。

“在经济新常态下，原材料工业产能过剩问题将长期存在，倒逼钢铁、石化、有色、建材等行业加快转型调整。”工信部原材料工业司司长周长益表示。

2014年，我国原材料工业通过严控新增、淘汰落后、扩大需求等措施，产能利用率有所提高。但从产能总体水平来看，仍处于高位。其中，钢铁行业2014年底粗钢产能达11.6亿吨，全年新开工项目2000多个；水泥行业2014年建成投产熟料生产线54条，总产能7000多万吨；化工行业2014年新开工项目1万多个。而从市场需求看，国内对大宗原材料消费已呈现缓中趋降态势，过剩问题仍将长期存在。

周长益表示，2015年，除了要坚决遏制新增产能，加大落后产能淘汰力度和在建项目监督力度，工信部还将大力支持先进企业实施技术改造、产品调整、两化融合等有利于内生增长的投资，围绕“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带战略布局一批重大项目，鼓励钢铁、电解铝、水泥、化肥等优强企业开展兼并重组，支持有条件企业在海外建立资源开采、冶炼和精深加工基地。

此外，2015年，工信部还将制定促进新材料发展行业指导意见，推动重点新材料研发和应用重大工程实施方案的编制论证；推动建立新材料首批次应用风险补偿机制，以用带产、以产促用，努力形成上下游良性互动、产学研用紧密结合的协同创新体系，尽快研发突破一批、工程化应用一批、产业化量产一批，实现新材料产业的规模化发展。

新闻眼

发展改革委印发指南

打造一批低碳社区试点

本报北京2月25日讯 记者林火灿报道：为了有效控制城乡建设和居民生活领域温室气体排放，提高城镇化发展质量，近日，国家发展和改革委员会印发《低碳社区试点建设指南》，明确将在城市新建社区、城市既有社区、农村社区开展试点，探索形成符合实际、各具特色的低碳社区建设模式。

其中，城市新建社区试点将按高标准做好源头控制，以低碳规划为统领，在社区建设、运营、管理全过程和居民生活等方面践行低碳理念。城市既有社区试点建设要以控制和削减碳排放总量为目标，以低碳理念为指导，对社区建筑、基础设施进行低碳化改造，完善社区低碳管理和运营模式，推广低碳生活方式。农村社区试点建设则将紧扣改善农村人居环境的目标，根据本地资源、气候特点，科学规划村域建设，加强绿色农房和低碳基础设施建设，推进低碳农业发展和产业优化升级，推广符合农村特点的低碳生活方式。

纵横谈

堵住恶意手机应用

李佳霖

随着智能终端的普及，各类APP应用几乎成为人们日常生活的“必需品”，APP产业也得到迅速发展。2013年，我国已成为全球第二大APP市场。然而，由于相关政策和监管制度尚不完善，各类问题频发，APP产业也面临着不小的风险和挑战。

比如，将APP伪装成正规银行及电子商务软件，窃取用户的银行账号、密码等信息；不法分子将木马病毒藏身于APP中，伺机发送短信、联网推送广告，受害者的手机流量、资费超支。这些行为不仅扰乱了市场竞争秩序，还危害用户的信息安全。

法律主体责权不明确和监管体系建设滞后，是问题的关键所在。APP产业中主要存在软件提供方、应用商店和软件用户方等法律主体。由于缺乏细致的相关法律、法规和标准，各个法律主体的权利与义务并不明确，导致大量不规范行为和法律纠纷。如应用商店要求软件提供方按照自己的标准提供软件，在软件审核、预装及下架方面拥有自主权，存在市场垄断嫌疑。而软件提供方多采取“刷榜”的做法，在应用商店中通过弄虚作假、排挤竞争对手等手段，以快速获取销售量和下载量，破坏市场秩序，属于不正当竞争。同时，大量软件提供方单纯地模仿其他APP的界面和功能，造成知识产权侵权纠纷。

此外，用户通过应用商店下载到恶意软件并遭受损失，不仅没有针对应用商店是否应当承担法律和赔偿责任的明文规定，甚至缺乏有效的手段来认定用户确实是从该应用商店下载的APP。

解决APP乱象，首先要健全相关法规和标准。一方面，相关政府主管部门应尽快出台行业管理规定，明确法律主体的权利、义务关系和法律责任。另一方面，应尽快制定应用商店和APP的监管标准和安全标准。

其次，要完善监管机制，加强多方协同。政府应站在公众利益的角度对APP市场进行规范和管理，完善与国家和个人信息安全相关的数据使用规范；将应用商店服务提供方纳入监管，发生问题后可直接向应用商店服务提供方问责；接受移动用户的投诉和举报，及时进行处理和信息反馈，并设立奖励机制。

再次，要提升技术手段，鼓励应用商店和用户自发管理。监管机构通过大数据技术进行有效的移动应用分析，借助云计算在线安全检测服务，维护软件的行为记录数据库。应用商店可通过联网，在各种APP上架之前对其进行审核、检测和管理；完善用户端的检测能力，提升扫描手机中安装的APP程序的能力；提升手机安全软件的查杀能力，做到恶意应用能被完全查杀。

本版编辑 梁 睿 孟 飞

去年前11个月，数控机床产品出口占比达到43%，比上年提高3.3个百分点——

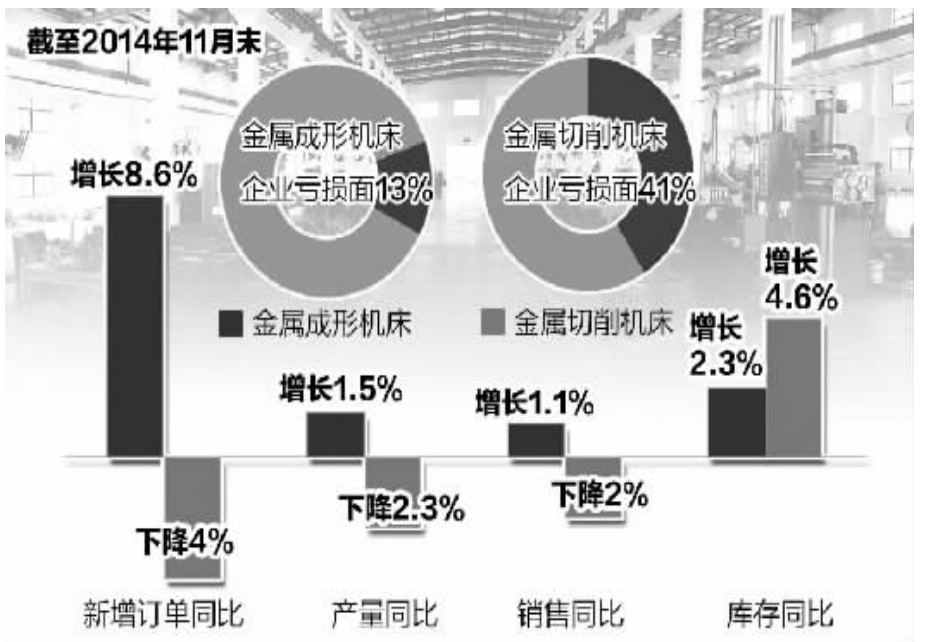
国产机床“争上游”

本报记者 林火灿

透视

在机床工具行业整体表现低迷的局面下，机床产品出口增速明显加快。数据显示，2014年前11个月，机床工具类商品出口105亿美元，增长22.5%。其中，金属加工机床30.6亿美元，增长18.6%。

不少国产高端机床虽然基本具备了高端产品功能要求的五轴联动、车铣复合、大规格龙门等指标，但却往往形似神不似，性能方面跟不上，在精度、速度、静态特性、动态特性、可靠度上与国外同行存在较大差距



“2015年，我国机床工具行业有望走出下行区间，预计行业整体发展状况将与上年持平或小幅增长。”在不久前举行的记者会上，中国机床工具工业协会常务副理事长兼秘书长陈惠仁说，随着市场需求的不断升级，机床行业必须加快向中高端迈进，才能真正摆脱发展的颓势。

机床出口表现抢眼

截至2014年11月，中国机床工具工业协会重点联系的企业新增订单同比下降1.7%，机床产量同比下降2.1%，销售收入下降1.5%，库存同比增加4.3%，机床企业亏损面达到36%。

在机床工具行业整体表现低迷的不利局面下，机床产品出口增速明显加快，成为机床行业发展的最大亮点。数据显示，2014年前11个月，机床工具类商品出口105亿美元，增长22.5%。其中，金属加工机床30.6亿美元，增长18.6%。

“机床出口大幅增长，关键在于海外市场对机床产品存在客观需求。”陈惠仁分析说，新兴经济体国家制造业发展，带来了对机床产品的需求。

长期以来，海外市场对于我国的机床产品都有着不小的需求，但由于我国国内市场需求旺盛，许多机床工具企业忙于国内市场，根本无暇顾及海外市场。而最近两年来，由于国内市场需求放缓，机床企业开始把更多精力用于开拓海外市场，带动了机床工具产品出口的较快增长。

值得注意的是，在机床产品出口增速加快的同时，出口产品结构也发生了明显改善。2014年前11个月，金属加工机床产品出口在机床产品出口总额中所占的比重达到29%。其中，代表中高端机床发展趋势的数控机床产品占比达到43%，比上年提高3.3个百分点。

结构调整逐步深化

尽管2014年我国机床工具行业的发展成果乏善可陈，但从机床行业内部分化情况看，全行业的结构调整正在逐步深化，行业由中低端向中高端转型的态势进一步显现。

2014年，非数控普通机床的产销量出现明显下滑，只有2011年最高峰时期的二至三成，表明低端的机床产品市场需求总量已经出现明显下降。

陈惠仁分析说，随着国内制造业转型升级步伐的加快，用户对于高端机床产品的需求也越来越大。而从机床行业本身看，近年来，数控类机床产品发展的步伐明显加快，国产数控机床已经基本实现产业化与普及化。而从使用端看，大部分机床操作员工都是职业院校培养出来的专业技术工人，这些技术工人中的许多人只会操作数控机床。“产需两端逐渐迈向中高端，加速了普通机床产销量的‘断崖式’下滑。”陈惠仁说。

重型机床产销量的迅速下滑，是2014年机床行业发生的另一个重大变化。2010年，我国重型机床产销量创下了自2000年以来的最高水平，但随后开始逐年下滑，2014年，重型机床的产销量只有2010年的20%至30%。

此外，2014年前11个月，与固定资产投资和重工业投资密切相关的金属切削机床新增订单同比下降4%，产量同比下降2.3%，销售同比下降2%，库存同比增长了4.6%，企业亏损面达到41%。而与和消费类产品生产加工相关的金属成形机床新增订单同比增长8.6%，产量同比增长1.5%，销售同比增长1.1%，库存同比增长2.3%，企业亏损面仅为13%。

“我国经济结构的变化，特别是投资增速放缓，以及消费对GDP贡献率的上升，已经影响到机床行业内部的结构变化。”陈惠仁分析说，2000年以来，我国重化工、基础设施建设等领域快速发展，极大地拉升了市场对重型机床的需求。随着中国经济发展进入新常态，重化工领域投资增速明显放缓，低水平的重复投资得到有效遏制，带来了重型机床需求的放缓。从这个意义上说，重型机床成为机床行业增速下滑的“重灾区”，也从侧面反映了我国经济结构的优化。

行业有望止住跌势

去年，机床产品进口呈现恢复性增长。2014年1月至11月，机床工具类商品进口162亿美元，同比增长8.8%。其中金属加工机床100亿美元，增长5.5%，进口产品市场份额占比达到35.3%，比上年全年扩大3.6个百分点。

“进口机床的市场份额进一步扩大，表明面对同样的市场形势变化，国外竞争对手调整速度比国内企业快了一拍。”陈惠仁说，更为紧迫的是，目前我国绝大部分高端机床产品仍然依赖进口。

记者了解到，过去10年，机床行业取得的几大成就之一就是高端产品由不能做到能做。不过，不少机床企业仅仅停留在这个阶段，动辄就是“达到世界先进水平”，或者“取得重大技术突破”，而真正能“做好”高端产品的却很少。

“不少国产高端机床虽然基本具备了高端产品的功能要求的五轴联动、车铣复合、大规格龙门等指标，却往往‘形似神不似’，性能方面跟不上，在精度、速度、静态特性、动态特性、可靠度上与国外同行存在较大差距。”陈惠仁说。

陈惠仁说，目前，很多研发人员、企业管理者往往认为由“能做”到“做好”就是“最后一公里”。但是，这个“最后一公里”花费的精力要大得多。

2015年，我国宏观经济仍然面临较大的下行压力。不过，随着新行业、新业态的加快发展，以及固定资产投资结构的不断优化，将释放出对中高端机床产品的需求。因此，中国机床工具行业协会预计，2015年，我国机床行业有望走出下行区间，甚至出现小幅增长。

“总的来看，市场对机床工具产品的需求已经过渡到中高端领域，普通机床产品的市场空间将越来越小。国产机床迫切需要加快迈向中高端，以抗衡进口高端机床产品的挤压。”陈惠仁说。

乳制品行业：国际化竞合提速

本报记者 许红洲

新常态下 行业走势

中经产业景气指数模型预测，2015年上半年乳制品行业有望保持平稳运行，一季度和二季度中经乳制品产业景气指数均为98.0；预警指数稳中有升，具体数值均为96.3。

“整体比较平稳将是今年乳制品行业的总基调。但我国乳制品行业受国际市场的影响越来越明显，国际化竞争与合作越来越多、越来越激烈，将是行业发展的一个新特点、新常态。”乳制品行业资深专家陈渝接受《经济日报》记者采访时说。

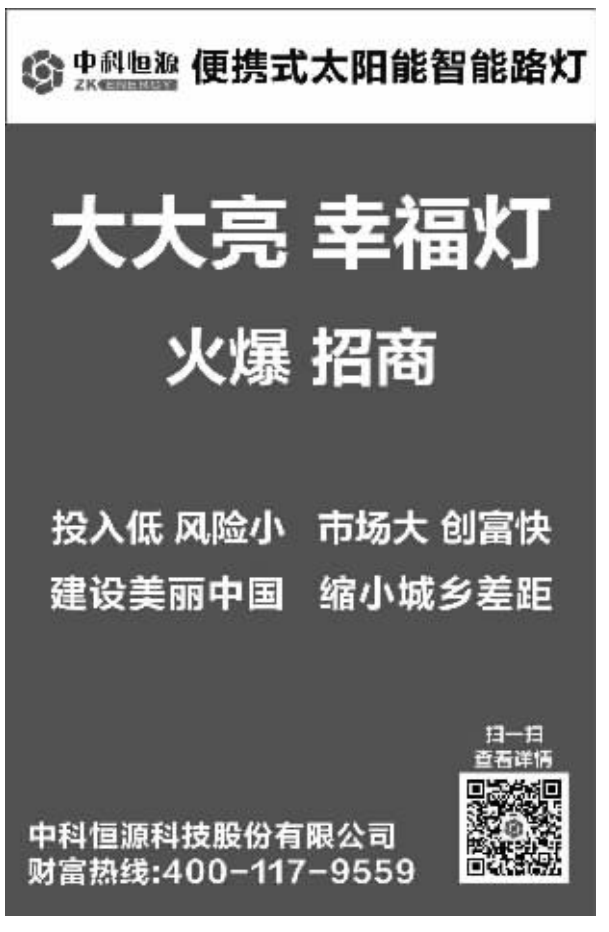
“今年国际市场不确定因素较多，最主要的是，欧盟将在今年废除牛奶配额制。”陈渝介绍说，牛奶配额制是为了解决生产过剩问题，欧盟于1984年制定了一个乳制品产量总量限制的规定，即每个欧盟成员国将配额分配给奶农，每当成员国超过其配额，它必须向欧盟支付罚款，这个罚款叫做超级税。2015年欧盟将放弃这一长达30年的牛奶产量配额制。

“欧盟是全球重要的乳制品主产区之一，其配额取消产生的影响也会传导至我国市场。”陈渝认为，伴随着配额的取消，国际品牌会进一步加大对中国的输出，对中国乳企而言，好处是原料成本会降低，但面临的挑战是竞争会进一步加剧。

中国乳业较早就与国际接轨，在国内市场上，国内外乳企早已“短兵相接”。近年来，基于对中国市场潜在需求巨大的判断，国外乳企更是加快了布局中国市场的步伐。今年牛奶配额制取消，欧盟国家将释放新的产能和供给。比如爱尔兰就计划在5年内将乳制品产能翻一番，而作为主要消费国的中国，是其排在首位的战略性市场。

不仅是欧盟，澳大利亚乳业也加速布局中国市场。根据中澳自由贸易协定，中国对澳大利亚的婴幼儿配方奶粉5%的关税将在未来4年内降低为零、液态奶将在9年内降低为零。在这一利好刺激下，产品已经在上海、江苏、浙江、广东等地大型商超上架，并且正在快速布局二、三线城市的澳大利亚乳制品企业，明确将通过在中国建立会员制度及线上线下的销售，在未来5至10年时间里建设遍布中国全境的销售渠道。

人们也注意到，中国乳企的整体发展水平近年来已大幅提升。在这一过程中，国内外乳企间的合作也不断加深，且正在成为行业新常态新趋势。在不断提速和升级的竞争和合作中，中国乳企适应国际化形势的能力大大增强，国产乳制品的品质逐步提升。

“国产奶粉在品质上的努力有目共睹，正在改变消费者的固有认知。如君乐宝从原奶、原料、生产、成品等多方面全面加强质量控制，已得到SGS、BRC、IFS等多个国际权威第三方机构的认可，已证明中国有能力生产出国际一流品质的好奶粉。”君乐宝奶粉事业部总经理刘森淼认为，当前正是国产奶粉重新崛起的最好时机，而高质低价是重新崛起的全新坐标。

业内专家认为，融入国际化大市场，参与国际化竞争和合作，给中国乳企带来的将是更大的挑战和更多的机遇，能够迅速适应及时调整的企业将会拔得头筹。“而竞合给消费者带来的则是利好，消费者将会有更多更好的选择。”陈渝表示。