农村污水治理进展缓慢急需"还账"

本报记者 来 洁



农村既是环境污染的重灾 区,也是环境保护的薄弱地带 今年的中央一号文件明确提出, 深入推进新农村建设,全面推进 农村人居环境整治,其中包括加 大农村污水处理力度。当前我国 农村污水治理进度缓慢、效果不 理想,存在着欠缺管理和标准、技 术良莠不齐、设施经不起时间检 验等问题。专家呼吁推进顶层设 计,完善立法和规划,建立一整套 政策和管理体系,加快农村污水

农村污水治理需求迫切

"垃圾靠风刮、污水靠蒸发"——这 样沉重的现实确实存在于我国不少农村 地区,其根源是多年来广大农村环境保 护"欠账"的结果。近年来,农村经济社 会快速发展,传统的农村生产、生活方式 都在发生巨大的转变,特别是在发达地 区,农村的生活方式已经越来越接近城 镇。农村生活用水量和排放量激增,由 此衍生的水污染问题更加突出,治理农 村污水的需求也更加迫切。

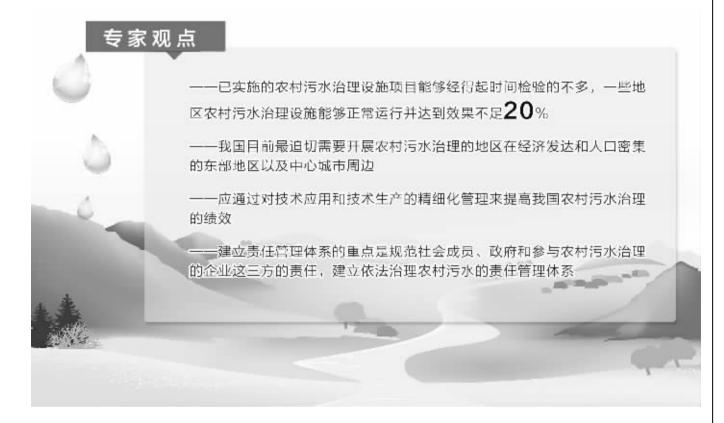
目前,浙江、河北等地已经率先在农 村污水治理上进行了积极探索。为了保 证千岛湖水质,今年浙江省淳安县将投 资近10亿元,用于41个污水治理项目, 确保千岛湖城区污水处理率达到95%, 农村污水处理率达到76%。

今年的中央一号文件明确提出,深 入推进新农村建设,加大农村污水处 理。"农村污水治理是一项基本公共需 求,既是农村人居环境改善的重点和难 点,也关系到我国整体水环境的可持续 改善。"住建部农村污水处理技术北方研 究中心副主任范彬介绍说,随着国家对 农村生活卫生和环境问题的重视,各地 政府加大了对农村污水治理的投入。

"十二五"期间,全国村镇污水治理 率要提升10%。对此,范彬认为,虽然从 统计数据来看,近年来我国农村污水治 理率以每年一个百分点的速度在提高, 2014年接近8%至10%。但是根据调查, 已实施的农村污水治理设施项目能够经 得起时间检验的并不多,一些地区农村 污水治理设施能够正常运行并达到效果 的不足20%。

建设和运行质量是关键

农村污水不同于城市污水,农村污 水治理不能照搬城市污水治理的技术模 式,这个道理目前已经为多数人所接 受。但如何选择农村污水治理技术,则 是仁者见仁、智者见智。



"治理农村污水,首先应大力发展生 态卫生技术。生态卫生指在排放源头将 粪尿和厨余垃圾等主要生活污染物与其 他污水垃圾分离收集,并分别资源化处 理与利用,是一种更符合可持续性发展 需求的技术思想。我国使用农家肥的历 史悠久,而农村卫生设施建设还处于初 级阶段,市场需求极其庞大,非常适合发 展生态卫生技术。"因此,专家建议国家 加大科技投入,并采用倾斜性的技术政 策,大力发展生态卫生技术。

在生态卫生技术成熟之前,常规卫 生技术仍是农村污水治理的主要技术模 式。治理农村污水,应作好优化集中与 分散处理。除部分城镇周边的村庄污水 可以接入城镇管网系统进行处理外,大 部分农村污水适宜采用村组处理或就地 处理的分散处理方式。以县域为基本单 位,打破内部行政疆域,优化集中与分散 处理,科学规划,是降低农村污水治理成 本、提高绩效的关键步骤。

同时,也应适当利用土地资源等自 然条件,降低污水处理设施建设与运行 成本。在土地资源比较丰富的地区,湿 地、土壤渗滤等自然处理手段是既有效 又经济的农村污水处理技术。但这类技 术的缺点是对土地等自然资源的占用 大,处理效果不够稳定,除需要因地制宜 适当选用外,还应加大规范设计、规范安 装和规范运行的力度。

"我国目前最迫切需要开展农村污 水治理的地区在经济发达和人口密集的 东部地区以及中心城市周边,以装备制 造为基础的构造型污水处理技术应成为 重点发展方向。在保证建设与运行质量 的前提下,通过技术生产的标准化和技 术应用的集约化,大幅降低构造型技术 的成本。"范彬说。

记者了解到,当前我国农村污水治 理的技术应用存在误区,一些人将农村 污水治理"投资省、运行维护简便"的技 术追求等同于"低技术处理"或"简易处 理",片面要求降低建设与运行成本。专 家认为,除临时性的排水设施外,农村污 水治理设施建设应纳入基础建设的管理 范畴。降低成本必须以保证质量为前 提。农村居住分散,处理设施规模小,这 些都非常不利于降低设施建设和运行的 成本,而农村的土地资源也远不如想象 的那么丰富和廉价。因此,应该通过对 技术应用和技术生产的精细化管理来提 高我国农村污水治理的绩效。

加快建立责任管理体系

为什么目前农村污水治理效果不理 想?在技术方面,并没有突破不了的难 题,关键在于管理。而目前我国农村污 水治理的管理体系并不健全,资金的筹 集和高效利用都存在问题。加快建立农 村污水治理的责任管理体系和行业管理 体系势在必行。建立责任管理体系的重 点应是规范社会成员、政府和参与农村 污水治理的企业这三方的责任,建立依 法治理农村污水的责任管理体系。

当前,需建立行业管理体系重点解 决两大问题,一是技术指导和引导,二是 技术标准与监管。范彬说:"我国农村污 水治理的标准几乎是完全空白。首先是 农村污水分散处理的环境排放标准缺 失。没有排放标准,设施的建设标准、运 行标准以及产品标准更无从谈起。"

为解决这一问题,一些地方套用城 市污水处理厂环境排放的一级A或一级 B标准,而且在标准问题上好高厌低。 与城市相比,农村污水排放更为分散, 周边的环境容量更大, 因此农村污水处 理可以适当降低出水指标要求。农村污 水处理除少数环境敏感区域外,大部分 无须达到城市污水厂的一级A或一级B 标准,一些关键的指标如总氮和总磷, 也很难达到一级A或一级B标准。因 此,要因地制宜制定分散污水处理的水

"制定更加科学准确的农村污水标 准,应该遵循两个原则:第一满足环境质 量的需求,第二符合农村的现实情况。 盲目引进城市污水排放标准是不适宜 的。农村污水标准过高也是一种浪费。 有些地方的标准可以降低一点,这样也 可以降低污水的处理成本。"范彬指出, "不过,必须要明确一点,农村污水治理 作为一个重要的环境基础设施,应该能 用上30到50年,不能因陋就简。



环保企业"下乡"大有作为

农村生活污水问题,不容忽视。大 量未经处理的生活污水,肆意排放进入 周边水体,使河道、湖泊受到污染,已经 成为我国主要流域水污染的重要因素 之一,对农村生态环境造成严重破坏。 更令人担忧的是,这些污水直接威胁着 广大农民的身体健康。虽然近年来浙 江等地在加快推进农村污水治理,但是 从全国来看,污水直排的现象仍然普遍 存在,治理之路走得步履蹒跚。

要彻底解决农村污水问题,既需要 国家政策层面的顶层设计,也需要广大 环保企业积极作为。实际上,治理农村 污水已经成为我国一个新生的环境治 理需求,潜藏着巨大的市场空间。据专 家预测,如果按照5亿乡村人口,未来 30年每人5000元的投资需求计算,将 需要2.5万亿元的投资。如果把建设和

管理都加起来,预计市场规模可以达到

尽管"蛋糕"很诱人,但目前我国农 村污水治理的市场却仍停留在初级阶 段,行业管理缺失导致市场不规范、企 业规模偏小、治理设施整体质量低下。

未来,要推动农村污水治理市场走 向成熟,环保企业应首先转变观念,近 年来我国城市污水处理率不断攀升,这 一传统市场已经趋于饱和,相比之下, 农村污水处理市场则是一片新的"蓝 海"。其次,深入开掘这片"蓝海",需要 因地制宜研发适用于农村的污水处理 技术,在保证污水排放达标的同时,让 治理设施的操作和管理更简单、更容易 维护。最后,环保企业应加强自身的管 理,通过生产、管理、运行的标准化,来 降低成本,提高利润。



享受净水 莫忘节水

随着人们对饮用水安全的重视程度越来越高, 净水 机成了许多家庭和社区的"新宠"。需求增长也带来了 净水机行业的快速发展,但随之而来的,是净水和节水 的矛盾。据了解, 目前多数小区和家庭采用的反渗透式 净水机每净化1杯水,都要产生2杯甚至更多的"尾 水"。很多时候,这些比自来水更干净的"尾水",都白

我国水资源短缺问题严峻,节约用水仍是一项"人 人有责"的紧迫任务。一面是居民对饮用水质量的更高 要求,一面是节约水资源的严峻形势,如何实现两者的 共赢,尽快解决好净水生产过程中的浪费问题,已成为 一项不可回避的紧迫任务。

一方面, 传统节水技术的短板需要通过进一步的技 术创新予以解决。净水机制造企业要强化节约意识,在 产品功能设计方面尽快找到节水方案。据了解,目前市 场上已经有分开储存"净水"和"尾水"的一桶双室的 存储桶供应。这就证明,在生产工艺和技术创新方面, 净水机领域尚存巨大改进空间。如果哪家企业能率先解 决浪费问题,也将加快从市场竞争中脱颖而出,赢得

另一方面, 仅靠企业的"自觉"有时难以从根本上 解决行业问题。这就要求科学合理的行业监管及时跟 进, 既包括必要的行政约束、行业自律, 也包括科学的 价格调节机制。比如, 相关部门要尽快出台针对净水机 尾水利用方面的行业细化标准。2014年8月,《家用和 类似用途饮用水处理内芯》和《家用和类似用途饮用水 处理装置》两项净水家电的国家标准正式实施, 但这两 项国标仅为推荐性标准而非强制性标准, 且存在内容不 细、技术更新滞后等问题。目前有些净水器企业,特别 是社区净水器企业的售水价格中, 没有将其浪费的水资 源成本计入其中。通过价格的调整, 也将有助于增强相 关企业加强节约技术研发的压力。

院企共建智能环保联合实验室

探索"综合集成法"治霾之道

本报讯 记者沈慧报道:日前,由中国科学院自动 化研究所与河北中康韦尔环境科技公司共同创建的智能 环保联合实验室揭牌仪式在京举行,旨在通过合作开展 科技创新助力空气质量监测治理与环境保护。

联合实验室将中科院院士戴汝为团队的原创性先进 基础和应用性学术成果"综合集成研讨体系"应用于模 型建立和空气质量数据分析, 近期拟从智能环保领域入 手,展开大气污染智能监测方案优化设计、大气污染智 能预报系统、大气污染治理方案优化选择等方面的

戴汝为介绍,日益突出的区域性复合型大气污染是 长期积累形成的,从系统科学的角度看,它是大气系 统、地理环境系统、经济系统和社会系统综合作用的结 果。这就意味着大气污染防治是个开放的复杂系统工 程,要采取综合集成法进行治理。

具体而言,就是要把大气监测、预报、预警、净 化、污染源治理、经济发展规划作为一个整体, 既注重 大气污染防治的顶层设计, 又注重相关先进技术和设备 的科学合理使用,结合行之有效的规划、管理方法和激 励手段, 使得这一问题能够获得智能化、高效率地解 决,得到面向多个目标的最优方案。

该实验室以空气污染问题较严重的河北保定为中 心,占地约1500平方米,包括综合实验室及云计算中 心,已开始在保定工业企业周边、城市街道等近30个 监测点对PM2.5、PM10、二氧化氮和臭氧等多种污染 物进行24小时实时监测,并以监测结果为依据,初步 形成了一套"城市空气质量管理系统"。

据了解,联合实验室由戴汝为所在的复杂系统管理 与控制国家重点实验室提供科技支撑。该团队研发的 "综合集成研讨体系"已发展成为系统方法和可移植的 平台。中康韦尔环境科技公司是一家集研究、开发、生 产、销售为一体,专业从事空气质量监测与治理的科技 企业。两家机构联合,有望为京津冀大气污染治理工作 提供创新型的解决方案,并可推广至其他区域。

湘江下游持续枯水逼近历史最低



图为湘江湘阴段因枯水航道沿岸大面积河床裸露。 近日,受久晴少雨天气影响,湘江下游水位持续枯 水,逼近历史最低水位。目前,当地海事部门正密切关 注水位变化,加强现场指挥,确保航运通畅。

龙弘涛摄 (新华社发)

河北邢台试点庭院式"人工湿地"

本报记者 雷汉发 通讯员 闫丽静

隆冬时节,记者在河北省邢台市内 丘县东阳村农户魏桂林家看到,院里2 平方米的湿地上各种蔬菜郁郁葱葱,与 其相连的是污水处理罐,生活污水在处 理罐里沉淀48小时后,流入湿地再由植 物根系二次去污后,用作农田灌溉。这 是邢台市的庭院式"人工湿地",准确地 说,是一套家庭农村污水生态处理系统。

据了解,为解决农村污水问题,该 市以3个县23个农村地区为试点,已建 成庭院式"人工湿地"2588个。这种 湿地既处理了生活污水,也节省了水资 源,得到农户的广泛好评。

魏桂林介绍说,过去村里的生活污 水大部分都倒在大坑里。不只东阳村, 该县多数农村都没有排水设施和污水集 中处理设施,大部分污水随意倾倒或排 入村内的天然坑内。据该县环保局相关 负责人介绍,目前农村生活污水排放源 分散,未经处理就直接流入街面、农田 或通过渗井直接渗入地下,污染地下 水。而农村多有水井,农民长期饮用受 污染的地下水, 势必对身体造成危害。 另外,污水积留容易形成污水池,滋生 蚊虫,污染农村环境和村民食品安全。 "尤其是位于饮用水源保护区周边的农 村,如果无法系统收集和处理生活污 水,致使饮用水源保护区受到污染,那 么城市居民的饮水安全也将无法保 障。"该市环保局自然生态保护科工作 人员郭书花说。

记者了解到,由于该市多数自然村 面积较小、人口少、经济实力薄弱,修 建成本较高的污水处理厂并不现实。相 比之下, 家庭式"人工湿地"污水处理 系统的优势也就愈加突出,它的化学耗

氧量 (COD) 生物化学耗氧量 (BOD)、氨氮、水中固态悬浮物(SS) 的去除率分别可达20%至60%、50%至 60%、30%至50%、75%至90%, 经处 理后出水水质可达《农田灌溉水质标 准》旱作标准,可用于浇洒庭院植物。 此外,这种庭院式"人工湿地"占地面 积很小仅需1-2平方米,庭院式一体化 设备可以是地埋式或半地上式, 不影响 土地利用; 处理后的水质可用于农田灌 溉或浇洒庭院植物, 节约水资源。后期 运营维护也简单,技术人员告诉记者, "人工湿地"治污系统管理方便,只需 每年清淤一次即可。

据邢台环保局负责人介绍,这种庭 院式"人工湿地"治污模式适合于村庄 布局分散、人口规模小、地形条件复 杂、污水不易集中收集的连片村庄。如

今,"人工湿地"污水处理系统已成为 该市颇见成效的利民工程,每户建成一 个"人工湿地"污水处理系统需要 3000元,建设资金由中央、市、县三 级补贴,村民一分钱也不用掏。

那么,这种治污系统是否能在广大 农村推广?记者从邢台市环保局获悉, 自该项工作开展以来,不断有相关部门 及群众前来咨询相关事宜,说明政府及 农民都意识到农村污水处理的重要性及 必要性,但如果没有资金支持,农民自 费安装的积极性并不高。该市环保局相 关负责人认为,庭院式"人工湿地"治 污模式比较适合农村治污, 可以大面积 推广,且一套设备3000元,如今的农 村家庭多数都能承担, 政府部门要做的 就是加大宣传力度,提高农民治污的主