

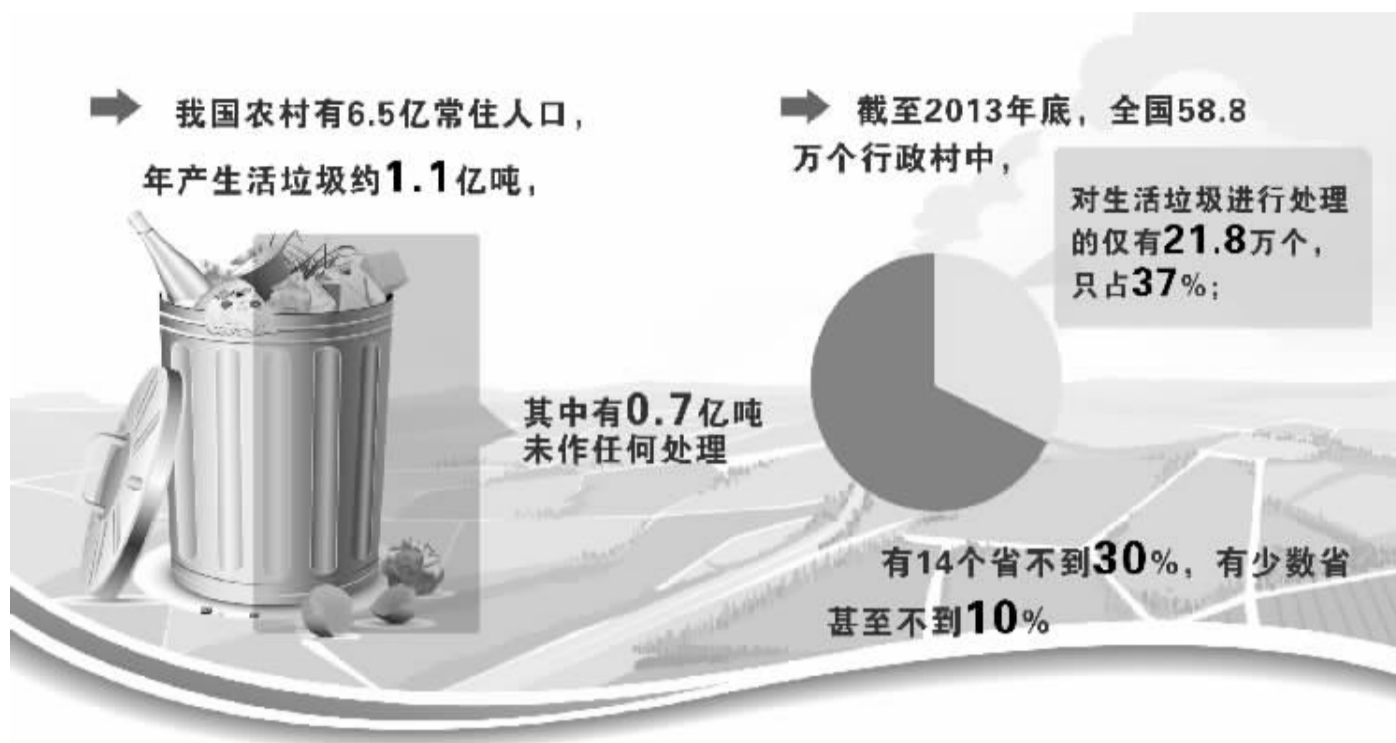
农村垃圾治理迫在眉睫难题待解

本报记者 亢舒



2010年之前,我国垃圾处理问题主要集中在城市。农村垃圾处理机制的发起和建立都晚于城市。随着生活水平的提高和消费方式的转变,农村生活垃圾处理难已经成为农村环境脏乱差的主要原因,农村垃圾治理问题日益突出。

解决好“垃圾围村”问题,各地要根据具体情况制定科学的规划,政府要发挥主导作用,同时也要探索引入市场机制。



一到浙江省桐庐县江南镇环溪村村口,村委会主任周志莲就开始向人们介绍环溪村优美的环境。村里的宣传栏里,摆放着村庄整治前后的对比照片,时时提醒村民们,要保护好来之不易的环境。过去环溪村卫生条件差,老百姓编顺口溜:“垃圾靠风刮,污水靠蒸发,室内现代化,室外脏乱差,大沟就是垃圾污水家。”如今“脏乱差”不见了,环溪村到处郁郁葱葱、整洁舒适,村民们的生活环境改善了许多;不仅如此,由于环溪村还是个有着600多年历史的传统村落,凭借深厚的历史文化底蕴,这里的乡村旅游开展得越来越红火。

环溪村经过整治旧貌换新颜,可仍有许多村庄环境亟待改善。“当前,生活垃圾已经成为农村环境脏乱差的最突出表现,治理农村垃圾已经势在必行。”住房和城乡建设部部长陈政高在2014年11月举行的全国农村生活垃圾治理工作电视电话会议上说,“要全面启动农村生活垃圾5年专项治理,使全国90%村庄的生活垃圾得到有效处理。”

“垃圾围村”问题日益突出

现在的农村,很多地方面临垃圾围村,农民们盼望改善环境,盼望有更好的生产生活条件。同时,治理农村垃圾也是环境保护所需。农村的垃圾一般都堆在村头、路边或者河边,严重破坏环境,一到雨季,垃圾就要流进江河。垃圾不治,何谈环保?

住房和城乡建设部副部长王宁介绍,我国农村有6.5亿常住人口,年产生生活垃圾约1.1亿吨,其中有0.7亿吨未作任何处理。据住房和城乡建设部初步统计,截至2013年底,全国58.8万个行政村中,对生活垃圾进行处理的仅有21.8万个,只占37%;有14个省不到30%,有少数省甚至不到10%。可见农村生活垃圾治理任重道远。

中国城市建设研究院环境卫生工程技术研究中心总工程师刘晶昊介绍,我国垃圾处理从上世纪90年代末期开始步入正轨,到2010年以前,垃圾处理都是以城市为主,从2010年开始至今,县一级垃圾处理设施开始多起来。

随着广大农村生活水平的提升,农村生活垃圾总量和结构也在发生变化,特别是塑料包装、塑料袋大量涌入农

治理须规划先行

农村的垃圾处理方法简陋,大多数采用就近简单填埋或焚烧的办法,并未运送至专门的垃圾处理厂。农村垃圾治理势在必行,但也不能不顾实际情况,而应该有科学规划。刘晶昊介绍,一般情况下,一个县每天产生垃圾200吨至300吨,一个乡镇每天垃圾产生量是10吨左右,村则可能每天1吨都不到。而建设垃圾焚烧设备对垃圾进行集中处理时,垃圾日收集规模应不低于100吨。“如果将100吨垃圾集中起来,需要较高的运输成本,一些地方可能选择多建几个小型焚烧炉。但实际上,日收集规模100吨建一个垃圾焚烧设备是比较科学的,并不是越多越好。”

不仅如此,一般小型焚烧炉技术不成熟,容易腐蚀。并且由于垃圾成分复杂,垃圾焚烧装置要配有烟气处理装置,小型焚烧炉常使用一些土办法,未能对烟气作充分处理,容易对空气造成污染。

日平均100吨处理规模上马一个垃圾焚烧装置,一个县可以统筹建设1至2个垃圾焚烧厂。能够将垃圾集中到垃圾焚烧厂固然好,可村庄比较分散,垃圾运输成本过高的问题如何解决?刘晶昊说,可以通过源头减量。砖头、瓦块等可以就地处理掉,可回收垃圾由农户自行变卖,有毒有害垃圾单独清运,厨余垃圾可用于喂养牲畜。如果源头减量做得好,真正需要运出村庄进行处理的

垃圾仅剩垃圾产生量的20%左右。因此,可以减少清运的频次,从而大大减少运输成本。

如何科学地确定垃圾转运模式?这也需要结合县市自身特点,综合考虑地域范围、人口分布、垃圾量、交通情况等因素。刘晶昊说,模式选择时,要作全面的经济指标测算,不仅要考虑建设投资成本,也要考虑运行成本。“农村地区资金相对匮乏,如果选择不切实际的模式,有可能维系不下去。”

刘晶昊说,县域面积小、垃圾量小的县市,可选择直运模式,从村收集站统一运到市级填埋场,乡镇不设转运站。垃圾量大、经济发达的县市,可逐步减少村收集站,农村垃圾直接送往镇转运站,再统一中转运输到市级垃圾焚烧厂。地域面积较大,垃圾量较大的县市,则可以既有“村收集站”又有“镇转运站”。

资金要靠多方筹措

推进农村垃圾治理是一项民生工程,不可缺少的是资金支持。从垃圾的收集、转运到处理,都需要相应的设备和人力投入。

建设费用由政府主导出资解决,这体现了政府主导和推动作用。与此同时,为使村庄内部环境卫生始终得到保持,还应鼓励村民们积极参与。

链接

广西启动农村垃圾治理两年攻坚行动

本报讯 记者周晓骏 童政日前从广西住房城乡建设工作会上了解到:今明两年广西将实施农村垃圾治理两年攻坚计划。

据悉,广西将按住建部开展农村生活垃圾5年专项治理的要求,用2年时间完成攻坚任务,主要是完善农村垃圾处理体系,提升农村垃圾处理设施和技术水平,完善农村保洁长效机制,建设环境洁美、生态宜居的新型乡村。

根据要求,广西两年内将建设约100个片区处理终端、380个垃圾中转站,对约1万个垃圾就近就地处理设施进行改造升级,合理布局 and 推进一批垃

圾焚烧发电、水泥窑协调处理垃圾项目,推行农村垃圾分类处理和减量化,完善村屯保洁长效机制,提高垃圾就近就地处理能力和水平。在高铁沿线、旅游景区等重点区域开展农村环境综合整治。同时,继续探索和推行农村垃圾处理适用技术。据介绍,去年广西已评选出13种农村生活垃圾处理适用技术方案并推广应用,75个县“村收镇运县处理”试点项目总体完成,由“村收镇运县处理”“村收镇运片区处理”和就近就地处理3个层级构成的农村垃圾处理体系、村屯保洁长效机制初步建立,农村垃圾治理获住建部肯定。

住建部村镇司有关负责人介绍说,设置村内保洁人员十分必要。按照四川的经验,他们探索了财政资金主导、农民适当缴费的合理经费分担机制。四川省将各级政府财政资金主要负责垃圾转运和处理费用,并适度补助困难村组的保洁费;一般的村都是村民缴费用于解决村内保洁。

“应该鼓励村民们适当交一些保洁费,让村民们交一点费用,既可以弥补运行经费的缺口,又可以让村民主动配合开展分类减量工作,还可以让广大村民成为义务监督员。”该负责人认为,村民每人每月缴纳2元左右的保洁费,一个千人左右的村子每年两三万元的费用基本能够满足日常保洁费用。

为把有限的资金利用好,一些地方探索引入了市场机制。四川省眉山市丹棱镇龙鹤村将村庄保洁通过村内公开竞争,委托了两个本村人承包,通过公开招标,承包费用从5万元降到3.6万元。山东省有20%的县市通过公开竞标,将全县的农村保洁、收运服务委托给专业公司,大大提高了服务质量和运行效率。

王宁还提出,要支持地方积极探索引入市场机制,逐步将农村生活垃圾治理项目推向市场,通过市场化运作筹措资金。要探索通过ppp模式引入社会资本,参与农村生活垃圾处理设施建设和运营。



杜仲资源蕴藏万亿商机

胡文臻

我国是世界第一橡胶消费大国,橡胶消费量连续十几年居世界首位。但我国天然橡胶自给率仅在26%左右,严重影响了橡胶工业的可持续发展。而杜仲是我国特有的重要橡胶资源树种,加快开发杜仲橡胶资源新品种种植和产业化发展,既是我国生态资源经济体系建设的重大需要,也是我国橡胶工业可持续发展的优选途径。中国社会科学院国情调研杜仲项目课题组开展跨学科研究7年以来,探索了社会科学与自然科学研究者合作研究的新型模式。

天然橡胶是海南的重要产业和财政收入的重要来源。海南目前已建成我国最大的天然三叶橡胶生产基地,面积约560万亩,占全国总面积59%;年产干胶约32万吨,占全国总产量57%以上。同时,杜仲橡胶树在全国27个省市有种植面积,面积约390万亩,但加工杜仲橡胶每公顷只有50公斤左右。杜仲橡胶资源利用率低,是阻碍我国杜仲橡胶产业发展的主要原因。

30年来,中国林科院经济林研究开发中心杜仲研究团队坚持杜仲新品种资源的技术研究,实验成功了国家审定优良品种——华仲1号至10号以及密叶林、药用林等12个优良品种,实现了每公顷提取600公斤杜仲橡胶的研究成果,已完全具备产业化条件。杜仲胶可以和橡胶共混,得到物理机械性能优异的橡胶型材料。杜仲橡胶树全身是宝,具备跨生态农业、生态林业、橡胶工业、医药业、饮料、食品油料、饲料、军事工业、包装业等九个行业的能源型经济特征,是其他经济树种无法替代的。国家林业局杜仲工程技术研究中心已经在甘肃、湖南、河南等区域培育了杜仲橡胶资源新品种种植和产业化加工的龙头企业,生产出无污染方法提取的杜仲橡胶、杜仲菌类产品(香菇、木耳)、杜仲籽油、杜仲茶、杜仲饲料等。杜仲橡胶的产业化综合利用则可加工近百项产品。

国务院于2014年12月30日印发《关于加强木本油料产业发展的意见》,明确将杜仲列入油料产业发展,国家林业局已经批准编制杜仲产业发展规划。利用10年至20年时间,培育杜仲种植面积500万亩,可以实现提取120万吨杜仲橡胶,解决100多万人就业,发展粗加工3000多亿元、精加工近万亿元的新型生态资源经济产业。(作者系中国社会科学院文化研究中心副主任、副研究员)

上海人均生活垃圾末端处理量下降20%

本报讯 记者沈则瑾报道:“绿色生活 低碳行动”公益宣传活动日前在上海启动,记者从活动现场获悉,上海已连续5年将生活垃圾分类列入上海市政府实事项目,目前上海每人日均生活垃圾末端处理量已从2010年的0.82千克下降到0.66千克,降幅近20%。

随着城市的快速发展,环境问题所带来的挑战也日益严峻。要打赢这场“持久战”,不仅需要转变发展方式,更需要每个公民以身作则,在衣食住行等方面形成环境保护的自觉与自律,本次活动在于通过媒体传播的方式普及知识,向市民推广绿色、低碳的生活理念。

据了解,公益宣传活动将向市民免费发放10万册《低碳生活指南》,并在上海部分公园举办低碳生活知识巡回展览,向市民推广垃圾分类等低碳生活理念。此外,活动主办方之一的新华社将利用旗下多种媒体渠道播放“绿色生活 低碳行动”公益宣传片。

海南生态补偿条例有望出台

本报讯 记者何伟从近日召开的海南省人大五届三次会议上获悉,海南省生态补偿条例年内有望出台,将加大生态补偿力度,完善生态补偿机制。同时,划定全省生态保护红线,构建科学生产、生活和生态空间分布格局。

海南省生态环保厅厅长邓小刚告诉记者,生态补偿机制目前主要以政府财政转移支付纵向补偿为主,此外,便是上游对下游的补偿。生态补偿条例的出台将有助于用法思维解决好生态保护的管控和资源配置等突出问题,同时进一步增强法规的针对性和可操作性,真正做到有法可依、有法必依、违法必究。

“虎林园”内虎啸声



近日,记者探访了位于黑龙江省牡丹江海林市横道河镇的东北虎林园,该园是世界最大的东北虎人工饲养繁育基地。东北虎林园内设立的猛虎园占地7万平方米,园内山峦起伏,是东北虎生存的极佳环境。图为东北虎在散放区内活动。王凯摄(新华社发)



广东探索公益推动新模式

带动社会力量建设“美丽乡村”

式。该模式首创“政府启动、公益推动、乡村主动、社会联动”四个动力机制,按照构建价值链的思路,整合社会各界力量,开展美丽乡村的试点建设,成为当前国内美丽乡村建设的“政府主导”模式和“乡村自发”模式的有益补充。

“征集令发布以后,绿盟官网开始接受报名。此次的试点建设将从村庄、乡镇、县城等三个层面,围绕农村实际、农业特点、农民需求,进行总体规划,杜绝大规模撤并村庄、大拆大建。在建设资金上,除了绿盟公益基金会提供的启动资金,我们将通过争取地方政府支持、发动乡村本身、乡民乡贤募集、引入社会建设资金等多个渠道进行

筹集,确保资金到位。”广东省绿盟公益基金会秘书长卫欣欣告诉记者,去年12月,绿盟携手东鹏控股、酷狗音乐、金意陶、绿岛科技、红波建材、广州龙之荟集团等一批具有社会责任感的企业,共同成立绿盟公益基金会。短短3个多月时间,已经筹集资金和物资共3000多万元。

“从与生活息息相关的垃圾处理入手,逐渐改变环境质量,由此带动一个良性循环的开始,通过建立完善的垃圾分类机制,塑造新型节能环保的生活方式,实现农村生态文明的恢复与重建,也有利于企业的品牌塑造和市场开拓。”路美仕总裁刘莉告诉记者,除了向基金会捐款20万元,企业还将为美

丽乡村捐赠总价值1000万元的扫地机120台,协助解决“垃圾围村”。

据悉,目前绿盟已在广东省佛山、惠州、梅州、江门开展了4个美丽乡村建设试点,以公益推动的方式,整合社会各界资源,致力打造“看得了山水,留得住乡愁”的新农村。其中,首个试点村——佛山市南庄镇南园村,已成功撬动了社会各方4000万元的资金投入,将罗园村污水接入政府管网治理,并出台垃圾回收站整治方案,迈出了净化工程的第一步。据介绍,绿盟计划到2017年启动100个试点村建设,其中今年内将启动20个试点村建设。2018年以后,绿盟将把形成的建设模式推广、复制到各地。