看城区老工业区"腾笼换凤"

本报记者 李己平 倪伟龄



老工业基地早先一般建在城市边缘。但随着城市扩容,老工业基地绝大多数 成了城市中心区。这造成一方面,工业企业扩大生产受到局限,另一方面,老工业 基地区位商业价值凸显,功能却不吻合城市中心区位需求。搬迁改造是最佳方 案。城区老工业区搬迁改造通常面临两大难题,一是搬到哪里去,二是钱从哪里 来。近年来,东北10个城区老工业区在政策支持下开展搬迁改造,积极探索新型 投融资模式,取得了较好效果

械、机电、锅炉等产业为主导的 老工业基地。随着城市版图的扩 大,一些企业已经不适合在中心 城区发展,加快推进老工业区企 业整体搬迁迫在眉睫。

香坊老工业区内企业整体搬 迁后将腾退土地2.5平方公里,那 么腾退出来的土地做什么?记者 在地处老工业区腹地的哈尔滨啤 酒厂采访时看到,以往热闹的厂 区已悄然无声。工作人员告诉记 者,哈尔滨啤酒已经整体搬入新 厂区,现在的厂区根据规划除了 建设全市最大的啤酒休闲广场 外,还将在保留历史建筑的基础 上建起一座啤酒博物馆。而不远 处的木材厂原址上将兴建东北文 化创意基地。保留下来的东北老 工业基地遗址,不但可以提升城 市内涵, 更可以以此为契机开发 工业文化旅游。可以说,这是在 以往哈尔滨城区改造历史上前所 未有的举措。

日前,相关部门已起草完成 《香坊老工业区整体搬迁改造实施 方案》,提出构建"两轴七区"的 总体格局:依托信义沟和铁路沿 线规划建设两条生态廊道,形成

两条发展轴线; 辟建城市商务休闲区、文化创意产业园 区、教育科研区、生态居住区、博览展示区、主题公园 区和都市工业区等新型发展空间。香坊老工业区搬迁改 造包括企业搬迁、新产业培育、棚户区改造、基础设施 建设、生态治理、社会事业等93个项目,总投资约 430亿元,计划分10年完成。

"投贷结合"融钱来

晨鸣纸业北上吉林兼并了老国 企吉林纸业以后的相当长时间无法 赢利, 其重要原因是企业老旧, 难 以满足现代生产需要。搬迁再造是 企业新生的最佳方案,但搬迁再造 算下来需要经费28亿元,这成了晨 鸣纸业做大做强的"拦路虎"。

2011年3月,吉林市政府与国 家开发银行正式签署战略合作协 议,共同出资成立投资公司。吉林 市政府授权投资公司作为该区域唯 一的城市开发平台,投资、贷款双 渠道融资; 地方政府赋予公司土地 收储职能及部分特许经营权,通过 "土地运作"滚动开发。同时政府 给予公司对区域内棚户区改造、基 础设施建设、企业搬迁涉及的各项 行政事业性收费减免的优惠, 使公 司有了赢利模式和可持续发展的

晨鸣纸业以土地和厂房等地上 建筑获得了国开吉林公司22亿元的 对价补偿款,解决了企业异地重建 的绝大部分经费。晨鸣纸业总经理 助理郭钦彦告诉记者,"我们再利用 当地原料,调整产品结构,新上电 厂降低了成本,工人数量也从几千 人降到800多人,企业效益可观。"

哈达湾老工业区位于吉林市城 区中部,总占地面积8.8平方公 里,现有居住人口5万多人。"一 五"时期,国家156项重点工程中 的吉林铁合金厂、吉林炭素厂落户 哈达湾,"二五"时期以后又陆续建 成吉林造纸厂、松江水泥厂等大型 企业及一批中小企业, 并配套建设 了大量职工住宅和商业设施,形成 该区域工业区与商业区、居住区混 杂连片的布局。

2011年,吉林市正式启动实 施哈达湾老工业区整体搬迁改造工 程,成立了哈达湾老工业区搬迁改 造指挥部。吉林市计划利用8年左 右时间将原有工业企业全部迁出, 腾空区域建设以生态居住、高端服 务为主的现代化新城区, 从而实现 企业再生、产业重构、功能再造、 环境重塑、改善民生、带动新区的 "多赢"发展目标。

哈达湾老工业区搬迁改造项目 的实施,探索了一种既充当项目贷 款方又充当项目主体的"投贷结 合"的新型资本运营模式,改变了 过去地方政府以BT、委托代建为 主的融资方式,是对政府和社会资 本合作新模式的有益探索。

近年来,东北地区积极推进资源枯竭城市转型,产业结构调 整和转型升级成效明显:吉林辽源的纺织袜业、铝制品精深加工, 辽宁阜新的液压装备制造,盘锦的石油装备制造、海洋工程装备 制造及船舶修造等接续替代产业已初具规模,资源枯竭城市重新

早转早主动 晚转更被动

本报记者

倪伟龄

"转型是我们可持续发展的唯一战略,早 转早主动,晚转更被动。"黑龙江省鹤岗市市 长张雨浦在接受记者采访时这样描述鹤岗正 在探索的转型之路。

在转型方面,鹤岗市紧紧依托现有26亿 吨煤炭资源,大力发展煤化工产业,形成煤制 天然气、煤制乙二醇、煤制油等多个产业链, 实现从煤化工上游产品到下游产品的"吃干

在中海石油华鹤煤化有限公司,记者看 到180万吨洗煤项目已投入运营,煤制气项 目也已开始供气,可满足12万户居民的用气 需求。企业负责人告诉记者,这两个项目只 是该公司煤化工产业链上的两个点,待全部 项目建成后可以实现年销售收入20亿元,利 税8000万元,吸纳近2000人就业。

在七台河市,这里的工业经济中非煤产 业比重已经占据了半壁江山。在七台河新兴 木制品产业园区里,入驻这里的双叶家具负

责人告诉记者,双叶家具已经从地方品牌逐 步成长为国内实木家具排行前五名的企业, 产品远销俄罗斯等国家和地区。虽然七台河 没有林业资源,但依托新兴木制品产业园区 "借水养鱼",整合了周边500公里范围内的 木材资源,形成了以家具为重点的木制品产 业。木制品加工、新材料等产业已经初具规 模,正逐渐成为新的经济增长极。

同为煤城的鸡西,则将转型升级的抓手 瞄准石墨和绿色食品。

作为中国石墨之都,鸡西已经与北汽集 团签约,投资25亿元建设新能源汽车锂离子 电池负极材料和石墨深加工项目。同时,优 质而丰富的石墨资源也吸引了目前世界最大 的锂离子电池负极材料供应商深圳贝特瑞公 司落户,公司负责人表示,他们将在鸡西打造 一条完整的负极材料产业链。产业链的形成 将使鸡西一改过去只能生产低端石墨产品而 无法生产高附加值石墨产品的历史。

"调"出转型发展新路子

本报记者 张允强 通讯员 崔俊影

临近春节,辽宁调兵山市的辽宁通用煤 机装备制造有限公司总经理丁立军却比平时 更忙,成功销往新疆的掘进机敲开了新市场 的大门,企业近日在新疆设立了分公司,准备 借此开拓中亚市场。

这几年,在调兵山这座因煤而建的资源 型城市里,"走出去"的不只是原本仅依赖本 地矿产资源过活的企业,整个城市都在寻找 发展的新路子。

经过几十年的开采,伴随着资源开发产 业的萎缩,调兵山面临的形势一年比一年严 峻,环境受到污染、发展后劲不足,转型成了 当务之急。于是,调兵山开始了以对外开放 为推动力、以产业转型为引领、以循环经济为 基本路径的转型之路。近年来,一批事关经 济社会发展的重大项目落户调兵山,中国大 唐、中国国电、中国水利投资等知名大企业汇 聚于此,夯实了城市转型的基础。

调兵山市市长王永利告诉记者,"煤炭产业

是调兵山的传统优势产业,这个资源不能丢。"

调兵山通过提升工艺和开采水平,实现 了安全开采、绿色开采、保水式开采,合理开发 和保护了有限的煤炭资源。推进建设投资30 亿元的煤矸石发电二期工程及煤层气发电、三 峡新能源集团风力发电等项目,这些项目将形 成由煤矸石发电、风电、煤层气发电、生物质能 等构成的"一元为主,多元发展,清洁低碳,综 合集成"的新型能源产业结构。

调兵山市的能源、生物化工、机械制造加 工等产业正在加速崛起,目前已经形成了以 生产经营采煤机、掘进机等大型采煤设备及 配件加工为主的辽宁省重点产业集群。调兵 山以此为基础还打造了东北煤机物流中心, 使之成为煤机装备及配件展示、销售、租赁、 仓储、物流为一体的全国第一家现代化煤机 超市,实现了"不出调兵山就可以装备一座矿 山"的发展目标,省内外、国内外采购商纷纷 来此采购设备。

