

《法治热点面对面》连载⑨

法安天下 德润人心

——怎样理解坚持依法治国和以德治国相结合

一 法治与德治关系怎么看

“小智治事，中智用人，大智立法。”古往今来，法治都是治国理政不可或缺的重要手段。党的十八届四中全会提出要坚持依法治国和以德治国相结合，强调这是全面推进依法治国必须遵循的重要原则。今天我们建设社会主义法治国家，必须贯彻和落实好这一重要原则，坚持一手抓法治、一手抓德治，实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

“小智治事，中智用人，大智立法。”古往今来，法治都是治国理政不可或缺的重要手段。党的十八届四中全会提出要坚持依法治国和以德治国相结合，强调这是全面推进依法治国必须遵循的重要原则。今天我们建设社会主义法治国家，必须贯彻和落实好这一重要原则，坚持一手抓法治、一手抓德治，实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

微评

▷ 法治与德治相辅相成。离开德治谈法治，犹如缺少精神支柱的人，光有骨架，没有内涵。

▷ 法律和道德，一个是硬约束、一个是软约束，一个是外在的他律、一个是内心的自律，但二者又具有内在一致性。

▷ 依法治国是外化于行，以德治国是内化于心。

▷ 法律是准绳，任何时候都不能违背；道德是基石，任何时候都不可忽视。

坚持法治和德治相结合，是对古今中外治国经验的深刻总结。我国既有久远的法治传统，又有厚重的道德传承。从孔子提出“宽猛相济”，到孟子提出“徒善不足以为政，徒法不能以自行”；从荀子提出“隆礼重法”，到汉代董仲舒强调“阳为德，阴为刑”；从唐代提出“制礼以崇敬，立刑以明威”，到宋元明清时期一直延续德法合治，都体现了德治与法治相结合的治国之道。从世界范围看，凡是社会治理比较有效的国家，大都坚持把法治作为治国的基本原则，同时注重用道德调节人们的行为。

问与答

问：“徒善不足以为政，徒法不能以自行”是什么意思？

答：这句话出自《孟子·离娄上》，意思是：只有善德不足以处理国家的政务，只有法令不能够使自己发生效力。意谓治理国家必须把行善政与行法令结合起来。

问：“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”是什么意思？

答：这句话出自《韩非子·有度》，意思是：执行法令的人坚决，国家就会富强；执行法令的人软弱，国家就会贫弱。说明依法办事是国家强盛的保证，如果有法不依，或执法不严，国家就很难治理好。

坚持法治和德治相结合，是中国特色社会主义法治道路的一大优势。经过长期

实践探索，我们走出了一条自己的法治道路，法治建设取得历史性成就。这条法治道路内涵十分丰富，其中一个重要方面，就是坚持法治、德治两手抓、两手硬。立足当前、面向未来，要把依法治国基本方略实行好，最关键的就要坚持走我们自己的法治道路，发挥好这条道路的鲜明特色和突出优势。这就要求我们更好地坚持依法治国和以德治国相结合，切实推进以德治为基础的法治建设、以法治为保障的德治建设。

坚持法治和德治相结合，也是现实的迫切要求。当前我国改革发展进入关键阶段，要应对前所未有的矛盾风险挑战，从根本上必须全面推进依法治国。应当清醒看到，我国法治建设还存在许多不适应、不符合的问题，要解决好这些问题单就法治论法治是不够的，必须着眼全局、系统谋划，特别要立足我国历史传统和现实国情，重视加强道德教育和思想引导，着力培植人们的法律信仰和法治观念，营造全社会都立规矩、讲规矩、守规矩的文化环境，使法律和道德在国家和社会治理中共同发挥作用。

声音

使法律和道德耦合成为强有力的“组合拳”

李忠杰（中央党史研究室副主任）：法律规范必须有道德基础，建立在一定的价值标准之上；而道德规范，在一定的条件下，也可能提升为法律制度，以强化其规范的力度。法制是硬约束，道德是软约束。许多社会领域，既需要有硬约束，也需要有软约束。硬约束用外部的强制力量规范行为，而软约束则侧重于解决人的思想观念问题。法律和道德共同协调，才能收到良好的效果。

二 怎样以道德滋养法治精神

位于长江之滨的江苏张家港，是我国犯罪率最低的城市之一。与之紧密相关的是，张家港还是首批获评全国文明城市的县级市。早在20年前，这里就以精神文明建设成就享誉全国。长期的文明浸润，涵养了这座城市的法治文化，孕育了张家港人的法治精神。

张家港的实践生动地说明，道德是培育法治精神的源头活水。法律依赖道德而被认同和遵行，一个人的道德觉悟提升了，必然会自觉尊法守法；全社会的道德水准提升了，法治建设才会有坚实的基础。坚持依法治国和以德治国相结合，必须重视发挥道德的教化作用，提高全社会文明程度，为法治实施创造良好人文环境。

在道德体系中体现法治要求。我国20字公民基本道德规范，第一个词就是“爱国守法”；24字社会主义核心价值观，“法治”赫然在列；以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观，重要一项就是“以遵纪守法为荣、以违法乱纪为耻”。可见，守法不仅是法律义务，也是重要的道德要求。要继续完善社会主义核心价值观体系，使之更好地与社会主义法律规范相衔接、相协调。各行业的职业道德规范，各地的市民公约、乡

规民约，以及学生守则等行为准则，都应把尊法守法作为重要内容突出出来，强化人们的法治观念、法治意识。

在道德教育中突出法治内涵。道德教化，就是教人求真、劝人向善、促人尚美的过程，也是培育法治精神的重要渠道。要深入实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。在这个过程中，特别要针对我国人情积习厚重、规则意识淡薄的情况，注重培育规则意识，倡导契约精神，弘扬公序良俗，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。

在文化传承中涵养法治精神。几千年悠久厚重的中华文化，包含着丰富的道德资源，也包含着丰富的法制思想，是今天我们涵养法治精神的重要源泉。应大力弘扬中华优秀传统文化，深入挖掘其蕴含的“以法为本”“缘法而治”“刑无等级”“法不阿贵”“君臣上下贵贱皆从法”等思想精华，并做好创造性转化和创新性发展，使其在新的时代条件下发扬光大。

在文明创建中促进法治实践。道德重在践行，法治也重在践行。最好的道德和法治教育，是在日常生活中、在具体实践中，感受道德和法治的力量，树立崇德尚法思想。要把法治文化活动纳入群众性精神文明创建中，广泛开展以法律援助、普法宣讲等为主题的志愿服务，让人们在丰富多彩的活动中受到法治熏陶、增强法治意识。引导人们积极参与乡村、社区、企业等基层依法治理，积极参与公共管理，依法维护自身权益，让法治的种子在人们心里落地生根，在全社会开花结果。

三 怎样把道德要求贯彻到法治建设中

2013年11月21日，江苏扬州出租车司机程斌发现路边有人因车祸受伤昏迷，立即将其火速送往医院。一路上，他连闯7个红灯，为伤者赢得宝贵的抢救时间。人们在交口称赞他的义举的同时，也在关注他不会因为闯红灯被处罚。交警部门表示，按照现行道路安全有关法律，如果有医院病历等证明材料，因救助危难病人造成的超速、闯红灯等行为可免于处罚，这让人们松了一口气。不让好人吃亏了，体现了法律对助人为善举的保障与鼓励。

我们常说，法理不外乎人情；西方也有法律谚语说：“法律之内，应有天理人情在。”法律一般都体现着道德判断、体现着道德取向，只有符合人民道德意愿、符合社会公序良俗，法律才能被人们所信仰、所遵守。因此，无论立法、执法还是司法，都应体现社会主义核心价值观的要求，都应把社会主义核心价值观贯穿其中，使社会主义法治成为“良法”“善治”。

立法要立良法。道德观念是法律规范的重要来源。自古以来，各个国家一般都把社会中基本的道德规范、重要的公序良俗，通过立法程序上升为法律。我国2013年新修订的老年人权益保障法，将子女“常回家看看”正式入法，体现了中华民族孝老爱亲的传统美德。但也有一些法律法规的某些具体条文和内容，存在与社会主义核心价值观要求不协调、不“合拍”甚至相悖的问题。在完善法律体系过程中，应加强与道德的协调和衔接，将实践中广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求及时上升为法

律规范。还应注重对法律的道德效果和道德风险的评估，对有违道德要求的法律法规及时废止或修改，使法律体系更加彰显道德的力量。

链接

新修订的老年人权益保障法充分体现道德关怀

2013年7月1日，新修订的老年人权益保障法正式施行。这次修订，突出了道德关怀、精神赡养的作用，如第十四条规定：“赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，照顾老年人的特殊需要。”第十八条规定：“家庭成员应当关心老年人的精神需求，不得忽视、冷落老年人。与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人。用人单位应当按照国家有关规定保障赡养人探亲休假的权利。”这些条文，体现了中华民族敬老、养老、助老的传统美德，弘扬了“老吾老以及人之老”的社会主义核心价值观，受到了广大老年人和万千家庭的高度关注和由衷支持。

执法要扬正气。执法既是法律行为，也体现鲜明道德导向。严格公正执法，是对法律尊严的捍卫，也是对先进道德的彰扬；而执法不严不公，是对法律尊严的无视，也是对恶行的纵容、对美德的贬损。必须通过执法行为，发挥法治扶正祛邪、激浊扬清的社会功能，促进清风正气的弘扬。执法要严格公正，对侵害公共利益、人民权益和社会秩序等行为及时予以规诫遏制，弘扬真善美、打击假恶丑。执法要文明规范，体现人文关怀，既遵从法律标准又符合道德标准，既于法有据又合乎情理，防止粗暴执法、野蛮执法，使执法活动获得坚实的正义基础。

司法要辨善恶。司法断案最能体现法律惩恶扬善的功能。要坚持公正司法，依法制裁和惩处各种违法犯罪行为，让人们在每一个司法案件中都感受到公平正义，感受到善有善报、恶有恶报。法律很多时候只能作出原则性规定，而在司法实践中会遇到各种各样的具体情况，这就要求司法人员正确行使自由裁量权，按照社会主义核心价值观要求，作出公正合理的裁决，真正起到引导社会向上向善的效果。要加大司法公开力度，加强对司法活动的监督，坚决惩治司法腐败，更好地守护公平正义、弘扬美德善行。

四 怎样用法治手段解决道德领域突出问题

2014年1月，中央文明办、最高人民法院、公安部等部门共同会签了《“构建诚信、惩戒失信”合作备忘录》。这个备忘录，依照有关法律规范，针对失信被执行人推出了多项信用惩戒措施，如禁止乘坐飞机、列车软卧，限制贷款或办理信用卡，不得担任企业高管等。这一法治措施有效打压了“老赖”们的生存空间，让其为自己的失信行为付出代价，也有力弘扬了诚实守信的道德风尚。这说明，法治是保障和促进道德建设的有效手段。

道德是柔性的自我觉悟，源于人们良心的感召。而对于缺少道德自觉的人，道德教育容易变得软弱无力。当前，面对形形色色的利益诱惑和不良思想的影响，一些社会成员的道德防线轰然倒塌，失德行为屡有发生，群众反映强烈。对于那些伤风败俗的丑恶行为、激起公愤的缺德现象，单靠道德教育、叩问良心已经远远不够，必须运用法治手段进行治理，对失德败德者进行惩戒约束，对违法犯罪者进行严厉打击。

明规矩，划定行为底线。没有规矩，不成方圆。法律是底线的道德，也是道德的屏障。要重视把一些基本的道德规范上升为法律规范，让人们清楚地知道哪些事能做、哪些事绝不能做。要明确对失德行为的惩戒措施，让道德动摇之人心中有所忌惮，促进良好社会风气的形成。要针对目前突出的诚信缺失问题，抓紧建立覆盖全社会的征信系统，健全公民和组织守法信用记录，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制，使人人不敢失信、不能失信。

惩劣行，形成警示效应。孔子说：“化之弗变，导之弗从，伤义以败俗，于是乎用刑罚。”意思是说，对经过教化还不改变，经过教导又不听从，损害道德败坏风气的人，就要用法律来惩处。要继续深入开展道德领域突出问题专项治理，加强对社会反映强烈的失德行为的整治，依法依规该导的劝导、该处罚的处罚。对食品药品等领域见利忘义、制假售假的严重不良行为，要加大执法力度，加强日常监管，查办大案要案，让败德违法者受到惩治、付出高昂代价，发挥对整个社会的警示和教育作用。

彰善举，弘扬美德义行。俗话说，好人有好报。但现实中也有时出现好人吃亏、流血又流泪的情况。长此以往，必然寒了好人的心，寒了整个社会的心。我们屡屡看到老人跌倒路人不敢扶的报道，就说明了这个问题。法律法规必须树立鲜明道德导向，保障实现善有善报、恩将德报。世界上很多国家都有保障助人者权益的法律。我国大多数省区市也制定了奖励和保护见义勇为的政策法规，深圳市还制定了《深圳经济特区救助人员权益保护规定》求为好人提供法律保护。要继续完善这方面的法律法规，化解好人的道德风险，保障好人的合法权益，褒扬好人的道德行为，引导全社会崇德向善。

问与答

问：什么是征信系统？

答：征信系统是专业化的、独立的第三方机构建立信用档案和基础数据库，依法采集企业、事业单位等组织、个人的信用信息，并依法向信用使用者提供信用报告的系统。2006年，中国人民银行建成了全国集中统一的金融信用信息基础数据库（即企业和个人征信系统）。截至2014年6月底，征信系统共收录法人1940多万户，上半年日均查询27万次；收录自然人8.5亿，上半年日均查询106万次。2014年，以阿里巴巴为代表的电商平台贷款业务，实现与央行征信系统的接入。

法安天下，德润人心。千百年来，围绕法律与道德的话题经久不衰。今天的中国，让法治的阳光普照，让道德的清风吹拂，每个人的追梦之路、整个民族的追梦之路必将更加亮堂通衢。

深阅读

《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》，《人民日报》2013年12月24日。

一生绘就一面旗帜 传递无私无畏正能量

——三代坦克总师祝榆生先进事迹引起强烈反响

“祝老的一生是一面旗帜，告诉我们什么叫坚毅，什么叫奉献。”“把一生献给党的优秀品质，是我们的楷模，实现中国梦需要这种品格。”……

不惧艰险攀高峰，只留清名在人间。我军第三代主战坦克总设计师祝榆生为了兵器工业的发展，为了国防科技的壮大，竭尽全力，无怨无悔。他的事迹经媒体传播后，在社会上引起强烈反响。大家在感动之余表示，从他的身上看到了共产党员的精神，感受到了无私无畏的正能量。

“祝老对科学无畏钻研的态度，值得我们骄傲。”中国移动重庆分公司员工曾锐说，祝榆生的一生有太多值得学习的闪光点，但最让人敬佩的是祝老一生对技术钻研的劲头，堪为所有技术人员的楷模。

“祝老虽然只有高学历，但却通过刻苦钻研成为行业的泰斗和‘活字典’，这其中的艰辛，也许只有真正搞技术的人才能有切身体会。我从事的是通信行业的工作，这也是一个技术变革飞快的工作，唯有先人一步，才能立于不败之地。”曾锐说。

许多科技工作者都对祝老勇攀科技高峰充满敬佩。东南大学军事教研室教授陆华看过祝老的报道，感慨万分。“作为一名国防教育工作者，我被祝老的事迹深深地吸引，既让我了

解到三代坦克研发的曲折艰辛，又让我感到自豪与骄傲。”陆华认为，祝老为我们培养当代“有灵魂、有本事、有血性、有品德”的革命军人和青年大学生树立了榜样。

研制三代坦克不仅需要超人的耐心和钻研，更需要极致的创新精神。不少专家、学者为祝榆生这种勇于创新、敢于突破的能力点赞。以一线工人身份获得国家科技进步奖的沈鼓集团首席工人专家杨建华告诉记者，学习祝榆生的先进事迹，心中油然而生敬仰之情。“我们经历过企业亏损的艰难时刻，但一线工人坚守岗位，创新研发新产品，又让企业起死回生，在改革创新的新征途上，特别需要继续学习和发扬这种不畏艰难、勇于创新的精神。”

在苏州大学电子信息学院青年教师邹玮看来，祝榆生以充沛的精力和惊人的能量投入到科研中，令人感动。他说，当前，中国正迎来一个全新的发展时期，应当将创新思想贯穿于整个教学科研工作中，努力为祖国的科研事业贡献出自己的力量。

北京理工大学副校长项昌乐对祝榆生满怀敬意。他说，祝总领导团队攻坚克难，实现了我国主战坦克从二代到三代的升级飞跃，使我国在国际军事舞台上的地位得到了新的提升，做出了卓越的贡献。

祝榆生无私奉献，不求回报的精神也让广

大基层干部群众为之动容。“作为一名党员，一名大学生村官，我从祝老的事迹中领略了老一辈共产主义战士的风采。”荣获2014年度全国十大最美村官的江西奉新赤田村村官方月萍说，“我一定向祝榆生同志学习，扎根基层、服务基层，继续带领赤田村的村民们种植优质水稻，为农村的建设贡献自己的力量。”

沈阳北方重工集团盾构车间主任曹佰库告诉记者，看到祝老取得如此成就，却不讲任何生活办公条件时，他泪眼婆娑。“这种淡泊名利，无私奉献的品质是我们的楷模，实现中国梦需要这种精神，当前在东北振兴爬坡中也需要这种品格。”

重庆大学学生冯梦圆感慨祝老的淡泊名利与个别人雁过拔毛、贪图便宜形成鲜明对比。“我们国家需要更多祝榆生式的科学家，这样我们的科技事业、国防事业才能有更大的发展！”

“祝老一生追求纯粹，他留给世人的不仅是三代坦克，更让人敬佩的是人格魅力，永远传递着无私无畏的正能量。”和祝老共事多年的工程院院士王哲荣说。

文/新华社记者（参与采写记者：张辛欣 何宗渝 石庆伟 凌军辉 郭慧颖 魏梦佳）（新华社北京2月11日电）



2月9日，群众演员在北京国家大剧院音乐厅表演。当日，由首都文明办等联合举办的“市民新春联欢会”举行。1500余名普通市民登上大剧院舞台，和艺术家一起为万余名观众献上精彩演出。本报记者 赵晶摄

以美丽乡村为载体加强民风建设 海南琼海着力提升农村精神文明建设水平

本报讯 近年来，海南省琼海市以美丽乡村为载体，加强民风建设，重点整治环境，农村精神文明建设水平大大提高。围绕美丽乡村建设这个主题，琼海市按照“打造田园城市、构建幸福琼海”的发展战略，以“农村美、农业强、农民富”为目标，通过文明生态村的建设，坚持道德为先、生态为先、民生为先，统筹城乡发展，推动农村精神文明建设与社会发展协调规划、同步迈进、提质升级。在实

际工作中，琼海市着力构建社会主义核心价值观，努力打造体现地域特征的美丽乡村，坚持淳化乡风、以文化人，着力繁荣农村文化，让广大农民群众共享精神文明创建成果。

中央文明办日前发布了调研报告，充分肯定琼海市在探索和实践美丽乡村建设工作中的经验做法，认为其对于我国生态环境同类型的农村具有典型示范作用。（闻佳）