



今年中央一号文件提出,努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力,在优化农业结构上开辟新途径,在转变农业发展方式上寻求新突破,在促进农民增收上获得新成效,在建设新农村上迈出新步伐,为经济社会持续健康发展提供有力支撑。其中推进农业结构调整、加强农业生态治理、发展多种形式的规模经营等涉及加快我国农业发展方式转变的话题受到广泛关注

# 转方式,为农业谋出路

## ——中央一号文件深解读

本报记者 乔金亮 张雪 常理

### 推进农业结构调整

中央一号文件提出,立足各地资源优势,大力培育特色农业。推进农业综合开发布局。这一要求为当前农业结构调整指明了方向。

这些年,我国农业结构调整已取得一定成效,形成了独具特色的产业结构、特色鲜明的区域性农产品。尽管总体形势不错,但与城乡居民的需求和国际农产品竞争格局相比,农业产业化发展依然任重道远,在资源环境的刚性约束与农业成本日益上升的压力下,农业结构调整的步伐需要更快些。

结合我国农业实际情况,调整结构,市场需求是导航灯,资源禀赋是定位器。要根据市场供求变化和区域比较优势,向紧缺品种、优质特色产品、种养加销全产业链调整,拓展农业多功能和增值增效空间;要由“生产导向”向“消费导向”转变,由单纯在耕地上想办法向面向整个国土资源做文章转变。

种养结构方面,要加快推进农牧结合。随着收入增加,人们对畜产品消费需求增长较快,牛羊肉供应连续多年趋紧。据统计,牛羊肉年均消费增长3.9%,供不应求带动价格连续上涨13年。同时,随着饲料成本持续上升。当前玉米主要用于养殖业的饲料,但秸秆却大部分被废弃了。专家认为,如果把部分玉米改为青贮玉米或苜蓿,不仅饲料供给可以增加一倍,饲料成本得以下降,质量也可以提高。

区域结构方面,要提高产业集中度。农业与生俱来具有区域性特征和结构性特色。天山南北长棉花,黄淮海宜产冬小麦,广西盛产蔗糖,海南最宜天然橡胶。农业部已发布《特色农产品区域布局规划》,按照品质特色、规模优势、市场导向等原则,对原有的特色农产品品种进行调整,重新确定144种特色农产品的优势区,鼓励各地结合资源禀赋和战略功能定位,宜粮则粮,宜牧则牧,宜渔则渔。

在产品结构方面,要发展品牌农业,我国是世界农业大国,不少农产品产量居世界第一,但是缺少一批有国际竞争力的品牌,尽管农产品注册商标数量4年间翻了一番,而把原料当商品卖、把土特产当品牌卖的现象仍然较为普遍。发展品牌农业可较好地破解这一难题。

农业结构调整既有现实紧迫性,更事关农业长远发展。农业部部长韩长赋认为,调整农业结构要从初级的农业种养业内部优化结构,催生和拓展出加工、流通、销售等新环节,不断向农业的深度和广度进军。



### 中央一号文件提出:



科学确定主要农产品自给水平,合理安排农业产业发展优先序。立足各地资源优势,大力培育特色农业。推进农业综合开发布局调整。支持粮食主产区发展畜牧业和粮食加工业,继续实施农产品产地初加工补助政策

实施农业环境突出问题治理总体规划和农业可持续发展规划。加强农业面源污染治理,深入开展测土配方施肥,大力推广生物有机肥、低毒低残留农药,开展秸秆、畜禽粪便资源化利用和农田残膜回收区域性示范

坚持和完善农村基本经营制度,坚持农民家庭经营主体地位,引导土地经营权规范有序流转,创新土地流转和规模经营方式,积极发展多种形式适度规模经营,提高农民组织化程度

### 发展多种形式规模经营

中央一号文件提出,积极发展多种形式规模经营,提高农民组织化程度。

韩长赋认为,规模经营是世界各国农业发展必须经历的一个阶段,由于各国农业资源禀赋、发展阶段的不同,决定了农业规模经营形式差异。我国在发展土地适度规模经营的过程中,各地要根据区域特征、土地条件等因素确定农业规模经营的形式。

目前,各地发展适度规模经营最常见的一种方式就是土地承包经营权流转。农户和承租户按照约定价格,将土地在

一定期限内进行流转。这样做的好处是解决了部分农户无人种地和不想种地的问题,提高了土地的使用率,承租方也可以通过规模经营获得更大利益。但是,这种形式在运行中也暴露出一些问题,有的地方强行推动土地流转,片面追求流转规模,侵害了农民合法权益;有的地方土地流转市场不健全,服务水平有待提高。这些问题如果解决不好,就会影响到农业适度规模经营的健康有序发展。

农民专业合作社是近年来发展较快

### 加强农业生态建设

中央一号文件提出,实施农业环境突出问题治理总体规划和农业可持续发展规划。这些年,我国依靠自己的力量开创了粮食持续增产的局面,但也付出了很大代价。统计显示,我国每公顷土地使用的化肥是世界平均水平的4倍以上;每年农药用量约为180万吨。另一方面,我国的耕地、淡水等资源也面临开发利用强度过大等问题。

韩长赋说,加强农业生态建设,首先要做到不欠新账,逐步使透支的农业资源、环境得到休养生息。具体来说,当前

和今后一个时期,农业发展要念好“减、退、转、改、治、保”六字诀。

减,就是要减少农业投入品过量使用。通过大力推广节肥、节药、节水和清洁生产,逐步减少化肥、农药和农业用水总量。

退,就是要逐步退出超过资源环境承载能力的生产。这就要求各地按照资源环境承载能力调整农业生产力布局,宜粮则粮、宜经则经、宜草则草,对于需要退耕还林还草、还湿还湖的,要继续坚决退还。

转,就是要着眼推进农业废弃物转

的一种农业规模经营形式。目前,全国登记的农民专业合作社已达到103.88万家,7829万农户入社。农民专业合作社与农村社区集体经济组织、各种农业社会化服务组织以及农业龙头企业一起,构成了我国农业生产多元化、多层次、多形式的经营服务体系。不过,目前我国农民专业合作社总体上还是规模小、实力弱,缺少具有竞争力的产品。

总之,近些年广泛兴起的专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体正在成为农业规模经营的主力军。每一种新型经营形式,都在一定程度上适应了当地规模经营的要求。至于一个地方要采取哪种形式,要按照法律要求,根据当地实际,遵照农民意愿,考虑经营主体的实际经营能力,不能强行简单地采取某一种模式。

化利用。农业部提出要科学规划布局畜禽养殖,运用综合的技术模式,力争到2020年,75%以上的规模化畜禽养殖场配套建设废弃物贮存处理利用设施,基本实现畜禽粪便的资源利用。

改,就是要致力于把地力下降的土壤改良好。具体来说,要通过培肥地力、改良土壤,对耕地质量进行“挽救式”保护。

治,就是要把受损的生态环境逐步修复治理好。当前我国耕地重金属污染防治已经取得一些进展。但专家指出,修复治理不能全靠政府,还要发挥农民主体作用,发展替代产业、绿色经济,让农民从中受益。

保,就是要严格保护耕地和水资源等。专家表示,除了落实已有的保护制度,还要进一步探索建立健全资源有偿使用和补偿等制度。

### 连线

宁夏银川被誉为“西北花都”是近几年的事。前几天在网上偶然看到,北京、香港、首尔等国际大都市的花商们,十分看好宁夏银川康乃馨。记者决定前往银川的郊区一探究竟。

一大早,记者前往银川市兴庆区新渠村。沿乡镇公路走了七八公里,左拐进入一片灰色屋脊、黄色房体的现代化温室大棚。大棚里,康乃馨枝头吐红,香翠摇曳。

记者走进农民陈虎梅家的大棚,她刚刚忙完农活,抹了一把脸上的汗水:“你看我家的康乃馨,这是二茬花了,长势还这么好。”谈到养花的经历和全家收益,陈虎梅说:“4年前我开始种花,百合、玫瑰、康乃馨都种过,去年把家里的3个大棚全都改种康乃馨,纯收入增加了很多。”

陈虎梅的种花经历,与银川花卉产业的发展同步。银川市兴庆区农业技术推广中心主任张桂芝告诉记者:“由于银川的降水、光照条件好,而且物流成本有明显优势。自2007年起,兴庆区开始大力发展花卉产业,从鲜切花起步,逐步扩展到盆栽、苗木等。”

为何现在在银川重点种植康乃馨?在兴庆区农业技术推广中心副主任杨平介绍说,“据调查,康乃馨每亩年产量达3.4万元左右,纯收入2万元左右;而玫瑰每亩年产量1.1万元左右,纯收入3000多元;百合利润高,但成本高、风险大;非洲菊价格波动剧烈,风险较大。总的来说,种植康乃馨效益较好,市场稳定。”

虽然确定了集中种植康乃馨的目标,但真正做大并不容易。宁夏睿发农业开发有限公司总经理李永斌说:“首先政府肯出‘血本’。兴庆区对康乃馨产业发展非常重视和支持,比如提供大棚设施补贴,建立小额贷款担保机制等。其次是形成了良好的发展机制。发展花卉产业靠简单的公司+农户模式不行,兴庆区让周景世荣、天地缘等几个有影响的企业直接与昆明和上海的著名花卉企业对接,建立了康乃馨科技示范园和苗木基地,带动千家万户连片发展。最后是实施‘反弹琵琶’战略,开拓市场。兴庆区聘请云南经销商打造一流营销团队,先瞄准北京、上海、首尔、东京等国际大都市开拓市场,然后再经营银川周边500公里半径中小城市的市场。”

到去年底,银川康乃馨种植面积从原先的几百亩发展到3600亩,规模越做越大,名气越来越响。“但目前我们面临的困难仍然不小。”兴庆区农业推广中心技术人员胡海英介绍说,未来几年,他们要积极攻克康乃馨的专利技术,要在种苗脱毒方面下功夫。



近日,山东省庆云县西史家阁村的大棚西红柿喜获丰收,当地大棚蔬菜的快速发展,得益于农商行等涉农金融机构的大力扶持。近年来,庆云农商行加大涉农贷款支持力度,已经为专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体提供2亿元贷款。

### 三亚农业——

### 精挑品种 精打品牌

本报记者 何伟

海南省三亚市天涯区槟榔村,是一个位于市区的村落。“公司+合作社”的瓜菜种植模式,让这里的村民们尝到了甜头。

“最近黄秋葵价格挺稳的,收购价每斤7元,今年生产了1万多斤。”槟榔村村民兰妹告诉记者,以往村里以种植瓜菜为主,但由于田间管理、品种选择不当等原因,产量都不高,村民收入也受影响。但从去年开始,情况发生了变化。

“去年,我们公司开始与村民合作,村民们以土地入股,我们对集中起来的土地统一田间管理、技术指导。在公司干活的村民不仅有分红,还有工资收入。”海南春蕾南繁实业发展有限公司副总经理谢小彬说,“现在在21户农户和我们开展了合作。”

“我家里的3亩土地入股,以前这些地种的是豆角、苦瓜等,现在由公司统一种上了黄秋葵,半年下来有4万余元的收入。”兰妹说。

谢小彬说:“黄秋葵是我们精挑的农业品种之一,不仅好管理、产量高,而且价格稳定、深加工的潜力大。”

三亚市市长吴岩峇告诉记者:“三亚高度重视发展现代农业,积极扶持低风险、价格稳、产值高的瓜菜品种,全力打造农业品牌,提升三亚农产品的价值。在流通领域,逐步提高流通环节的信息化水平,既重视本地农产品的供应,也积极通过发展电商,畅通外地农产品的流通环节。”

三亚市农业局局长李劲松表示,三亚在大力确保冬季瓜菜平稳有序生产的同时,积极鼓励优质企业深挖农产品价值,做大做强农业品牌,促进农民增收。

本版编辑 李亮

在日前举行的农垦改革发展重大问题研究启动会上,专家提出,农垦改革的目标就是把土地、资本、人力资源等国有资源或资产搞活——

# 以大市场思维推进农垦改革

本报记者 常理

今年的中央一号文件提出,加快研究出台推进农垦改革发展的政策措施,深化农场企业化、垦区集团化、股权多元化改革,创新行业指导管理体制、企业市场化经营体制、农场经营管理体制。按照这一要求,农垦将建成重要农产品生产基地和现代农业的示范带动力量。

据了解,目前我国农垦系统土地总面积约占国土面积的3.9%,其中耕地近1亿亩,拥有1779个国有农场、1412万人口和323万职工,企业资产总额超过1万亿元(不包括土地等资源性资产)。2014年,农垦系统实现生产总值6500多亿元,人均纯收入12300多元。

从地方来看,上海、安徽、江苏、重庆等省份农垦集团化改革成效显著。这些地区实施联合联盟联营战略,加快资源聚集整合,推进一、二、三产业融合发展,打造全产业链。据江苏省农垦集团有限公司副总

经理孙宝成介绍,江苏农垦整合18个农场成立了农业公司,多元股权的混合所有制占集团企业的22%,公司治理水平不断提升,2014年实现利润总额27亿多元。

针对各地农垦的改革情况,著名经济学家厉以宁认为,农垦改革的目标就是把土地、资本、人力资源等三个方面的国有资源或资产搞活,发挥更好的生产效益和资源配置效益。

厉以宁建议,农垦改革可以分层次推动,比如规模较大的企业可以建立农业投资集团公司,负责配置资源,对所属的企业参股或者控股,但不直接过问企业的事情;规模较小的企业可以建立混合所有制的农垦企业。

除了吸收民间资本外,还可以考虑试行职工持股等方式。关于职工持股,他认为,农垦改革职工持股应该是普惠制的,比如说可以规定在农场连续工作若干年限的职工就可以持股。对农场作出贡

献的企业高级管理人员和技术人才可以给予期权。

有专家指出,现在农垦系统依然存在资产权属不清晰等状况,必须明晰资产权属关系,建立有效监管体制,才能保障改革有序进行。

多年来,农垦在从事生产经营的同时,承担着医疗、教育、治安、环保等众多社会职能,给发展带来巨大的人力、物力、财力负担。2013年,全国农垦系统在办社会职能方面自付超过100亿元。

中央一号文件提出,进一步推进农垦办社会职能改革。厉以宁说,农垦改革要政企分开,要把农垦承担的社会职能剥离出去,要把过去的农垦区域内的社会事务,交由地方来管理。

农业部农垦局局长王守聪认为,农垦改革是整个城乡改革的缩影,它不仅涉及农村的问题,也涉及城镇化的问题,改革的路径非常艰难,需要以改革的思路来处理这些复杂的关系。

献的企业高级管理人员和技术人才可以给予期权。

有专家指出,现在农垦系统依然存在资产权属不清晰等状况,必须明晰资产权属关系,建立有效监管体制,才能保障改革有序进行。

多年来,农垦在从事生产经营的同时,承担着医疗、教育、治安、环保等众多社会职能,给发展带来巨大的人力、物力、财力负担。2013年,全国农垦系统在办社会职能方面自付超过100亿元。

中央一号文件提出,进一步推进农垦办社会职能改革。厉以宁说,农垦改革要政企分开,要把农垦承担的社会职能剥离出去,要把过去的农垦区域内的社会事务,交由地方来管理。

农业部农垦局局长王守聪认为,农垦改革是整个城乡改革的缩影,它不仅涉及农村的问题,也涉及城镇化的问题,改革的路径非常艰难,需要以改革的思路来处理这些复杂的关系。