

民生

周刊 WEEKLY

民生为重，枝叶关情

春运大幕已拉开，公安部交管局近日发出交通安全预警：

在路上，勿忘安全

本报记者 姜天骄

春运期间，多重因素叠加，导致道路交通安全面临严峻考验，具体表现为：

——客运量大、持续时间长，交通安全风险增大。今年全国春运道路旅客运量将达24.2亿人次，春运呈现学生流、民工流、探亲流错峰回家，节后叠加集中返程的特点，交通流高峰持续时间长，加之节日生活物资运输量大，安全风险突出。

——中西部地区大事故诱因多，农村地区春运安全隐忧突出。西南西北地区山多路险、弯急坡陡，易发生车辆侧翻坠事故；中部地区春运过境运输量大，碰撞事故多发。同时，春节正值农闲时期，农村赶集、民俗活动集中，面包车超员、货车和拖拉机违法载人问题易发。

——长途客运风险点多，中短途客运安全压力剧增。每年春运，道路旅客运量均占春运旅客运量的90%以上，长途客运因不熟悉车况、路况、环境等问题带来的安全风险增多。同时，春运期间，公路中、短途驳客运输成为铁路、民航抵达后旅客的首选，其运输线路主要集中在县乡道路，道路安全条件差、安全防护设施少，“最后一公里”的安全问题日趋突出。

——夜间和恶劣天气等不利因素影响大，高速公路事故易发多发。近5年春运期间，夜间事故高发，此外，受雨、雪、雾等恶劣天气影响引发的事故较多。期间发生的13起重大事故中，有5起因路面积雪结冰或湿滑导致车辆侧翻。高速公路是春运期间公路客货运输的主动脉，车速快、流量大，一旦发生事故，后果严重。

——自驾车出行交通违法行为导致人员伤亡的事故几率大。春运自驾车返家、拼车返乡的现象多，不少驾驶人缺乏长途、山区公路、高速公路驾驶经验，事故多发。春运期间，驾驶人和乘客急于赶路回家，多拉快跑，加之节日期间走亲访友增多，由此引发的超速超员、争道抢行、无证驾驶、酒后驾驶、疲劳驾驶等交通违法行为增多。

出行安全秘笈

① 自驾长途出行，应做好充足准备，提前掌握车况、路况、天气情况，不要超员载客、超速行驶、疲劳驾驶，合理安排行程，避免夜间行车。低驾龄驾驶人应尽量避免长途自驾，密切关注天气变化，提前选择出行路线，遇雨雪、结冰、团雾等恶劣条件要降低车速，注意观察，谨慎驾驶。驾车过程中要保持精神集中，不要接打电话、玩微信，特别是亲朋好友、举家出行时要避免与同车人嬉笑打闹分散注意力。

② 包车返乡，应通过正规客运企业，选择具有营运资质的车辆和驾驶员，按照规定办理手续，不贪图便宜或方便包用“黑车”。

③ 乘坐长途客车回家，要到客运站选择正规运营车辆，不要在站外上车，不要携带易燃易爆物品进站乘车，坚决抵制超员客车，乘车时要系好安全带。

④ 驾驶或乘坐微型面包车出行，切忌超员载客、人货混装。行经弯坡、临水临崖路段时要减速慢行，注意观察，不要强行超车、会车。遇山区陡坡时，切忌加速冲坡，车内乘客应下车步行上坡，待车辆上坡顶时再乘坐，避免车辆负重爬坡发生侧翻。客车驾驶人要提升冰雪恶劣天气、山区农村窄路、弯坡、路侧险要路段条件下的应急处置能力，遇紧急情况应首先采取制动减速措施，沉着冷静，合理采取紧急避险措施，切勿急打方向。（本报记者 姜天骄整理）

执行主编 陈郁
责任编辑 向萌 杨开新
美编 高妍
联系邮箱 jrbms@163.com

除了基本养老金，职业年金将是影响机关事业单位职工退休后领取养老金的重要因素。对于这部分将进入市场化运作的资金，如何让它在未来养老中发挥出最大收益？《经济日报》记者进行了调查——

职业年金如何有高收益

本报记者 周琳

根据《机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》，按照“老人老办法，新人新办法”的原则，不同类型的人群，共有的基本养老保险金为体现公平，同等条件的个人账户养老金一般不会出现太大差异。真正能够体现职工贡献和养老金数目差异，很大程度上取决于职业年金、过渡性资金等补充部分。机关事业单位如何才能管理好与职工利益息息相关职业年金？

选择谁来管理

目前，我国企业职工每年缴纳的企业年金投资管理规模约为7000亿元。根据估算，未来机关事业单位职工缴纳的职业年金每年增加部分将超过2000亿元。

“基本养老+职业年金”的双层设计是机关事业单位养老保险制度改革的基本原则之一。“职业年金的出现意味着机关事业单位人员的养老将告别‘免缴费’时代，这对各类资产管理机构来说是绝好的机会。”富国基金年金投资总监黄兴说。截至去年三季度末，我国共有事业编制人员超过3100万人，其中建立职业年金的人数很少。据估算，未来企事业单位职工缴纳职业年金每年增加部分将超过2000亿元。目前，我国企业职工缴纳的企业年金投资管理规模约为7000亿元。

职业年金和企业年金能否用来投资理财？海富通基金机构业务管理部总经理礼雁冰介绍，目前，我国具备养老金性质的资金可分为4类。一是全国社会保障基金。这部分资金委托投资管理机构绝大多数是公募基金公司，基金管理养老金的参与度较高。二是企业年金（职业年金）。可由投资管理机构代为管理，目前，我国有20家投资管理公司，其中有10余家是基金公司。三是基本养老金。除广东、山东等地委托全国社保基金理事会代为管理1000亿元外，其他地区基本都将这笔钱放在银行做定存或买国债，未进行市场化运作。四是个人储蓄养老资金，目前还很难跟踪判断银行存钱的目的不是养老。

这四类资金成为养老金的四根支柱，共同支撑起我国的养老金体系，作为“第二支柱”的职业年金则具备标准化程度高、资金稳定性高等企业年金没有的特点。

然而，职业年金发展依然面临挑战。机关事业单位的人员老龄化问题较之企业更为严重，对资金的绝对收益指标要求更高。因此，要保持长时间多赚钱、不赔钱的状态，对于任何资管机构来说都并非易事。

博时基金养老业务部总经理耿红认为，从国内外养老金管理经验看，推进养老金市场化改革，个人养老金自主选择投

民声

近来，网上纷纷热炒“价中费”，什么是“价中费”？我们日常生活中按月缴纳的水费、电费和购买的电影票、机票等，这其中含有的公共事业附加费、水资源费、污水处理费、国家重大水利工程建设基金、大中型水库移民后期扶持基金、可再生能源电价附加费、民航发展基金、旅游发展基金等费用，都是所谓的“价中费”。相对于机场建设费、燃油附加费等百姓熟知的消费附加费用，“价中费”不仅种类繁多，更鲜为人知。

“价中费”是否应该公开？根据我国现行法律，公民有知悉、获取信息的自由与权利。“价中费”是由百姓支付的，百姓就享有知情权，那为什么旅游发展基金、民航发展基金等不能像机场建设费、

目前，我国具备养老金性质的资金可分为4类



作为“第二支柱”的职业年金具备标准化程度高、资金稳定性高等特点。

根据估算，未来职业年金每年的增量或将超过2000亿元。



资是大势所趋。无论是企业年金、职业年金，还是基本养老金，如果能够通过市场选出合适的资管机构进行必要的投资价值增值，实际上是帮助各类单位摆脱了包袱，让专业的资管机构“代劳”理财事务的多赢之举。

基金公司怎么管

公募基金已经推出不少养老产品，以契合“无风险”和“高收益”的养老投资需求。在年金管理上，“追求风险可控的稳定收益”是所有举措的出发点。

基金公司将如何管理职业年金？“所有的举措，出发点都是为了符合职业年金‘追求风险可控的稳定收益’这一资金性质而制定。”耿红认为，传统公募基金业务更重视相对排名，只要跑赢大盘指数、证明基金经理的能力就好，而职业年金管理显然更追求绝对收益。

礼雁冰认为，在风险偏好上，年金投资对部分高风险投资标的，一般不会考虑收益情况，会早早作出必要规避。在资产配置上，年金投资应贯彻“以配置为主，以交易为辅”的方法，通过波段选股操作等增加收益，这类方法与传统公募基金操作有较大区别。

由于年金客户的需求差异大，一般都实行单一账户管理，这就给销售服务带来难度。以博时基金为例，该基金制定出“完善服务+客户导向”战略，通过中台管理系统，让各个岗位的信息通过系统顺畅流转，以对不同客户的销售服务提供支持。

非公募资产规模占比超过50%的海富通基金，针对以年金为代表的机构投资者作了有针对性的部门配置。

在养老产品设计上，公募基金推出了不少创新产品，以契合“无风险”和“高收益”的养老投资需求。比如，海富通养老收益、天弘安康养老、嘉实绝对收益、上投分红添利等产品，有的直接投资养老主题股票，有的属于绝对收益基金，有的规定“保本+定期分红”……这些产品都从不同程度兼具了养老金“不亏损”的特性。

基金管理年金的业绩如何？北京展恒

基金研究中心研究员任连洁介绍，2014年第三季度公布的39只社保基金的重仓流通股平均收益率达45.5%；中国社保基金理事会副理事长王忠民介绍，2014年我国社保基金实现权益投资收益率超过11%，可见公募基金的贡献不小。

在企业年金方面，2014年前3季度全国企业年金基金全部计划加权平均收益率分别为5.88%、5.52%以及5.95%。如博时基金，目前这家公司2014年养老金委托投资规模超过1100亿元，企业年金规模超过300亿元，年金组合年均收益约10%。

投资渠道亟待拓宽

个人养老资金自主投资是今后的大势趋，而我国目前还停留在单位或企业“代职工作出投资决策”的状态，个人无法介入投资风险规避或承担的决策中去。

如果说个人养老资金进行自主投资是今后改革的大势趋，那么，无论是企业年金还是职业年金投资，在各方作出自主选择的同时，相关风险教育必不可少。说白

延伸

两种年金有何不同

我国养老保险体系主要包括基本养老保险、补充养老保险和个人储蓄性养老保险等多个层次。其中，补充养老保险包括企业年金和职业年金。

企业年金主要针对企业，是指根据《企业年金试行办法》等国家相关政策规定，企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，自愿建立的补充养老保险制度。职业年金主要针对机关事业单位，是指根据《事业单位职业年金试行办法》等国家相关政策规定，单位及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，建立的补充养老保险制度。

职业年金的性质与企业年金的性质一样，都属于补充养老保险制度。这种趋同

文/本报记者 周琳

“价中费”追问公正透明

飞机燃油税那样公开存在于票面中？为什么国家重大水利工程建设基金不能存在于每月的水费单中？为什么“国家电影事业发展专项基金”不能存在于电影票中？并且票面中连这类收费的标注也没有，标注单价收费内容，真有那么难吗？

“价中费”收取是否合理？像水费、电费里的城市公用事业收费，自1964年财政部发布执行以来，至今已50年。这些收费缘于计划经济时代某些资源价格偏低，政府为保证企业正常运营而采用强制手段收取，如今已没有存在的必要。像国家重大水利工程建设基金、电影事业发展专项基金、民航发展基金等国家发展相关费用，有其存在的合理性，但是否由百姓承担，是否以“价中费”的方式收取，还需

要相关部门认真研究，听取百姓意见，防止可能出现的自我授权收费情况。其他类似于污水处理费等民生费用，有利于改善我国现有的生态及社会环境，让百姓生活得更好，这样的费用百姓交得明白，说起来也比较合理。

“价中费”该怎么收？首先，“价中费”是百姓日常开支中的附加费用，既然由百姓支付，那么有关部门应在充分调研百姓意见的基础上，通过举办听证会等形式确定收费类别及标准，确保“价中费”的使用百姓要有知情权。其次，职能部门应从“取之于民、用之于民”的原则出发，定期公布“价中费”的征收及使用情况，让百姓知道钱交给了谁，干了什么，使用是否合理，不合理的怎么调整？“价

中费”的调整和运行要建立相关机制。再次，“价中费”的收取也要适应市场经济的特点，应该适当进行“浮动”，在调节及运行期间，更应建立管理和监督的长效机制，以保证资金规范、合理、有效的使用。

行政事业性收费项目可以帮助百姓改善现有生活质量，但如果让百姓交了不该交的钱，就难免有“乱摊派”的嫌疑，更有损政府形象。此外，根据社会发展情况，适时减免不必要的收费项目或者增加必要的民生收费项目，也是题中应有之义。

总之，在大力推进依法治国进程中，应该让行政事业性收费和政府性基金变得更加公正、透明，让公民知情权和公民财产得到最基本的保障。

□ 草明