

你呼我应

在历史遗留空间中装修是否违反《文物保护法》

在恢复连接工程空间中实施装修行为，《文物保护法》并未有明确要求，因此，不能确认违反文物保护法规

本报记者

张毅 雷婷

国家发改委开出反垄断执法史上最大罚单——

高通被罚60.88亿元释放什么信号



本报记者 林火灿

高通公司被依法处以60.88亿元的罚款，不仅处罚金额再创新高，更触及知识产权、专利许可等反垄断前沿领域。“中国制造”在突围过程中，除了要切实加快自身实力、创造性和品牌定位的提升，依法反垄断、营造健康公平的市场竞争环境也是重要保障——

2月10日，国家发展和改革委员会正式宣布，决定对高通公司滥用市场支配地位实施排除、限制竞争的垄断行为依法作出处理，责令高通公司停止相关违法行为，并处以60.88亿元罚款。

高通公司有关负责人表示，公司不寻求任何进一步的法律程序进行抗辩，并将根据整改方案对相关商业行为进行修改。

国家发展改革委价格监督检查与反垄断局局长许昆林表示，国家发展改革委对高通垄断行为的处理公平公正，处理结果有力体现了维护市场竞争的反垄断执法宗旨和目标。

坚决维护市场公平竞争

从高通公司被调查，到国家发展改革委开出处罚，前后已历时5年之久。

“经过长期关注和研究，我们拿到了一些关键性证据，基本上判断出高通公司确实存在违反《反垄断法》的经营行为，决定对高通公司正式启动反垄断调查。”许昆林表示，经过对数十家国内外手机生产企业和基带芯片制造企业的深入调查，国家发展改革委获取了相关证据，充分听取了高通公司的陈述和申辩意见，并就高通公司相关行为构成我国《反垄断法》禁止的滥用市场支配地位行为进行了研究论证。

记者了解到，经过调查取证和分析论证，国家发展改革委确认高通公司在CDMA、WCDMA、LTE无线通信标准必要专利许可市场和基带芯片市场具有市场支配地位，存在收取不公平高价专利许可费、没有正当理由搭售非无线通信标准必要专利许可、在基带芯片销售中附加不合理条件3大滥用市场支配地位的行为。

“高通公司滥用市场支配地位的做法，排除、限制了市场竞争，阻碍和抑制了技术创新和发展，损害了消费者利益，违反了我国《反垄断法》关于禁止具有市场支配地位的经营者以不公平的高价销售商品、没有正当理由搭售商品和在交易时附加不合理交易条件的规定。”许昆林说。

根据调查结果，国家发展改革委对高通公司最终开出了60.88亿元罚单，并责令高通公司停止滥用市场支配地位的行为。

关键要取得及时纠正效果

60.88亿元的罚单，创下了我国实施《反垄断法》执法以来的最大罚款数额，也远超2013年以来我国反垄断执法的罚单总和。

根据我国《反垄断法》的规定，对存在价格垄断和价格操纵的企业处罚额度为上一年销售总额的1%至10%，主动报告并提供重要证据的可酌情减轻或免除处罚。许昆林表示，高通公司违法行为性质严重、程度较深，持续

时间长，应当依法给予较重处罚。

不过，此次对高通公司并没有处以其2013年度在我国市场销售额10%的罚款，而是处以8%的罚款。其中一个重要原因是在反垄断调查过程中，高通公司能够配合调查。高通公司主要负责人先后与国家发展改革委反垄断机构进行了28次正式沟通，并主动提出了对某些无线标准必要专利许可的一揽子整改措施。

许昆林表示，高通公司提交的一揽子整改措施回应了国家发展改革委的调查，满足了国家发展改革委决定和整改的要求。高通公司也承诺将积极履行上述整改措施，及时纠正有关行为。

“高通公司对于国家发展改革委的处理结果不进行抗辩，并将按发改委要求适时支付罚款。”高通公司总裁德里克·阿博利表示，“这次调查已经结束，相信我们的许可业务能够很好地参与到中国对3G/4G技术推广过程中去，期待中国国家发展改革委未来继续支持高通在中国的业务。”

保护和促进企业创新积极性

“中国反垄断机构的处理结果消除了高通公司在中国业务的不确定性。”高通公司CEO史蒂夫·莫伦科夫说，公司将继续加大在中国的投资，以谋求更好的发展。

“我们注重保护知识产权，但坚决反对滥用知识产权排除、限制竞争，这也是国际上普遍遵循的原则。”许昆林表示，国家发展改革委对高通公司在我国持续投资表示欢迎，并支持高通公司对使用其受到专利保护的技术收取合理的专利费。

通信业知名观察家项立刚对媒体表示，高通承诺改变专利授权的标准，对中国手机厂商的成本降低将会起较大作用，对于整个手机产业链有积极的影响。

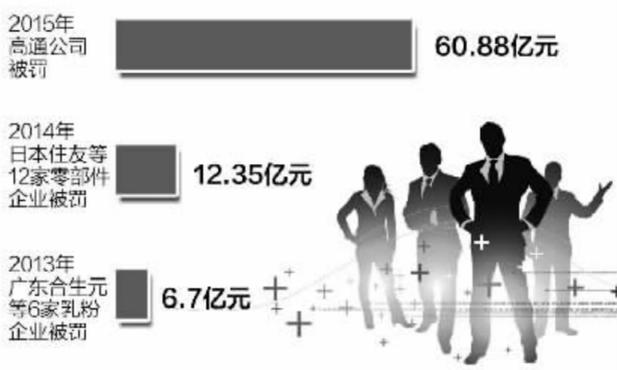
中兴通讯在给《经济日报》记者的书面回复中说，“中兴通讯欢迎发改委对高通做出的决定。此次决定将会对全球通信产业发展产生深远影响，并会对中国市场知识产权的良性发展、构建公平竞争的竞争环境产生积极作用。”

“相信国内从事通信产品生产销售的企业和广大消费者将因此受益。”华为公司在给《经济日报》记者的书面回复中也指出，此次处理结果有利于通信行业知识产权保护的改善，营造公平有序的竞争环境，提高国内企业研发创新的积极性。

“反垄断的意义在于创造公平竞争的环境。”许昆林指出，竞争是创新的原动力，只有在公平有序的市场竞争环境中，企业才能永葆创新热情。我国加强反垄断执法，就是要维护市场竞争秩序，为包括外资在内的所有市场主体创造公平的竞争环境，也为经济社会发展注入更多活力。



罚单金额屡创新高



延伸阅读

反垄断期待司法审判跟进

虽然我国反垄断开始步入常态化阶段，但反垄断法从实施至今毕竟只有6年多时间，需要解决的问题依然不少。

首先是对行政垄断的破除。随着全面深化改革的推进，国内民众对石油、电信、电力等行业垄断问题及行政垄断的关注持续升温。此前，各级政府通过红头文件、行政命令等形式清理、整顿行政垄断，但效果有限。

“不论是从依法治国的要求来讲，还是从实际效果来看，运用反垄断法破除行政垄断应该是更为妥当的选择。”对外经贸大学竞争法中心主任黄勇说。去年9月，国家发改委对河北省规定本省客车路桥费半价而对外地车收取全价的行为展开反垄断调查，已经发出了明确的破除行政垄断信号。

其次是司法审判的跟进。在反垄断实践中，除了发改委、工商总局等反垄断机构的行政执法，法院对反垄断民事诉讼的审理也推动了反垄

断规则的确立。比如，最高法院审理的奇虎诉腾讯垄断案、广东高院审理的华为诉美国IDC专利标准垄断案等，均引发社会广泛关注。

“在高通一案中，直接受害者是国内的手机厂商，却鲜有企业站出来提出民事诉讼。这可能是由于企业担心自己势单力薄，贸然‘出头’会得罪高通，反而招致更大的损失。随着反垄断的深入，国内企业需要加强自身的维权意识。”反垄断律师郝俊波说。反垄断专家、中国政法大学教授时建中对记者表示，在反垄断实践中，行政执法和司法审判应该有机结合起来。“司法审判目前比较薄弱，和企业的维权意识有关，也和整个大环境有关。比如，法院应该进一步降低反垄断案件的立案难度，减轻原告的举证责任等，为反垄断诉讼营造良好环境。”

文/新华社记者 何欣荣 高少华 (据新华社上海2月10日电)

提前多日抢不到，开行当天空座多——

高铁突现大量余票是怎么回事？

本报记者 林紫晓

新闻追踪

个人订票后因故不取、网站显示退票信息滞后、“黄牛”倒卖未果、重复购买后过晚退票、个人买票后因故未能及时乘坐等，均是造成座位闲置或突然出现大量余票的原因。专家认为，铁路购票制度和票务信息系统均有继续完善空间

春运逐渐进入出行高峰，很多车次已经一票难求。但来自北京的宋先生在出行当日却发现，提前多日抢不到票的高铁车次突然出现了数百张余票。

宋先生告诉《经济日报》记者，为了买2月8日回济南的高铁票，他从12月底就开始网络购票，却一直买不到合适的票，最后还是在熟人的帮助下抢到2张途经济南的二等座车票。可就在出发前，他无意间用手机一刷，居然发现当日从北京到济南的趟趟高铁均有余票，自己所乘坐的G45竟然有近400张余票。难以置信的宋先生上车后发现，一等座上座率只有两成左右，个别二等座车厢只有零零星星的几个人，与印象中熙熙攘攘的春运氛围形

成巨大反差。

记者从中国铁路客服中心12306获悉，出现宋先生所反映的情况，一般有两个原因：一是有旅客购买多张车票，确定行程后又退票了，而其他旅客未能及时买到这些票，导致出现大量余票；二是有些旅客买的是全程票，却从中途站上车，所以他上车前的那段时间座位也是空置的。

不过，让宋先生不解的是，新政规定开车前15天退票不收取任何费用，他特意在这个临界日期注意查看了购票网站，因为很多人为了省去退票费必然会在第一时间前退掉重复购买的车票，但他并未发现多少余票。那么，票都去哪儿了？在北京南站，记者采访了退票窗口的

工作人员。他们表示，为了保障购票秩序的公平，防止“黄牛”抢购，网站实行退票延时随机返库，由此导致一些退票并不能及时反映在网络售票系统中。相比车站的购票窗口，网络上显示的车票信息有一定滞后性。另外，随着春运高峰来临，为缓解运力，多地火车站开开了临客，也有可能部分车次乘客过少的情况。

同时，工作人员认为，宋先生反映的情况应是个别车次的偶然现象。今年实行提前15天退票免费新政，无论是网络还是窗口购票，春运退票率都有所增加。

此外，“黄牛”囤票、退票、抓票行为也增加了购票的不确定性。记者从“火车票代刷代抢”等QQ群了解到，一些“黄牛”

为方便抢票，特意将宽带升级提速，部分“黄牛”甚至有专属的“抢票神器”。“黄牛”的存在，加大了一般购票者的抢票难度。

中国社科院经济研究所研究员徐逢贤认为，个人订票后因故不取，“黄牛”倒卖未果、重复购买后的过晚退票，个人买票后因故未能及时乘坐等，均是造成座位闲置的原因。

他建议，首先需要完善春运火车票的购票制度。是否需要那么长的预售期、退票收费的时间和收费比例也有待商榷，合理制定售票制度需要做好更多的市场调研。另外，加开的临客信息如何更好地传达给旅客，避免资源浪费，也应好好研究，提高调配运力的科学性与管理度。

上海申伦律师事务所马文斌律师认为，火车上出现高空空座率，说明铁路系统的票务信息系统仍有可完善的空间。可以通过春运购票的“大数据”进行“云计算”筛选，对反复购买多次的用户建立预警系统。另外，可以在技术条件成熟的地方推行火车票与身份证“人票合一”制度，乘客直接刷身份证就能上车，不用取纸质票，能有效杜绝假票等问题。

现场

好戏连台迎新春



随着羊年春节临近，北京各大公园景区举办新春庙会、游园赏景、冰雪体验、好戏连台。图为2月9日，北京八大处公园新春祈福庙会举行传统花会预演。

本报记者 赵晶摄

本版编辑 王薇薇 温宝臣 美编 夏一 本版邮箱 jrbjrcj@163.com