区域探绿

河北迁安市依托延伸钢资源，百里矿山披新绿——

“钢城”转型变“水城”

本报记者 雷汉发 通讯员 李 响

“首都东边，一座成长在水里的城市……”近日，一段热播的宣传片，以唯美、秀丽的画面给观众留下深刻印象。以钢城而著称的河北迁安，首次以“中国北方第一水城”的形象走入了人们的视野。

从“钢城”到“水城”，迁安有了翻天覆地的变化——从高污染、高能耗向绿色发展转型。这种转变是如何实现的，发展中有哪些故事？《经济日报》记者来到河北迁安市一探究竟。

河北迁安市推动转型绿色发展，过去的“钢城”如今变成“中国北方第一水城”。（资料图片）

资源城市转型不能等靠要

熊 丽

我国资源型城市数量多、分布广，历史贡献巨大、现实地位突出，但由于对资源的过度依赖，同时也普遍面临产业结构单一、生态修复压力大、城市功能不完善、历史包袱重、资源支撑能力下降等问题，一些资源枯竭型城市已陷入“资源诅咒”的阴影中。正因为如此，河北迁安转型过程中的做法具有借鉴意义。

迁安的可贵之处在于其转型的主动和坚定。从迁安的情况看，钢铁、矿业产业比重最高时曾达到工业总产值的九成以上，税收占到了全部收入的三分之二。迁安没有等到资源枯竭的生死关头再被迫转型，而是选择在“红灯前转弯”，淘汰落后产能，加强生态文明建设，探索一条可持续发展的道路。

转型并不意味着一切都要推倒重来。迁安没有将传统优势产业视作发展的包袱，而是着力发挥钢铁、煤化工等传统产业优势，大力发展链式经济，在调整存量的同时，做优增量，培育“高新绿”的接续替代产业，为新一轮发展积蓄后劲。

发掘文化资源重塑城市形象，也是迁安转型的一大亮点。事实上，这种从“钢铁”向“文化”的转型探索，国际上已有成功先例。20世纪60年代，德国鲁尔地区也遭遇“煤炭危机”和“钢铁危机”。德国政府积极推动产业结构调整与城市功能转型，发展工业旅游，经过努力，完成了传统工业区改造，实现从传统煤钢工业基地向现代欧洲文化之都的转变。

摆脱资源依赖，知易行难。我国还有许多资源型城市依然在苦苦寻找转型路径。迁安的转型之路刚刚起步，成效如何有待继续观察。要真正实现资源型城市的可持续发展，改革任务长期而艰巨。

蓝天绿地变环境

正大焊接钢管、英诺特生物制药、思文科德八色印铁、北商国际泵阀、金牛管业北方基地、国际动漫城……近期，一批符合战略性新兴产业发展方向的重点项目扎堆落户河北迁安，有望彻底改变迁安经济“一钢独大”的局面。

为了打造绿水蓝天的环境，2010年起迁安便下决心推进资源型城市转型。他们提前淘汰落后的炼铁、炼钢、水泥产能，并给予相应奖励。为彻底改变矿山环境、治理城市“伤疤”，迁安累计投入20多亿元，对全市138家矿山、65家尾矿库开展生态修复，完成治理面积2.3万亩。现在，百里矿山已重新披上了绿衣。

治理“伤疤”仅是开始，为着眼持续发展，迁安规划了“一横三纵”4条总长138公里的城市绿道，将特色景区和33个农业生态园、采摘园串联起来，形成了统筹城乡发展的有力载体。如今，城市绿道的生态效应、景观效应、经济效应正加速显现。

河北第一大河滦河穿城而过，迁安结合河道整治工程，实施城市生态水城建设，投资130亿元实施了滦河迁安市区段生态蓄水工程，通过持续不断的建设，在市区形成24平方公里的水面、17平方公里的生态绿地、19个大小不等岛屿的滦河生态休闲区域，使迁西成了北方最大的人工生态水城。

目前，迁安市林地面积达60万亩，森林覆盖率达40.5%，拥有各类城市公园65个，迁安市民无论从哪个方向走出家门，都能实现300米见绿、500米见园，成为名副其实的京津“后花园”。迁安水务局局长朱广久告诉记者，迁安城区夏季气温平均下降2摄氏度，空气湿度增加20%，空气中负氧离子含量增加20%。

迁安市委书记李忠说，经济发展一定要“量”、“质”并进，过去我们把过多的精力放到做“量”上了，使得城市背上了许多“包袱”。今天，不仅要把“包袱”放下，同时还要大胆改弦易张，把更多的精力放在提高发展质量上，只有把经济结构调好了，迁安才能实现绿色崛起。

有中生新保存量

走进首钢重型汽车制造股份有限公司生产车间，记者看到一辆辆像小山一样的巨型矿车走下生产线，这些矿车仅车轮就有近3米高，是名副其实的“巨无霸”。公司负责人告诉记者，之所以选择落户迁安，就是看中了这里的钢铁资源优势。“当地有资源，我们有资金和技术，二者结合一定会产生最大的经济效益。”

传统优势产业不是发展的包袱，而是一笔巨大的财富。首钢重汽就是迁安发挥钢铁产业优势，进一步延伸产业链、提升价值链的一个代表。在钢铁行业普遍“下行”背景下，迁安处“变”不惊、沉着应对，按照“依托钢、延伸钢、不唯钢”思路，着力发挥钢铁、煤化工等传统产业优势，以产业延伸项目为载体，大力发展链式经济，形成产业集聚发展之势。

“就像在镀锡板上绣花。”迁安思文科德集团公司车间里，正在操作的工人如此形容从德国引进的高宝八色UV高速金属板印刷机的精湛技艺。通过“自己吃自己”延伸产业链，思文科德公司从传统的钢铁低端初加工企业，变身为钢铁精品深加工的高科技企业。八色印铁的原材料，来自该公司在迁安的另一家子公司生产的冷轧镀锡薄板。

围绕做强钢铁产业，迁安推进钢铁产业与装备制造、现代物流产业融合发展。今年在建项目全部竣工后，可新增耗钢能力588万吨，全部耗钢能力可达到875万吨，耗钢率达到29.3%。“产能不增、效益倍增”，钢铁产业实现了脱胎换骨式发展。

焦煤产业是由钢铁产业派生出来的，迁安同样将其视为发展链式经济的重头戏。国内同行业单体规模最大项目——翅冀LNG项目已投入试生产，项目建成后，利用焦炉煤气生产出的液化天然气，每立方米煤气价格将增值4倍以上，项目全部投产后，年可实现产值30亿元、利税4.5亿元。

通过延伸产业链条，相当于把原来一个巨大的工业污染源变成了财源滚滚的摇钱树，实现了经济效益和生态效益双丰收。

跨界拓展求跨越

在迁安，“钢老板”跨界搞生物医药的事迹广为流传。“迁安市拆掉的第一个128立方米炼钢高炉，就是我的。”如今是英诺特（唐山）生物技术有限公司董事长的叶金保回忆说，高炉倒下的一瞬间，他知道高耗能、高污染的发展道路已经行不通了，与其坐以待毙，不如另辟蹊径奋力一搏。

叶金保采用科研开发与产品生产一站式建设的模式，与中科院微生物所、中国药品生物制品检定所等科研机构合作，成功完成了20多项科研成果的产业化。如今，英诺特的核心产品采用自主研发生产的基因重组抗原，填补了河北省空白，成为河北省生物体外诊断行业的领军企业。

为摆脱拼资源、拼消耗的粗放发展模式，迁安积极发展文化创意、现代服务等新兴产业，探寻一条绿色低碳的发展道路。2014年3月，一个总投资65亿元、全球最大的国际动漫城落户迁安滦河文化产业区，集动漫设计、品牌制造、休闲娱乐、动漫体验、影视特效等于一体，对潜心寻求发展新路径的迁安有着里程碑的意义。

“为了保留传统手工造纸技艺，市里不但支持手工书画纸产业园的建设，还投资300多万元建设了污水处理厂，基本解决了污水乱排的现象。现在我们的产品热销北京市场。”迁安汇远书画纸有限公司总经理宋玉对政府大力支持传统文化产业发展非常赞成。

近年来，迁安把文化产业作为转型发展的重要引擎，着力构建“一核、两带、三极、多点”的特色文化产业发展格局。截至目前，全市已建成文化产业项目28个，累计投资86.6亿元；在建文化产业项目26个，计划总投资275亿元；新谋划文化产业项目10个，预计投资294亿元。

“钢铁迁安”正在向“文化迁安”转变：投资10亿元的龙湾游艇俱乐部加快建设；成功引进北大学园迁安教育园项目，微软IT学院开班；投资12.4亿元的协和源国际颐养中心等项目加快建设；北京科技大学合作项目积极推进；有望与全球影视业巨头——美国派拉蒙公司合作实施大型主题公园项目……

专家访谈

创新驱动促钢铁转型

——访中国钢铁工业协会常务副秘书长、冶金工业规划研究院院长李新创

本报记者 孙 璇

记者：中国经济步入了新常态，对钢铁行业有什么影响？

李新创：在经济新常态背景下，我国钢铁行业将迎来低增长、低效益、低价格、高压力“三低一高”的新常态。

需要指出的是，我国钢铁行业还是优势行业，尤其是在原材料价格高企、国际市场壁垒重重、国内市场消费不旺的情况下，还能够经受长时间低价格的考验，足以证明我国的钢铁企业有自己的优势特点。现在需要从长远考虑，数量问题正在逐步解决，接下来就要解决质量和结构问题。

要解决这些问题唯有持续创新发展。理念创新、商业模式创新、管理创新以及技术创新，都将为钢铁行业转型发展注入活力。

记者：产能过剩、信贷收紧、环保监管等难题困扰着钢铁行业，对于钢铁企业来说，他们该如何应对？

李新创：钢铁企业转型升级应着重在5个方面努力。第一，推动环境经营。环保是企业实现飞跃的催化剂，有助于企业提升品牌价值，消除产品的绿色“壁垒”。第二，加快结构调整。通过延伸产业链、做专做精，把专业化、有特色的战略取向落实到产品开发、标准与用户规范同步衔接的各个环节。第三，促进开放发展。加快国际化发展步伐，对接“一带一路”等“走出去”战略。第四，创新经营方式。这包括优化物流方式和发展电子商务。第五，强化管理效益。全行业还没有形成通过管理创新推动企业转型升级的氛围，这需要不断强化。

记者：对于河北迁安这样的钢铁城市转型，您有何建议？

李新创：迁安能成为钢铁大市，是由于其具有资源能源、市场区位、产业基础等优势。迁安钢铁产业也暴露出了许多问题。类似情况在我国资源型城市比较普遍，但彻底扔掉资源优势并不可取。

在邯郸、唐山等地聚集着铁矿、焦炭等资源，优势明显。不能因为转型而放弃城市的比较优势，“做强钢”才是出路，迁安提出的“依托钢”、“延伸钢”的转型思路值得其他资源型城市学习。

从国外经验看，美国钢都匹兹堡之路可以为唐山等地提供一些思路。上世纪70年代，匹兹堡因美国钢铁工业不景气而遭遇严重经济危机。匹兹堡转型战略顺着钢铁上移，依靠钢铁技术优势，强化该地区作为金属产业中心和公司总部基地的传统经济基础，最终走出了一条转型路。

总之，钢铁城市转型必须依托自身比较优势，这样才能健康可持续发展。

谈天说绿

警惕农村医疗垃圾成“杀手”

廖海金

近年来，农村卫生室、社区卫生服务站日益增多，对方便城乡居民看病起到了积极作用，但医疗垃圾的处理问题也随之而来。很多基层卫生机构对医疗垃圾处理不够重视，无视有关规定，随意丢弃、处置医疗垃圾，造成饮用水源污染、医疗垃圾外流，甚至群众被玻璃器皿和针头戳伤。

医疗垃圾中所含的致病细菌及病毒是普通生活垃圾的几十、几百甚至上千倍，被列为《国家危险废物名录》47类废物中的首位。如果处理不当，可能成为疫病的源头，造成新的环境污染。按照我国相关法律规定，医疗垃圾必须定点回收，并做无害化处理。

相关部门应加强对基层医疗垃圾规范处理的监管，莫让它成为危害公众健康的“杀手”。一是应加强对基层医疗机构的管理，教育广大基层医务人员提高认识，增强责任心，小心存放医疗垃圾，同时要对医疗垃圾进行跟踪检查，加大对不法回收、倒卖与处理者的打击力度，提高违法成本。二是要完善硬件设施，将医疗垃圾进行集中统一回收处理，有条件的地方可以建立医疗废物集中处理中心，切实“消化”医疗垃圾。三是地方政府应出台医疗废物管理方面的有关规定，规定医疗卫生机构必须将医疗废物分类集中后移交处置单位进行集中处置，不得自行处置等。四是通过降低处理成本、补贴处理费用等手段，畅通医疗垃圾的正规处理渠道。

除此之外，不少城乡居民缺乏自我保护意识和良好的卫生习惯，要加大宣传力度，在农村、城市社区广泛开展卫生常识等方面的教育，提高城乡居民的防范意识。

深圳盐田区转变政绩观：

有种考核叫“GEP”

本报讯 记者杨阳腾报道：深圳市盐田区日前率先推出“城市GEP”核算体系，并将GEP纳入政绩考核体系和生态文明考核体系，尝试推进干部离任GEP审计，改变唯GDP政绩观，真正让生态资源指数成为政府决策的行为指引和硬约束。

深圳市盐田区常务副区长、区政府新闻发言人刘卫翔介绍，所谓“城市GEP”即“城市生态系统生产总值”，包括“自然生态系统价值”和“人居环境生态系统价值”两个部分。

“对应GDP关注经济系统运行状况，GEP关注的是生态系统运行状况。”刘卫翔说，目前已经开展的GEP核算，都是针对海洋、湖泊、林地等自然生态系统的生产总值核算，尚未见到城市生态系统生产总值的核算。而城市是一个“社会—经济—自然”高度复合的生态系统，仅依靠自然生态系统的修复、降解功能，无法满足城市人口高度集聚、生产高度集中的人居环境需求，必须充分发挥人类智慧，通过城市管理、生态工程等方式，弥补自然生态系统自我修复的不足。

“不同于之前的GEP核算，盐田区创立的‘城市GEP’核算体系，除了考虑城市中自然生态系统为人类生态福祉作出贡献的部分，还加入了城市中人居环境建设为人类生态福祉作出贡献的部分，并实现了量化核算。”刘卫翔认为，“城市GEP”核算，一方面有利于唤醒全社会对城市生态系统价值的认识和重视。另一方面，“城市GEP”核算，有利于加速推动各级政府转变“唯GDP”的政绩观。

“用GEP来促进发展方式的转变，让城市实现可持续发展才是最终目的。”刘卫翔表示，监控经济社会发展过程中“城市GEP”的变化，是保证政府不以破坏环境为代价发展经济、使政府决策不偏离可持续发展道路的重要手段。

通过初步核算，2013年盐田区“城市GEP”约1000亿元，是当年GDP的2.5倍，人均GEP约47万元。此外，核算总值中，自然生态系统总价值660.88亿元，占65.09%；人居环境生态系统总价值354.52亿元，占34.91%。

湖北宣恩发现野生猕猴群

图为2月7日在湖北省宣恩县狮子关村拍摄的野生猕猴。近日，湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县野生动物保护部门在贡水河流域发现至少5个野生猕猴群，数量近200只。

宋 文摄 （新华社发）