2015年度央企负责人业绩考核新规明确要求——

利润下降央企工资总额不得增长

本报记者 李予阳

新闻深一度

企业根据发展实际自定增长目标

提出基本目标和奋斗目标的双目标考核

目标订立过低，企业考核不能进入A级

企业利润下降，绝对不能盲目涨工资

2月9日，国务院国资委发布《关于认真做好2015年中央企业负责人经营业绩考核工作的通知》，要求中央企业自树目标、自加压力，积极合理地确定2015年度业绩考核目标，经济效益增长要力争高于上年，管理类指标要持续改善；盈利企业要进一步挖掘增长潜力，亏损企业要努力扭亏增盈，各企业都要全力以赴为保增长作出积极贡献。《通知》还明确要求，对于利润总额和经济增加值指标，中央企业要在确定基本目标的基础上进一步提出奋斗目标，基本目标和奋斗目标将一并纳入中央企业负责人与国资委签订的业绩责任书。

“今年的业绩考核要求有新意。”中国企业发展与改革研究会副会长李锦接受《经济日报》记者采访时说，“主要体现在新常态下国资管理部门在‘管资本’上的创新。”

李锦解释说，今年国资委强调让企业“自树目标、自加压力”，自己根据企业发展实际来确定企业增长目标，而不是再沿用过去那种下硬性增长目标、定百分比的行政命令式的管理方式，体现了国资管理管的重点不再是企业的具体经营，而是向以“管资本”为主转变。

“另一个亮点是，提出了基本目标和奋斗目标的双目标考核。这是过去没有过的。”李锦说。他认为，双目标的设置更加注重企业实际。基础目标一定要完成，而有能力的企业提升的空间更大，奖励幅度也不小。这体现了保基础、奖优秀的思路，引导央企在国有资产保值增值的基础上争取更高目标。

《通知》要求央企的奋斗目标应明显好于基本目标水平，利润总额奋斗目标须符合3个要求：与国民经济发展要求相适应，与国资委保增长分解目标相适应；比基本目标高15%以上，高于上年实际完成值；与企业财务预算目标、工资总额预算目标相衔接，原则上不低于财务预算和工资总额预算中的利润总额目标。企业完成奋斗目标的，国资委在核定考核结果时，将对相关考核指标直接计满分，并根据奋斗目标的领先程度和实际增长情况给予相应的加分奖励。

“3个要求相当于为企业设立了坐标系。而坐标系也处处体现了企业发展目标既要从大局出发实现国有资产保值增值，又要根据企业自身历史和发展要求来设立。”李锦说。

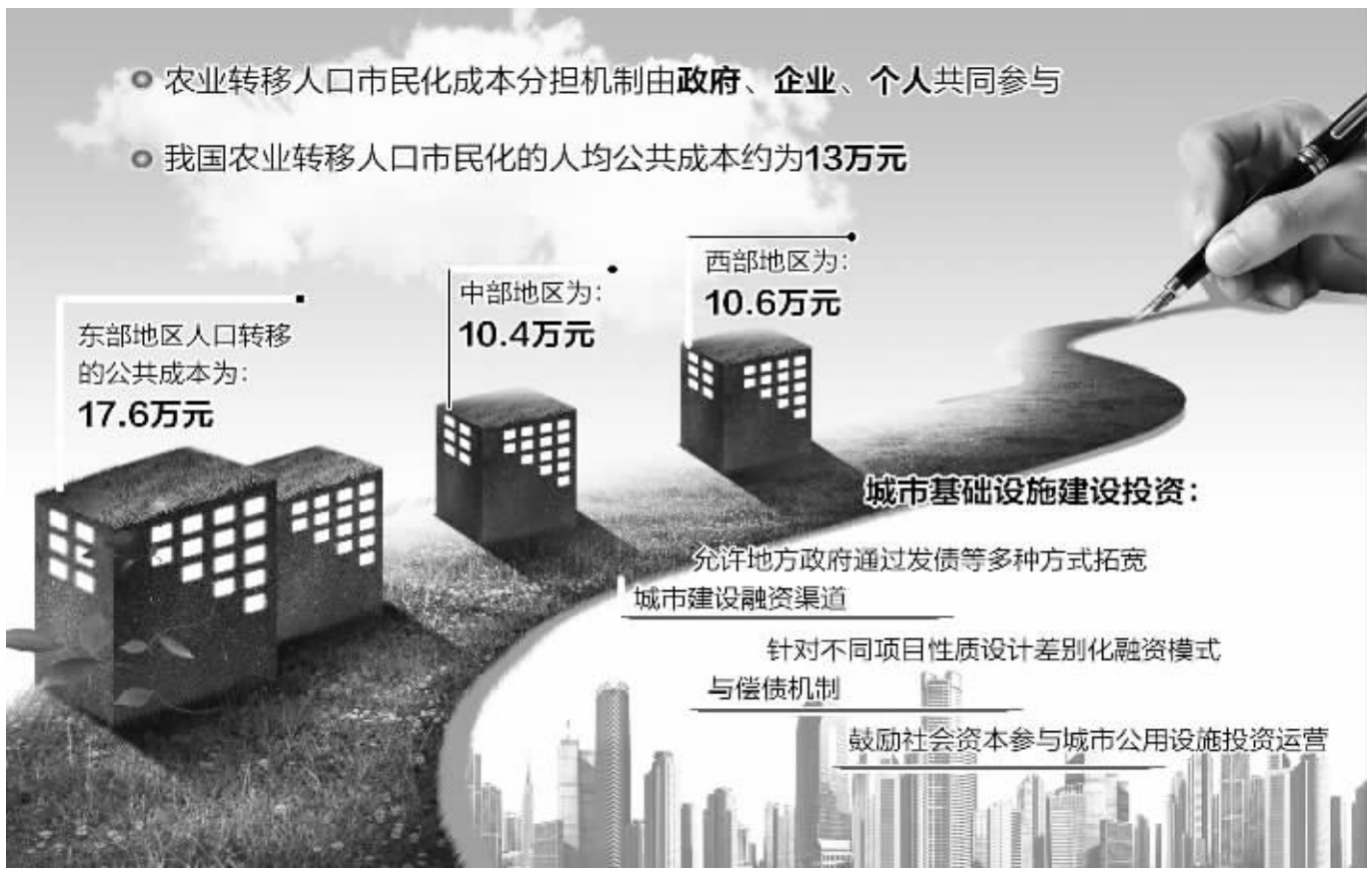
《通知》严格考核晋级标准和职工工资预算管理。明确两个“不得”，即：利润总额、经济增加值、经济增加值改善值的目标值比上年下降较多的企业，无论完成情况如何，考核等级不得进入A级。利润总额目标值比上年增长的，工资总额按照行业工资增长调控线适用范围合理确定；利润总额目标值下降的，同口径工资总额不得增长。李锦认为，两个“不得”实际上起到了硬约束作用。如果目标订立过低，不能进入A级；企业利润下降，则绝对不能盲目涨工资。

62城市探路新型城镇化“钱”途

本报记者 林火灿

视点

“钱从哪里来”一直是新型城镇化建设的焦点话题。近日，62个城市（镇）启动国家新型城镇化综合试点，在试点过程中，建立农业转移人口市民化成本分担机制、创新城市基础设施建设投资机制等成为解决问题的重要抓手——



近日，国家发展和改革委员会有关负责人表示，我国已经在江苏、安徽两省和宁波等62个城市（镇）启动国家新型城镇化综合试点，力争到2017年，各试点形成可复制、可推广的经验。

值得注意的是，《国家新型城镇化综合试点方案》明确了要建立农业转移人口市民化成本分担机制和多元化可持续的城镇化投融资机制，并推进体制机制创新，探索降低行政成本等。这一系列政策举措，能否帮助城镇化试点城市（镇）解决好“钱从哪里来”的问题？

农业人口市民化成本三方共担

建立农业转移人口市民化成本分担机制，是62个城市（镇）开展城镇化试点面临的首要任务。

多年以来，大量农业转移人口难以融入城市社会，被统计为城镇人口的大约2.34亿农民工及其随迁家属，未能在教育、就业、医疗、养老、保障性住房等方面享受城镇居民的基本公共服务，导致市民化进程滞后。

《试点方案》表明，试点城市（镇）将出台具体可操作的农业转移人口和其他常住人口落户标准，并将建立健全与居住年限等条件挂钩的基本公共服务提供机制。

不过，要完成这一试点任务并不容易。据中国社科院测算，目前我国农业转移人口市民化的人均公共成本约为13万元。其中，东、中、西部地区人口转移的公共成本分别为17.6万元、10.4万元和10.6万元。北京通州区的初步测算也显示，外来常住人口市民化成本约为每人10万元，而本区农业人口市民化成本约为每人25万元。这笔钱从哪里来，是各界关注的焦点。

《试点方案》明确提出，将建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，根据农业转移人口市民化成本分类，明确成本承担主体和支出责任。

以大连为例，在试点期，大连农业转移人口市民化人均成本大约为11万元。其中，政府将承担40%、企业承担32%、个人承担28%。其中，大连市政府承担的220亿元公共成本，将主要由大连市政府承担，实行财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩、建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩的政策；完善引导个人和企业承担相关成本的机制。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军在接受《经济日报》记者采访时说，建立农业转移人口市民化成本分担机制，更有利于明确成本承担主体和支出责任，调动地方推进人口城镇化的积极性。“农业转移人口市民化，也将使农村富余劳动力在城市中获得更多就业机会，帮助他们提高收入水平，提升消费能力。同时，也将带动城市基础设施建设投资的增加，这些都将成为我国扩大内需的巨大动力。”李佐军说。

鼓励社会资本参与投资建设

城镇化建设的加快发展，将带动大量城市基础设施建设加速推进。那么，问题又来了，城市基础设施投资的钱又该“从哪里来”？

记者了解到，长期以来，城市基础设施建设过度依赖公共财政投入，一些地方城镇化面临着投入不足，甚至无钱投入。更为严重的是，由于财力不够，有些地方政府只能拿出很少资金做“杠杠”，有的甚至拿不出钱投入基础设施建设，只能举债融资。

《试点方案》明确提出，允许地方政府通过发债等多种方式拓宽城市建设融资渠道；针对不同项目性质设计差别化融资模式与偿债机制；制定企业通过政府和社会资本合作（PPP）等模式进入特许经营领域的办法，鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营。

厦门大学中国能源经济研究所教授林伯强说，想让民间资本有更大兴趣进入基础投资领域，关键在于明确项目风险预期和收益预期，让民间资本“心里有底”。以青岛为例，为加快保障城镇化资金需求，青岛市将在平台公司重组、战略投资者引进、新城园区开发、政府和社会资本合作等方面创新体制机制，逐步实现社会资本投向经营性和准经营性基础设施领域。

有关专家认为，在构建多元化可持续的投融资机制的同时，还应加强地方政府融资平台公司的管理，规范地方政府举债行为，厘清企业与政府的关系，正确引导市场预期，防范和化解财政金融风险。

综合推进体制机制改革创新

《试点方案》还明确要求，综合推进体制机制改革创新，并探索建立行政管理创新和行政成本降低的新型管理模式。

有关专家说，制度建设滞后，是我国城镇化进程中面临的较为突出的问题。推进新型城镇化，须大胆先行先试，破除体制机制障碍，为新型城镇化提供制度保障。

记者了解到，各个试点地区围绕城乡发展一体化体制机制、城乡规划编制和管理体制机制、农业现代化体制机制、城市“多规融合”制度、城市生态文明制度等诸多方面，已经提出了明确的改革思路。

例如，湖南长沙市提出，要推进城乡发展一体化体制机制改革，努力消除城乡二元结构的体制机制障碍，促进各类要素资源在城乡之间、工农之间自由平等流动。

《试点方案》还要求，在符合行政区划合理调整的前提下，选择部分有条件的地方进行撤镇设市设区试点，优化行政层级和行政区划设置，积极借鉴经济发达镇行政体制改革试点的经验，探索更加精干、高效的组织构架和行政体制。

国家行政学院经济学教研部主任张占斌曾强调，行政区划调整得好能提高生产力。因此，应有机衔接配套，有序推进行政区划调整，完善特别设市政策，以适应城镇化发展的需要。

做法

北京通州试点积分落户

本报讯 记者杨学聪报道：今后想在北京“落户”，要比谁的“积分”高了。近日发布的《国家新型城镇化综合试点方案》提出，北京将在通州区试点积分落户政策，以具有合法稳定就业等为主要指标，达到一定分值即可申请落户。

北京市通州区将面向通州副中心建设，统筹考虑城市运营管理保障及产业发展方向，以具有合法稳定就业和合法稳定住所（含租赁）、参加城镇社会保险年限、连续居住年限等为主要指标，合理设置积分分值，达到一定分值的可以申请落户。

通州开展国家新型城镇化综合试点还有一个重要任务，就是建立农业转移人口市民化成本分担机制。政府将承担由于外来人口市民化带来的教育、医疗、保障性住房等公共服务资源的扩容及基础设施新建和改扩建等方面的支出，企业负担社会保险、职业培训等成本，个人承担社会保险、保障性住房租金等成本。初步测算，外来常住人口市民化成本约为每人10万元。

根据方案，到2020年，初步建成以基本公共服务均等化、集体建设用地统筹利用、跨区域生态合作共建和城镇化融合发展为特征的国家新型城镇化试点区。

北京市市长王安顺在今年北京市政府工作报告中明确提出，将“出台居住证制度，研究制定积分落户政策，加强人口数据信息动态监测，做好流动人口的服务与管理。”据悉，对于居住证管理办法和积分落户管理办法，北京争取今年尽快出台。

热点点击

首个股票期权产品“上证50ETF期权合约”首日交易运行平稳，投资者参与理性。

专家认为，较高投资者门槛和严格风控措施，是为确保顺利起步、平稳运行。普通投资者即使不能或不愿参与期权交易，也可从中获益

股

对提振现货市场

本报北京2月9日讯 记者郭文鹃报道：内地首个股票期权产品“上证50ETF期权合约”，今日在上海证券交易所挂牌。统计数据显示，截至收盘，全天市场共计成交股票期权合约18843张，其中认购期权11320张，认沽期权7523张，成交金额2000多万。上交所方面表示，当日成交情况基本符合预期，50ETF期权交易运行平稳，定价合理，而且投资者参与理性。

记者注意到，严格的期权投资者适当性管理除了抑制产品交易活跃度外，对参与投资者结构也有一定影响。来自上交所数据，首日交易中，投资者主要分为个人投资者和机构投资者，其中机构投资者成交占比为80.2%，个人投资者占比仅为19.8%。部分市场人士担忧，过高的进入“门槛”可能影响普通个人投资者利用期权工具获取收益的机会。

上交所总经理黄红元当日明确指出，股票期权上市初期，上交所设置了较高的投资者门槛和严格的风控措施，立足长远，确保顺利起步、平稳运行，希望投资者能充分理解推进创新过程中的审慎考虑。

交通银行首席经济学家连平则认为，股票期权作为重要的市场化风险转移工具，对于提升市场定价效率、完善价格发现机制、促进行业创新发展等具有重要的意义，“长远来看，普通投资者即使不能或不愿参与期权交易，也可从中获益。”连平说。

一方面，期权的价格和成交量丰富了投资者观察市场的视角，即便不参与股票期权投资，也可以从中获得市场对相关标的证券未来波动或走势的预期信息。此外，未来普通投资者还可以通过期权交易专户、资产管理计划、对冲基金等形式间接地参与期权市场，获得更高收益。

总的来说，从上市首日的表现看，50ETF期权对提振现货市场信心起到积极作用。此前，市场普遍担忧上周末众多利空信息可能打压市场，但从实际情况看，2月9日当天上证综指收涨0.62%，上证50指数上涨1.79%。

链接

为何多数期权产品收跌

在股票期权产品上市首日，上证50ETF上涨1.75%。不少投资者感到疑惑，为什么大多数认购、认沽期权收跌？

50ETF期权合约的首日涨跌幅是相对于上市首日开盘参考价计算而来。期权上市首日开盘参考价则是根据标的历史波动率计算，由于50ETF在过去几个月波动较大，其历史波动率可能高于投资者对未来50ETF波动率的预期，因此，开盘参考价较高。和较高的开盘参考价相比，大多数50ETF期权合约价格低于开盘参考价。

从首日运行情况看，50ETF期权定价十分合理。期权市场成交价与根据国际衍生品市场最常用的期权定价公式计算得出的理论价偏离度仅1.47%，低于成熟市场10%的偏离水平。此外，反映投资者对标的证券市场预期的认沽认购比指标为0.66（低于1表示对市场看好），与当天50ETF上涨趋势一致。总体上看，期权价格充分反映现货市场的价格走势，期现联动关系良好。 文/郭文鹃

金视界

节前蔬菜采摘忙

2月9日，山东滨州经济技术开发区南司家村生态蔬菜园菜农正在采摘青椒。该村80个蔬菜大棚的有机蔬菜春节前将运往北京，丰富首都节日市场。 本报记者 李树贵摄

本版编辑 王薇薇 温宝臣
美 编 夏 一
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com