

开启新动力 适应新常态

——从各地两会看经济转型发展

本报记者 王晋

地方两会新观察

【编者按】中国经济进入新常态，如何启动发展“双引擎”？如何打响蓝天保卫战？如何确保“一带一路”、京津冀协同发展等重大国家战略落地？如何把更多财力投向民生？各地近来陆续举行的地方两会，回应了群众关切，勾勒出2015年经济社会发展的新图景。本报从今天开始推出“地方两会新观察”专栏，通过梳理地方两会释放的新信息，分析各地将如何加快转型升级、释放地区发展活力。敬请关注。

随着广东、海南、吉林3个省份两会的召开，2015年地方两会渐近尾声。地方两会是一扇观察中国经济发展的窗口。梳理地方两会释放的信息，《经济日报》记者发现，应对“三期叠加”等挑战，各地持续深化改革，扩大对内对外开放，一方面培育打造新引擎，另一方面改造升级传统引擎，为换挡后的经济列车提供强劲动力。

以改革开放激发市场活力

2014年，各地着力激发市场活力，重点领域改革取得了新突破。不少网友对来之不易的成绩单留言“也是蛮拼的”。北京市“认真落实全面深化改革路线图和时间表，完成了110项年度重点改革任务。深化行政审批制度改革，取消和下放70项审批事项。”安徽省政府工作报告里有这样一组数据：省级政府权力事项精简68.3%，行政审批事项精简32.6%，涉企收费项目减少57.3%。全年新登记注册企业12.6万户，增长58.3%。

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。不少省份提出，继续深化改革开放，是适应



这是在警航巡逻直升机上拍摄的上海自贸区洋山港集装箱码头(2014年9月29日摄)。
新华社记者 凡军摄

新常态、迈向新目标的动力源泉。

北京、天津、上海、江苏、福建等省份都把“大力推进简政放权”列入了政府工作报告。北京市承诺，2015年再精简200项以上审批事项，不再保留非许可类审批事项；天津市则将继续深化一颗印章管审批等“六个一”改革措施，推行权力清单、负面清单、责任清单制度，并且实施2015版行政许可事项目录。

扩大对内对外开放，将给西部地区带来新活力。重庆处在“一带一路”和长江经济带的战略节点，建设长江上游经济中心、国家中心城市和内陆开放高地等机遇叠加。对此，重庆市市长黄奇帆提出，“努力扩大内陆开放新优势。顺应国家扩大内陆沿边开放和区域协同发展新格局，主动向东向西向南开放，高效组织国内外资源要素，不断拓展内陆开放的广度和深度。”陕西、甘肃、贵州、宁夏等省份也提出，坚持把扩大开放作为后发赶超的战略支撑。

以创新驱动提速转型升级

各地将继续以科技创新、转型升级加快动力转换。浙江省提出，“坚持以

更高质量、更好效益、更稳发展适应速度变化，以‘五水共治’、‘三改一拆’、‘四换三名’组合拳推进结构优化，以改革开放、科技创新加快动力转换，着力打造更有效率的政务生态系、更有活力的创业创新生态系、更有魅力的自然生态系统、更加和谐的社会生态系统。”

四川省强调，“主动适应经济发展新常态，务必更加注重科技进步和自主创新。”还明确提出今年将重点支持和组建20家技术创新联盟，新增高新技术企业300家，力争高新技术产业总产值突破1.5万亿元。

辽宁省省长李希表示，“我们要淡化‘速度情结’，不可能也不必要再追求高速度，同时必须强化‘质量关切’，用过去拼速度的那股劲儿来追求高质量。牢牢抓住调整结构、转型升级的重点不撒手、不停步，在提质量、增效益、转方式、优结构上不断求进。”

以双引擎推动保经济列车前行

当前，我国正处于转方式、调结构的关键时期。面对增速换挡，只有让两个引擎同步发力，才能让中国经济行稳致远。

海南：

力促旅游业特色化差异化发展

本报海口2月9日电 记者何伟报道：在今天召开的海南省两会上，代省长刘赐贵作政府工作报告时提出，要改革旅游管理体制，打破市场分割壁垒，对全省旅游资源进行统一规划和整合，促进旅游业特色化、差异化发展；加强旅游市场监管，严厉打击各类欺客宰客行为。

“旅游改革”在与会代表、委员中得到热烈讨论。“优质服务是现代旅游产业的‘灵魂’，但是，海南还没有自己的专门针对现代旅游服务水平的认定体系。在这方面，我建议可以学习借鉴香港旅游发展局推行的‘优质旅游服务’计划，获得认证的零售商户、餐馆及旅客住宿服务，均会获发‘优质旅

2014年，对河北来说是转型升级、爬坡过坎的重要一年，“全年压减炼铁产能1500万吨、炼钢1500万吨、水泥3918万吨、平板玻璃2533万重量箱，均超额完成国家下达的任务。”数据的背后是转型的阵痛，今年，河北将“坚定不移调整经济结构。切实把转方式调结构作为经济发展的主任务，驰而不息抓下去。做大做强‘三个一百’领军企业，积极发现培育新的增长点。”

2014年，山东省不仅出台了对7大行业过剩产能的处置计划，还实施了22个制造业行业的转型升级方案。服务业增加值占比、高新技术产业产值占比分别比2013年增加1.5个和1.2个百分点。

陕西省政府工作报告提出，“我们一定要正确认识新常态，主动适应新常态，积极引领新常态，按照‘四化同步’的要求，运用系统化思维全面开创‘三个陕西’建设新局面。”

前行之路绝非坦途。经济运行下行压力加大、增长动力不足、资源环境制约等等，各地没有回避这些面临的困难。一个共识是，新常态赋予新使命，新常态蕴含新机遇，新常态需有新作为，只有审时度势、科学决策、主动作为，才能推动经济平稳健康发展。

聚焦地方两会

“单独两孩”政策效果正在显现

今年我国将继续迎来出生高峰

多万人下降到2003年的1600万人以下，之后一直在1600万人上下波动，最低至1584万人。2014年出生人数增加，逼近2001年1702万人的阶段高点。“在我国育龄妇女总量趋于减少的情况下，出生人口不降反升，这表明单独两孩政策的效果正在显现。”杨文庄说。

自2014年1月浙江省率先实施“单独两孩”以来，这一政策已先后在各地落地。截至2014年底，全国共有106.9万对单独夫妇申请再生育，基本符合预期。监测数据显示，大部分省份在政策实施后的1至2个月申请再生育人数较多，之后趋向平稳。

“2014年，我国人口两个重大变化引人注目：一是全国出生性别比‘断崖式’降落，另一个是出生人口数量‘跳跃式’上升。”中国人口学会会长翟振武认为，出现这一现象有多方面原

因：一是有些省份单独两孩政策落地较早，二是双独夫妇陆续进入生育第二个孩子的年龄，此外，不排除政策外生育数量有所增加，以及部分夫妇赶在马年内完成生育等原因。

翟振武分析说，单独两孩政策的落地会受到人们生育观念、家庭经济实力等多方面的影响，其对生育水平的真正影响需要更长时间的观察才能得到。但从目前情况看，单独两孩申报总体上和在全国层面上符合预期。现有数据表明，在2014年出生人数跳跃式上升的基础上，2015年出生人口可能再度较大幅度跳跃，或将逼近1800万。单独两孩的出生将会大量出现，新的出生小高峰正在如期而至。如果考虑到将来生育政策的逐步调整完善，出生高峰还将延续5至8年。

关于今后的人口政策，专家表

示，新世纪以来，我国人口形势发生了重大的转折性变化，但人口众多这个基本国情目前还没有改变，人口对经济社会发展的沉重压力还不会改变，人口与资源环境的紧张关系还不会改变。所以，要继续坚持计划生育基本国策。

谈到人口政策对于我国经济社会发展的影响，南开大学人口研究所教授原新表示，当前的单独两孩政策以及未来将要实行的“普遍两孩”政策，均是对生育政策的微调，改变不了中国人口老龄化的大趋势。我国劳动力人口存量依然庞大，实现人口红利的人口基础依然会继续存在一段时期，能否把人口机会转变为现实的经济增长红利，关键是要建立与未来人口发展和经济社会发展相适应的各项政策。

来自“大洋一号”的报道

中国

本报记者将随

本报毛里求斯2月9日电 记者鲍晓倩报道：中国大洋三十四航次第二、第三航段交接仪式今天在毛里求斯路易港举行。通过与作业任务计划对比，第二航段安全、顺利地完成了调整后的各项调查任务。

执行三十四航次科考任务的“大洋一号”船于2014年11月16日从海南三亚起航，本航次计划时间219天，航程约2万海里，分为5个航段。三十四航次主要任务是履行我国与国际海底管理局签订的《西南印度洋多金属硫化物资源勘探合同》，将在西南印度洋1万平方公里的海区，利用海底综合异常探测系统、电视抓斗等自主创新的高科技装备，对海底进行勘探，兼顾环境基线和生物多样性调查。

据了解，三十四航次第二航段历时40天，航渡8天，靠港5天，在西南印度洋工作区27天，其中实际作业约24天，航行避风3天。第二航段首席科学家李怀明介绍说，“大洋一号”在工作区主要开展了综合热液异常拖曳探测、电视抓斗取样、近底磁力探测等调查作业。

李怀明说，第二航段期间，“大洋一号”在西南印度洋硫化物合同区开展了13条间距3km至4km的综合异常拖曳探测测线，覆盖了大约1000平方公里区域，初步圈出4处矿化异常区。在其中1处矿化异常区开展了300米间距综合拖曳测线加密调查，圈出了矿化区范围，该矿化区具有水深浅、地形平坦、分布范围大的特点。完成了25站电视抓斗作业，获得了硫化物、岩石和沉积物样品。

本报记者将随“大洋一号”科考船采访接下来的第三航段任务，并发回相关报道。

特写

大洋科考“迎新”再出发

本报记者 鲍晓倩

2月8日早8点，“大洋一号”顺利停靠毛里求斯路易港。傍晚时分，雨后的天空挂起一道绚丽的彩虹，刚刚抵达毛里求斯的第三航段科考队员还没来得及休息，就从机场直奔港口登船。

船上好久没有这么热闹了，晚餐是西红柿鸡蛋面配咸菜，不大的食堂里挤满了会合的第二、第三航段科考队员。“你可真是晒黑了不少！”“你们可以好好回去过个春节了！”队员们相互热情地打着招呼。

Igor Egorov and Petukhov来自俄罗斯全俄海洋地质与矿产资源研究所，他们与新登船的第三航段科学家、中国地质大学教授苏新是老朋友了。“第二航段收获很大。真遗憾，我们希望还能再待一个航段，与苏老师一起工作。”Petukhov对下船感到依依不舍。

食堂就是会议室。晚餐一结束，中国大洋三十四航次首席科学家陶春辉就向第二、第三航段队员布置了交接任务。明确任务后，苏新领着她的学生穿梭在各个实验室，希望第一时间检查设备运行情况。

经过一天的紧张工作，2月9日中午，第二、第三航段交接仪式正式举行。晴雨不定的天气，丝毫影响不了队员们激动的心情。交接仪式结束后，小伙子们挥舞着红色大旗，在“大洋一号”科考船前合影。

更多大旗道请扫



下船29人，上船29人。“大洋一号”迎来了新一批科考队员，中国大洋三十四航次科考也朝着新的科考任务再出发！

值班站长日记

爱心服务温暖回乡路

2015年2月9日 晴

北京站值班站长 张可梦

春运期间客流大，北京站在每个候车室都开辟了专为老弱病残孕等特殊旅客服务的进站爱心通道，通道旁会摆放“爱心服务区”的标识，并且有客运专员在旁指引服务。然而，仍旧会有一些普通旅客由于着急进站上车而占用爱心通道，对老幼病残孕等特殊旅客检票上车造成了一些影响。验票员通常会对这类旅客进行提醒，以保证爱心通道的畅通。在此，也希望广大旅客朋友们在北京站候车时，能够自觉遵守规则，有序上车。

春运期间总会遇到一些着急事。今天上午10点多，一位80岁的老大爷找到我，说有急事需要帮助。原来老大爷要独自乘坐中午12点从北京开往南昌的列车，由于春运期间车票紧张，只买到了一张硬座票。大爷年事已高，又带了一大堆行李，其中还有不少需要冷藏的物品。大爷希望我们能帮助他找到一个硬卧，并帮他给随身携带的行李找一个温度较低的地方摆放。我一路陪着老大爷进站上车，并且找到了列车长，通过协商沟通，最终在列车员休息的宿营车厢为老大爷找了一个卧铺。列车上没有冰箱，我们只能将大爷的行李安置在餐车水龙头旁一个温度较低的角落里，终于解决了大爷的两件难事儿。

(本报记者 祝君壁整理)



更多2015年春运
报道请扫二维码

广东：

加快构建区域创新体系

本报讯 记者张建军报道：“以深化科技体制改革为动力，加快构建区域创新体系，增创自主创新新优势，努力当好全国创新驱动发展的排头兵。”日前召开的广东省两会上，省长朱小丹在政府工作报告中鲜明地提出了广东省“大力实施创新驱动战略，不断增强核心竞争力”的2015年工作目标。

广东省政府工作报告显示，2014年广东省研究与试验发展经费支出占生产总值比重预计达2.4%，技术自给率提高到71%，全省有效发明专利量和PCT国际专利申请量保持全国第一。

无论是在分组讨论还是在座谈会上，代表、委员们都重点聚焦在“创

新闻发布厅

本报北京2月9日讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委基层指导司司长杨文庄在9日由中国人口学会主办的中国人口形势分析与展望研讨会上表示，2014年我国“单独”夫妇申请生育两孩突破百万，全国出生人口1687万人，较2013年增加47万人，逼近2001年1702万人的高点。专家分析，受“单独两孩”政策影响，预计2015年出生人口较2014年将增加100万人左右。因此，相关部门应及时、全力做好各方面准备。

据了解，我国出生人口从上世纪90年代开始出现趋势性下降，从每年2000

万人下降到2003年的1600万人以下，之后一直在1600万人上下波动，最低至1584万人。2014年出生人数增加，逼近2001年1702万人的阶段高点。“在我国育龄妇女总量趋于减少的情况下，出生人口不降反升，这表明单独两孩政策的效果正在显现。”杨文庄说。

翟振武分析说，单独两孩政策的落地会受到人们生育观念、家庭经济实力等多方面的影响，其对生育水平的真正影响需要更长时间的观察才能得到。但从目前情况看，单独两孩申报总体上和在全国层面上符合预期。现有数据表明，在2014年出生人数跳跃式上升的基础上，2015年出生人口可能再度较大幅度跳跃，或将逼近1800万。单独两孩的出生将会大量出现，新的出生小高峰正在如期而至。如果考虑到将来生育政策的逐步调整完善，出生高峰还将延续5至8年。

关于今后的人口政策，专家表

示，新世纪以来，我国人口形势发生了重大的转折性变化，但人口众多这个基本国情目前还没有改变，人口对经济社会发展的沉重压力还不会改变，人口与资源环境的紧张关系还不会改变。所以，要继续坚持计划生育基本国策。

谈到人口政策对于我国经济社会发展的影响，南开大学人口研究所教授原新表示，当前的单独两孩政策以及未来将要实行的“普遍两孩”政策，均是对生育政策的微调，改变不了中国人口老龄化的大趋势。我国劳动力人口存量依然庞大，实现人口红利的人口基础依然会继续存在一段时期，能否把人口机会转变为现实的经济增长红利，关键是要建立与未来人口发展和经济社会发展相适应的各项政策。

本报记者 徐青 周剑