

中国制造“全线下滑论”站不住脚

林火灿

虽然传统制造业的比较优势有所衰减，但通过转方式、调结构、促改革，我国正在形成新的竞争优势。我们不必被“全线下滑论”所困扰，制造业企业只要全面实施创新驱动战略、坚定不移地推进产业结构调整 and 转型升级，只要为制造业发展开辟更广阔的市场空间，就能在未来抢占先机

记者观察

最近一段时间，微软、诺基亚分别准备关闭其位于北京和东莞的制造工厂的消息持续发酵。由此引发的一个观点也在朋友圈里流传甚广：“中国制造业势如累卵，若不及时调整现行的宏观经济政策，恐将酿成制造业全线下滑，甚至给社会稳定带来巨大冲击。”

说“中国制造业势如累卵”，纯属夸大其词；认为中国制造业即将“全线下滑”，更是危言耸听。

改革开放30多年来，依托廉价土地、劳动力、资源等要素的比较优势，我国本土制造业取得了长足发展。许多海外企业纷纷来投资办厂，在享用人口红利和政策红利的同时，为我国制造业发展带来了良好机遇。正因如此，“中国制造”很快成为中国走向世界的一张亮丽名片。

随着人口红利减退，劳动力成本不断上升，资源环境约束不断增强，“中

国制造”的比较优势逐渐减弱。同时，发达国家的“再工业化”、新兴市场国家的分流，使个别制造业企业离开中国，给中国制造的发展带来了一定压力。2014年工业经济数据显示，我国工业同比增速仅为8.3%，创下20年来的新低；全国规模以上工业利润增速降至3.3%，也处于同期较低水平。

即便如此，也并不代表着中国制造业岌岌可危。目前，我国工业经济规模总体庞大，8.3%的增速所对应的增加值是20年前的12倍左右；放在全球范围内，这一增长水平也是可望而不可即的。从销售利润率看，也处于历史上不低的水平。同时，虽然传统制造业的比较优势有所衰减，但近年来，通过转方式、调结构、促改革，我国正在形成新的竞争优势。比如，实施负面清单管理、简化审批流程等举措，带来了投资环境的优化、激发了社会资本的投资活

力，成为推动制造业发展新的政策红利。又如，持续推进经济结构调整，一大批高污染、高耗能的粗放型企业的发展受到限制甚至被淘汰，而高技术、高附加值的技术密集型产业加速发展，工业经济正在向中高端迈进。

对于中国制造的发展，我们不必妄自尊大，更不必被所谓的“全线下滑论”所困扰。当然，我们也已经意识到，在国内和国际多种因素的综合影响下，中国制造的下行压力确实不小。因此，制造业企业决不能掉以轻心，必须统筹安排、冷静应对。

首先，要全面实施创新驱动战略，坚持依靠科技创新，实现制造业从产业链中低端向中高端转型。据估算，我国制造业中仍然有六成属于低端制造业。这些低端制造业曾经是中国的“优势制造业”，但随着传统竞争优势逐渐衰弱，低端产业必须依靠科技进步全面提

高生产效率和产品附加值，增强产业核心竞争力。否则，“中国制造”赚取的也只能是微薄的“加工费”。

其次，要坚定不移地推进产业结构调整 and 转型升级。加快化解产能过剩矛盾，腾笼换鸟，为传统产业升级和新技术、新产品、新业态、新模式的培育创造空间和条件；把竞争政策和产业政策有机结合起来，引导企业加快转型升级步伐，加速向中高端产业层级迈进。

最后，要为制造业发展开辟更广阔的市场空间。继续抓住海外市场，特别是向新兴市场国家拓展，寻求新的海外增长点；注重培育和开发本土市场，根据国内市场需求研发适销对路的产品，实现内外需双轮驱动。

总之，“中国制造”不必过于恐慌，而应进一步审时度势，抓住全球范围内产业结构调整的重要机遇，迈开转型升级步伐，抢占未来先机。



陆磊
中国人民银行研究局局长

全面降准不是强刺激的开始

自2月5日起，金融机构人民币存款准备金率下调0.5个百分点。此次降准不能被理解为通道型降准，更不能被理解为是强刺激的开始。我国货币政策在稳定存量、优化结构方面一直有所作为，此次只是根据金融体系流动性状况和经济情况进行延续性操作。任何国家中央银行的货币政策都会根据宏观经济主要指标状况进行相应操作。我国经济由高速增长转为中高速增长，按照逆周期的经济调控，应适时适度进行微调，为结构调整争取时间和空间，避免因流动性紧张导致经济和市场出现过度短期波动。

于广洲
海关总署署长

扩大出口稳“量”更要提“质”

当前，世界各国普遍把扩大出口作为促进经济复苏的重要手段，去年我国出口占全球份额进一步提高到12.2%，未来面临的国际市场竞争将更加激烈。既要稳住“量”，又要提高“质”，这要求我们有针对性地加大政策支持力度，巩固传统优势产品市场份额，扶持新业态、新模式发展，提升我国产业在全球价值链的分工地位。

陈步雷
西南政法大学教授

限外地车通行须谨慎

近日，深圳对一辆外地牌照小客车开出首张“限外”罚单。限制机动车通行，关系群众出行的权利，即便符合有关法规，也必须有严格的听证程序，要有足够的依据，要以“确有必要”为原则。从实际来看，施行“限外令”的城市多数是区域中心城市，这些城市本就担负着重要的政治、经济、文化职能，也是科教文卫资源高地，对周边城镇经济社会发展担负着辐射带动之责，从长远看，大城市“限外”，会影响区域经济一体化进程。

赵占领
中国互联网协会信用评价中心法律顾问

增强节日电信防骗意识

2015年春节在即，春节是电信诈骗案件多发期，手机用户要提高警惕，增强自身的防范意识。由于收集信息者在信息的保存环节、储存方面存在漏洞，公众在购买机票时填写的身份证号、手机号等个人信息，可能遭到工作人员私下倒卖。在防范骚扰电话方面，公众常用的方式是设立黑名单和安装手机拦截软件，而进行举报和投诉的比例却相对较少，群防群控意识需增强。

个人信息“黑市”要打更要防

周慧虹

针对公民个人信息在网上被非法贩卖的问题，国家互联网信息办公室相关负责人表示，我国将加快研究制定个人信息保护法律，加大对非法收集、泄露、出售个人信息行为的打击力度。面对个人信息保护的法治软肋，亟需强化专门立法，依法保障个人信息安全。高擎法律利剑，固然能够严厉打击随意买卖个人信息的行为，但法律之剑挥落之时，买卖个人信息的不法行为往往已经完成，对信息当事人所造成的伤害也已形成。如此一来，惩处打击的积极效用就更多体现为事后补救。而且，如果仅仅依赖执法打击买卖个人信息行为，面对信息贩卖渠道繁杂、交易频繁、所涉主体众多的现实，司法机关恐怕会忙不暇，治理成效到头来就难免大打折扣。因此，要想更好地维护个人合法权益，就不但应该加大对不法行为的打击力度，更要努力做到事先防范。

首先，必须未雨绸缪，强化监控。各地买卖个人信息现象早已有之，之所以没能一露头就打，直接原因还在于对之疏于监控，以致让种种地下信息交易行为钻了空子。近些年来，我国对于网上“扫黄打非”保持高压态势，极大地震慑了不法分子，净化了网络空间。防范个人信息网上买卖，也需要开展专项整治，有针对性地加强对重点网站、交易工具的监控，通过对蛛丝马迹的捕捉和深挖，遏制公民个人信息非法交易的行为。

其次，必须找准环节，严格防控。个人信息流入“黑市”后大肆买卖，涉及多个违法主体，从作为数据产生源头的商业机构到作为传播渠道的网络平台，再到信息的传播者和使用者皆有责任。当前，一些掌握个人信息的机构和企业并未在内部严格防范客户信息泄露，一些数据使用者在面质疑时也倾向于我行我素。对此，相关职能部门要建立有效机制，督促所涉机构和企业履行责任；对于数据使用者则可采取“举证责任倒置”的方法，让其在面对质询时，公开自证所使用信息来源的合法性。

除此之外，防范个人信息被买卖也需要全民参与。每个人都应该提升自身的信息安全防范意识，所察觉的信息“黑市”交易行为及其人员，也应及时向执法部门举报，以公民群体力量织就严密的防范网络。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。
本版编辑 牛瑾 祝伟

中药造假



朱慧卿作

近日，国家食品药品监督管理总局组织对河北、安徽、河南、湖南等地的中药材市场进行暗访调查，发现个别市场问题严重，卫生条件令人担忧：摊晒药材夹杂动物粪便、药材用染色剂浸泡、市场假药普遍、柴胡抽检合格率为零。相关部门需要加强执法检查，整顿中药材市场秩序，尤其是杜绝掺假原料入药。（时锋）

来论

农地流转要厘清几个问题

谭铁安

推进农村土地经营制度改革，要让农民成为土地流转和规模经营的积极参与者和真正受益者。为此，必须厘清农地“三权”分置后价值权重、政策性福利的落脚点等问题

随着农村改革的不断推进，农地流转在多地如火如荼地开展起来。但从已经开展的情况来看，一些地方在农地流转中还存在概念模糊、监管缺失、效益低下、机制不活等问题，弃耕抛荒、浪费耕地的现象时有发生，囤积农地、“地下”交易的情况并未绝迹，有的甚至造成农地“非农化”、粮田“非粮化”，给农业增效和农民增收带来影响。

推进农村土地经营制度改革，要坚持农村土地集体所有，以实现农村土地所有权、承包权、经营权三权分置，引导土地经营权有序流转，让农民成为土地流转和规模经营的积极参与者和真正受益者。为此，有几个问题必须厘清。

一是农地“三权”分置后价值权重要厘清。从本质上说，土地的价值体现在所有权、承包权和经营权三个方面，在农地集体所有的前提下，农户的权益是承包权和经营权。农地流转，实际上流转的是土地经营权。因此，在确定土地流转价格时，只能根据土地经营权这一权重来确定。目前，农村有些地方存在的“地下交易”等土地流转行为，农户之间、交易双方所谓“一次性买断”等都是不符合政策要求的。

二是政策性福利的落脚点要厘清。现在，有很多政策性补贴都是随着农地承包经营权而来的，在农地承包权与经

营权分置后，这些福利是补助到承包权还是经营权，一定要根据政策要求落实到具体环节。诸如这样的福利，根据保障农民利益的原则，应该确定到农地的承包权的收益上。

三是农地权益下所承担的风险义务要厘清。有的地方搞农田水利基础设施建设，将责任与义务落实到田亩上。在承包权与经营权分置的前提下，责任与义务是归承包方还是经营方承担、所形成的资产归哪一方所有、一旦流转期满如何处置，这些问题都应该予以明确，做到依法依规办理。

四是农地保护职责要厘清。农地流转不能改变农地性质，也不能降低原有质量。在农地保护当中，要以农地经营者为主，承包者也同样具有保护农地的权利与义务，保证农地不受损害。

笔者认为，推进农地经营权流转需从以下几个方面发力。一是要进一步加大政策宣传力度，让农民真正理解和掌握；二是要加快农地经营权流转的市场和平台建设；三要充分认识相关工作的复杂性和艰巨性，分析当地农地确权 and 流转当中存在的具体问题，制定切实可行的指导意见，分类指导，推进改革；四要对农地流转当中存在的问题进行摸排梳理，将各类矛盾问题解决在萌芽状态。

俄罗斯强力反危机

齐亚诺

在西方对俄罗斯经济一片唱衰声中，日前，俄政府推出了《关于2015年保障经济持续发展和社会稳定首要措施计划》。

这是一个雄心勃勃的“反危机计划”。不仅资金投入高达2.4万亿卢布（约338亿美元），需要落实的具体任务也有60项之多。这也是一个理性务实的“反危机计划”。一方面“节流”，通过削减预算开支降低国家机关的运营成本；另一方面“开源”，加大对金融、基础设施建设、工业、农业、创新领域的资金和政策扶持，运用税收杠杆促进经济结构改革。这还是一个以人为本的“反危机计划”。改善民生是核心内容，也是终极目标，不仅要实现退休金指数化，继续提高医疗和教育水平，平衡劳动力市场，缓解就业压力，还要补助退休人员、多子女家庭等易受通胀影响的社会群体。这更是一个与时俱进的“反危机计划”。俄罗斯总理梅德韦杰夫特别强调，“计划”决非僵化不变，将根据形势变化及时调整。

其实，面对严峻的经济金融形势，俄罗斯从来就没有坐以待毙，早就打

响了“保卫战”。无论是提高银行利率、增加美元流动性，还是严厉打击投机行为、大赦离岸资本，甚至是鼓励海外资产回流和大企业家救市，都体现着俄罗斯为尽快摆脱经济困境的良苦用心。

当一些人还在对俄罗斯经济困难幸灾乐祸之际，变化已在俄罗斯悄然发生：卢布对美元汇率回升，最大升幅30%，股市则基本稳定在800点以内。新年伊始，俄罗斯以壮士断腕之决心再出重拳，将为经济发展注入动力，有助于维护宏观经济和社会稳定。面对质疑声，还是俄罗斯老百姓说得实在：“我们在1998年和2008年那样的困难时期都能挺过来，现在政府如此图强思变，我们又怎会过不去这个坎儿呢？”

俄罗斯经济严重依赖能源资源产业，当前陷入困局，原因在于全球大环境不给力、国际油价持续走低等，但美欧经济制裁显然还是起到了推波助澜的作用。重温近现代国际关系史，以经济制裁手段成功实现政治目的的案例凤毛麟角，对俄罗斯这样的大国就更难奏效。况且，在全球化条件下，各国间经

济联系日益紧密，“你中有我，我中有你”已成为一种常态，经济武器不再仅仅是把枪口对准别人，更是一把可能导致两败俱伤的双刃剑。在俄罗斯同西方围绕乌克兰危机所展开的这场制裁与反制裁的斗争中，俄罗斯面临一些困难，但欧洲同样也很受伤，不仅整日为可能爆发的能源危机提心吊胆，还为此承受着巨额经济损失。更为糟糕的是，一些不相关的国家也受到波及，本就缓慢的全球经济复苏进程更加步履蹒跚，世界经济治理的正常节奏因此被打乱。在这场混战中，谁能自信地说自己是赢家而别人才是输家呢？

俄罗斯“反危机计划”已获得普京总统批准，政府、议会、央行、地方等将各司其职，共同落实。即便如此，形势也不容乐观。西方经济制裁短期内无望解除，谁也无法预测国际油价的涨跌时点，俄罗斯自身存在的经济结构失衡等深层次矛盾更是“冰冻三尺非一日之寒”。接下来的路，对俄罗斯来说注定不是坦途。相信俄罗斯能够变危为机，化挑战为动力，在战胜困难的过程中实现发展。

国际

面对严峻的经济金融形势，俄罗斯打响了“保卫战”：提高银行利率；严厉打击投机行为；鼓励海外资产回流和大企业家救市；推出《关于2015年保障经济持续发展和社会稳定首要措施计划》。相信俄罗斯能够变危为机，化挑战为动力，在战胜困难的过程中实现发展