

热点 点击

去年我国新增就业远超预期。面对经济下行压力,今年就业形势如何——

千万规模能保住 就业结构存隐忧

本报记者 韩秉志



去年,我国城镇新增就业创出新世纪以来的最高值,达1322万人。面对复杂的国内外经济形势,今年我国就业形势如何?专家分析认为,今年我国城镇新增就业依然能保持千万规模,但保量的同时追求就业综合质量提升、解决就业结构性矛盾等问题值得重点关注——

2014年,我国城镇新增就业1322万人,不仅超额完成2014年年初确定的全年新增就业1000万人的目标,还超过上一年城镇新增就业1310万人的数量,创出新世纪以来的最高值。不过,经济增速放缓对就业的影响正在逐步显现,近年来,城镇新增就业规模虽持续增长,但同比增幅缩小。面对经济下行的压力,2015年我国能否再创造至少1000万个新增就业岗位、保持经济的中高速增长?

劳动力市场总体稳定

中国社会科学院人口与劳动经济研究所教授都阳在接受《经济日报》记者采访时说,“长期以来沿用的‘新增就业’,实际上是指劳动力市场上新创造的就业岗位。只有当新创造的岗位数量大于消失的岗位数量,经济体的总就业数量才会增加。”都阳说,由于“新增就业”难以精准反映劳动力市场的动态变化情况,目前,成熟的市场经济国家多使用非农就业总量变化来观察总体就业岗位是净增加还是净减少。

“近年来,我国虽然面临经济增长放缓的压力,劳动力市场总体保持稳定却是不争的事实。即使以非农就业总量来观察,岗位也一直属于净增长。”都阳说。国家统计局数据显示,2014年城镇总就业净增1070万人。在都阳看来,经济增长速度下降,总就业量仍能保持增长,与我国经济总体规模的扩大有关。

2014年,我国GDP总量已经超过63.65万亿元,一个百分点的经济增长对应的GDP数量为6365亿元。这意味着,单位GDP的增长所创造的新就业岗位数量与以前不可同日而语。虽然经济在较低增长速度下运行,但完全可能提供足够的岗位。

“考察增长的就业效应,可以用就业的经济增长弹性度量,即就业增长速度与经济增长速度之比。从短期看,在经济结构没有发生大改变的情况下,就业弹性一般保持相对稳定。据测算,未来几年,即便经济增长速度保持在潜在增长水平,每年也可以创造出1000万左右的新岗位。”都阳说。

劳动力市场稳定的基本条件是实现供求关系平衡。都阳认为,经济增长和就业岗位创造之间的关系,涉及劳动力需求。与此同时,供给端的因素也很重要,那就是劳动年龄人口的绝对减少。

据国家统计局数据,2013年,16岁至59岁的劳动年龄人口较上年减少244万人,2014年则进一步减少了371万人。“相比需求因素而言,劳动年龄人口

减少对劳动力市场的影响将更稳定和持久。其引发的一系列效应,也是今后相当长时期内劳动力市场政策所应关注的重点。”都阳说。

不能单靠供求关系变化

“随着劳动力市场供求关系的转变,劳动力短缺现象频繁出现,劳动者在供求关系中处于越来越有利的地位。因此,应该看到就业质量正在不断提高,如普通工人的工资水平、劳动条件趋于改善等。”都阳说。国家统计局数据显示,2014年农民工平均月收入水平达2864元,扣除价格上涨因素,实际增长速度已连续5年快于同期经济增长速度。

首都经贸大学社会保障研究中心主任吕学静在接受《经济日报》记者采访时表示,开发新的就业岗位时,应从非正规就业岗位逐渐向有技术含量的高端岗位倾斜。比如,发展老龄服务等高端服务业,释放新兴产业等具有前瞻性产业的潜力,培育更多技术密集型、智力密集型岗位,从而实现稳增长和促就业良性互动。

专家指出,在经济发展进入新常态的形势下,进一步改善就业质量,不能单纯依靠劳动力市场供求关系的变化。劳动者工资水平、劳动条件、社会保护水平提高的同时,企业的劳动力成本也会相应上升,如果劳动力成本上升的速度快于劳动生产率的上升速度,企业、行业乃至经济的竞争力将下降。

“如果不能实现就业质量和企业竞争力提高的双赢,单纯追求就业质量提升是不可持续的。”都阳认为,进一步改善就业质量,将依赖于经济结构的转型与升级,以及劳动生产率的提升。通过深化要素市场改革、鼓励创新、促进高附加值产业的发展、推动技术进步,才能持续提升就业质量。

就业结构性问题显现

值得注意的是,近年来,虽然城镇新增就业规模持续增长,但同比增幅也在缩小,从2010年的5.99%下降到2013年的3.48%,2014年较2013年仅增加了12万人,增幅不到1%。从净增就业指标看,2010年达到峰值1365万人,此后逐年下降到2013年的1138万人,2014年又降至1070万人。人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所所长莫荣认为,经济放缓对就业的不利影响是存在的。

在都阳看来,通过宏观政策相机决策,



努力实现劳动力供求关系的总量平衡,是目前的首要目标。从目前情况看,由于劳动年龄人口每年大幅减少,维持劳动力市场总量关系的平衡压力并不大。不过,劳动供给的日益稀缺已经成为主要矛盾。

“在经济进入新常态后,经济结构调整将面临越来越紧迫的挑战,劳动力市场的结构问题也日益显现。”都阳认为,一方面,结构调整将产生对人力资

本的新需求,而现有的劳动力结构能否适应经济结构的变化仍存疑问;另一方面,由于高等教育的持续扩张,结构性失业的苗头已经显现,未来仍将对劳动力市场的稳定构成挑战。劳动力市场健康发展的更长远目标,是在要素配置过程中发挥积极有效的提升,为我国经济持续发展提供活力。

链接

各地两会高度关注就业创业问题

本报讯 记者李晔报道:截至1月31日,北京、天津、上海、重庆等地已陆续召开两会,《经济日报》记者在对各地政府工作报告梳理中发现,大学生就业创业和农民工返乡创业在其中着墨颇多。

引导、鼓励大学生就业创业,是缓解就业压力的关键举措。重庆注重为大学生就业创业营造良好政策环境,依托楼宇产业园和小微企业创业基地,带动大学生就业。天津积极提升大学生职业技能,将实施百万技能人才培养福利计划,落实培训津贴和生活补贴,逐步使每位大学毕业生都掌握一门专业技能,帮助其实现创业梦想。北京、上海则为大学生就业创业做好全方面服务,着力提供教育、培训、资金等服务支持,落实大学生就业促进计划和创业引领计划。

农民工返乡就业创业,是解决就业难题的重要突破口,也是农民致富增收的关键所在。刚刚发布的2015年中央一号文件提出,增加农民收入,必须促进农民转移就业和创业。云南等劳动力输出大省,今年将重点解决结构性失业人员、就业困难人员和农村转移劳动力就业难题,引导农村剩余劳动力就地就近转移就业。河北则将加大对就业困难人员的帮扶力度,做好化解过剩产能失业人员就业工作,并引导外出农民工返乡创业就业。

随着经济下行压力加大,就业问题也面临着更加严峻的形势。各地在努力做好相关人群就业创业工作、创造更多就业岗位的同时,也更加注重就业质量的提升,以实现更高质量的就业。

油价“十三连跌”后将迎首涨

并不意味着短期内重回上行通道

据新华社北京2月8日电 (记者安蓓) 始于去年7月的国内成品油价格连续下跌之旅将止于“十三连跌”。9日将迎来国内汽、柴油价格调整“窗口”,市场预测,在近日国际市场原油价格连续反弹后,国内成品油价格将迎来进入2015年后的首次上涨。

2014年7月以来,伴随着国际原油价格的“断崖式”下跌,国内成品油零售价格也出现罕见的“十三连跌”局面,汽油价格全面进入“5元时代”。

2015年1月底以来,在利好和利空因素交织中,国际市场原油价格震荡走高。去年年中以来持续下跌的国际油价对油气生产的影响逐渐显现,自去年夏季以来美国石油开采商已停运了约24%的钻井平台,特别在最近一周钻井平台数量减少7%,降幅达到1987年以来最大,导致投资者空头回补,同时美国精炼厂罢工可能导致汽油供应紧张等利好因素,盖过中美经济数据疲软以及欧佩克依旧看空油市的利空消息,国际油价连续走高。

美国能源信息署最新数据显示,美国原油库存继续大幅增加,再次刷新历史高位,对油市形成强势打压,2月5日国际油价创下自2014年11月28日以来最大单日跌幅;但随后,在美国就业形势良好以及欧盟乐观的经济增长预期支撑下,国际油价重回涨势。

市场普遍认为,由于供需基本面并未有明显改善,近期国际油价的反弹并不意味着油价短期内将重回上行通道。预计市场在消化掉钻井数量减少、石油生产商削减开支等因素后将回归理性。但油价继续探底的空间也已非常有限。

去年全国骚扰电话达270亿通

治理不良网络信息需打组合拳

本报记者 黄鑫

北京地区网站联合辟谣平台与搜狗号码通近日联合发布的《2014骚扰电话年度报告》显示,去年,全国骚扰电话总数高达270亿通,并在前10个月以日均增长19.9%的速度持续走高。

2014年以来,在各大运营商、手机拦截软件厂商的共同努力下,垃圾短信现象有明显的收敛,但骚扰电话的数量却有增无减。据中国互联网协会研究中心秘书长胡钢介绍,骚扰电话是指未经电话持有者同意,或者电话持有者明确表示拒绝,以拨打等方式向其发送商业性电子信息或其他违法犯罪信息的行为。

“2015年,工信部将开展包括骚扰电话在内的不良网络信息综合治理,通过法律、行政、技术、经济等手段综合施策,及时有效遏制骚扰电话蔓延势头。”工信部电管局相关负责人接受《经济日报》记者采访时说。

运营商则需要进一步提升自身对号码管理的能力,改进打击骚扰电话现象的技术手段,从通路上予以最大的阻碍。专家认为,运营商应从监管和技术方面实现治理,加强对代理商的监管,号源、号码发放、资质审核、投诉处理等环节都不能放松,必要时应加大处罚力度。

“要加快法治建设进程,使骚扰电话的治理有法可依。”胡钢表示,由于立法的滞后,使得电信企业无权事先检查和监控,骚扰电话的性质界定和认定标准缺乏,未明确骚扰电话的实施者所应当承担的明确的法律责任等。他建议,立法上明确最低赔偿数额和惩罚性赔偿制度。

面对泛滥的骚扰电话,公众首先要提高自身的安全和警觉意识,避免踏入涉嫌诈骗类电话的陷阱。同时,需要提高自身“环境维护意识”,安装必要的手机拦截软件,甚至必要时拨打相关部门电话,对其进行举报。

金视界

“良种年货”备春耕



由于今年“立春”较早,各地农民在喜迎佳节的同时,积极准备春耕春播。图为2月8日山东省临沂市郯城县农民在种子公司购买水稻良种,准备春耕。

新华社记者 张春雷摄

本版编辑 王薇薇 温宝臣
美编 夏一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com

内蒙古主动减免高速公路通行费有何深意

本报记者 陈力

新闻追踪

近日,内蒙古自治区主动向下调整高速公路通行费。《经济日报》记者调查发现,降低民众出行成本、缓解日常交通拥堵是内蒙古出台该政策的首要考量。与此同时,公路运行效率提高也激发了交通对经济的有效拉动作用

2月4日,从河北沿G6高速驶过大货车进入内蒙古呼和浩特的王师傅感到有些意外。此前,他途经呼和浩特东收费站要交800元的过路费,这次只交了550元。“内蒙古调整了高速公路收费标准,我一趟就少交了近30%的过路费。”王师傅心情大悦。

近日,内蒙古自治区取消了区域内高速公路上路基价,车辆通行费按照车型和实际的行驶里程及对应的费率标准计收,同时,对客货车通行费给予大幅度优惠。“保守估算,此次减免车辆通行费,全区将少收15亿元至20亿元。这对于每年需要为公路建设还本付息上百亿元的交通系统来说,优惠幅度是很大的。”内蒙古交通

厅副厅长戴贵说。内蒙古为何要推行这一减免车辆通行费的措施呢?记者调查发现,降低民众出行成本,缓解日常交通拥堵,是政策出台的首要考量。作为最早落实降价措施的赤峰市,从1月16日电脑系统改价后,就已对相关车辆通行费用进行了减免。内蒙古收费公路监督管理局赤峰分局玉龙收费所副所长陶慧杰告诉记者,调整收费标准后,最大的受益人是车主。据经常往来赤峰市大营子等地的郭先生测算,高速公路收费降低后,他每月通勤费用能省下400多元。

取消高速公路的上路基价,还将缓解

城市拥堵。在呼和浩特东收费站张凌云所长看来,上路基价等同于出租车的起步价,即在一定的里程中按照车型收取基本费用。取消之后,车辆通行费按车型和实际行驶里程及对应的费率标准计收。以7座及7座以下小客车为例,从G6高速公路呼和浩特东收费站至呼和浩特西收费站,行驶里程为9.4公里,如按旧的收费政策,通行费为15元;按新政策计收,则只需5元。如果有市民要穿城而行,担心市内堵车,完全可以选择上高速。

此外,提高公路运行效率,激发交通对经济的有效拉动作用,也是政策出台的题中之义。在煤炭行业的“黄金十年”中,内

蒙古高速公路车满为患,动辄拥堵10多公里,甚至几十公里。如今,车道大幅增加,而车辆却大幅减少。为拉动更多的运输需求,内蒙古对运载煤炭、焦炭、钢材、水泥、平板玻璃、化工产品、矿石、风电设备等车辆,以及运载重点工程项目采购的区内原材料产品和区内装备制造产品的车辆,给予减免高速公路通行费10%的优惠,并将6轴及以上货车车货总重量由49吨调整至55吨,3轴至6轴货车能享受的优惠幅度最高达30%。“物流成本降低后,企业和车主的出行意愿会更加强烈。”专家表示。

实际上,早在2014年10月10日,内蒙古自治区交通厅、发改委、财政厅就出台了关于促进公路货物运输发展的通知。2014年12月11日,3部门再次下发关于调整统一收费公路车型分类和整合车辆通行费收费标准的通知。戴贵介绍说,早在去年8月份,他们就开始了降低公路运输成本、提振经济景气的调研。按照这两个通知,车辆出行费不仅节日减免,更是每日减免,有的减免政策还延伸到了2017年1月1日。