基层反映

养殖业抗生素滥用 现象亟需治理

当前，养殖业中使用抗生素的现象较为普遍，有些已远远超出了抗菌的范围，导致细菌产生抗药性，给畜禽疫病防治带来了新的难题，也对禽畜产品安全造成威胁，亟需引起高度重视并予以治理。

据了解，导致养殖业滥用抗生素药物的主要原因有以下几点：一是为防治禽畜疫病，养殖户在养殖过程中大量使用抗生素，有些养殖户甚至提前给畜禽喂药以防病。笔者在日常药品监管工作中了解到，抗生素药物在农村销量较大，且大多被养殖户购买，远远超过了治疗动物疾病的需求量。二是有些饲料生产企业为了突出产品功效，使用抗生素，导致养殖户在不知情的情况下连续使用到禽畜出栏，造成抗生素在动物源性食品中的残留。三是相关法律法规、强制性标准不健全，监管惩处乏力。去年3月1日起施行的《兽用处方药和非处方药管理办法》虽对养殖业使用抗生素进行了一定限制，但养殖户所使用的抗生素不一定全来自兽药，无论是法规还是监管都存在明显的空白地带。由于缺乏实质性的惩治措施，惩处力度小，违法成本极低，导致养殖者、饲料生产企业无所畏惧。

滥用抗生素不仅制约了养殖业的可持续发展，其引发的食品安全问题也不可小觑，亟需下大力气加以治理。

首先，应建立健全抗生素药物残留监控体系，把抗生素药物监控纳入法治管理轨道。应将所有抗生素都列为处方药管理(无论是人用还是兽用)，生产、销售都应有完整的购销记录，以方便监管。只有从源头上控制抗生素的生产和销售，才能真正遏制抗生素滥用现象。其次，尽快制定行业标准，完善抗生素药物残留的检测方法。在技术方面加大投入力度，尽早研制出快速、准确、简便的检测方法。同时，对滥用抗生素的养殖者加大处罚与打击力度，提高违法成本。再次，加大家禽养殖业的科技支持，加大对抗生素替代品研究的支持力度，积极引导养殖户主动放弃饲用抗生素，采用替代产品进行绿色养殖。最后，应加强宣传引导，让公众正确认识滥用抗生素的危害性。

（江西省新余市渝水区食药局 廖海金）

许 滔作

观点

助力三农“强富美”

编者按 近日，中央一号文件《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》发布，在读者中引起强烈反响。许多读者来信表示，中央连续12年发布以“三农”为主题的一号文件，凸显了在经济新常态下，中央对农业工作一如既往的重视，明确了实现农业强、农民富、农村美的政策和要求，为我国深化农村改革指明了方向。

上图 2月1日，新疆克拉玛依市大农业普林生态植物园内，小游客正在欣赏蝴蝶兰。 周建玲摄

上图 2月4日，江西省龙南县西坝村宏昌生态果蔬基地，游客正在采摘蔬菜。该县通过发展现代休闲农业园，带动了当地农民增收致富。 郭玉玲摄

右图 山东省高唐县在各镇街建设内容丰富的乡村画廊，以图文并茂的形式宣传党的方针政策，弘扬社会主义核心价值观。 赵永斌摄

做强农业保粮食安全

“手中有粮，心里不慌”。中央一号文件指出，做强农业，必须主动适应经济发展新常态，走数量和效益并重之路。笔者认为，做强农业，保障粮食安全，要做好以下几方面工作：

一是抓好粮食生产。稳定小麦、水稻、玉米等农作物的种植面积和粮食总产量。与此同时，以市场为导向，依托种粮大户、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体，调整粮食种植结构，在无公害、绿色和有机方面延伸产业链条。

二是促进新型经营主体发展。鼓励工商资本发展适合企业化经营的现代种养业、农产品加工流通和农业社会化服务业。同时，利用项目资金，扶持有条件的家庭农场、农民专业合作社和种粮大户发展壮大，形成竞相发展的生动局面。

三是推进现代农业服务体系建设。尊重市场规律，推进家庭农场、合作社、种粮大户与超市、社区对接，搭建涉农电子商务平台，支持电商、物流、商贸、金融等企业参与服务“三农”。同时，要强化农业社会化服务，注重整合项目资金，重点支持为农户提供代耕代收、统防统治、烘干储藏等服务。健全经费保障和激励机制，改善基层农技推广人员工作和生活条件。

四是促进农业产业化发展。立足资源优势，以市场需求为导向，形成特色鲜明的农业产业化发展路径。大力推进有机农产品标准化建设，推进农业产业化示范基地建设，扶持农业龙头企业发展壮大，促进农业产业化发展。

（安徽省定远县 冯再雷）

开辟农民增收新空间

中央一号文件明确提出，“富裕农民，必须充分挖掘农业内部增收潜力，开发农村二三产业增收空间，拓宽农村外部增收渠道，加大政策助农增收力度”。这不仅为农民增收提供了政策保障，同时也为农民增收指明了具体的发展方向。

一是让农民务农增收。以农业为基础，整合二产、三产，一、二、三产业齐步走，推动农业生产、农产品加工和农村观光旅游融合发展，实现多重复合效益。加大政策助农增收力度，拓宽农村外部增收渠道。理顺价格形成体系，让农民对农产品的价格形成理性客观的认识，进而增加他们从事农业生产的积极性。

二是鼓励农民创业发展。现在农民的日子虽然比以前富了，但相当一部分农民的主要收入是在外打工的工资。在经济新常态下，农民就业形势更为严峻，农民持续增收难度加大。需要不断开辟农民增收的新空间。政府应从资金、税收、审批、办证等各方面出台优惠政策，鼓励支持帮助农民发展生产和开办企业，增加收入，让更多农民返乡创业。

三是要加大扶贫力度。对贫困地区要在原有扶贫政策的基础上有针对性地采取相应的措施，力争做到扶持一个地区就能够发展一个地区，进而向逐步减少甚至消灭贫困的目标迈进，真正使这些地区农业得到发展，农民的收入有切实的增加。

（黑龙江省宝清县 郭明军）

让美丽永驻乡村

今年的中央一号文件指出，“中国要美，农村必须美，要让农村成为农民安居乐业的美丽家园”。这对于在经济发展新常态下推进新农村建设，具有十分重要的指导意义。美丽，应成为乡村建设的新常态。

首先，建设美丽乡村要在服务均等上跨新台阶。要“以人为本”推进农村公共服务提档升级，以均衡教育、卫生、社会保障为重点，实现污水处理、垃圾处理、道路硬化亮化、环境绿化美化净化，加快推进农家书屋、卫生室、幼儿园、警务室、文化广场等设施建设，逐步缩小城乡差距。

其次，建设美丽乡村要在文明传承上寻求新突破。一号文件首提“创新乡贤文化”，指出要以乡情乡愁为纽带，吸引和凝聚各方人士支持家乡建设，传承乡村文明。现在，农民物质条件改善不少，但文化活动却相对贫乏，应多组织文艺下乡活动，广泛开展“道德模范”、“文明市民”、“身边好人”等评选，树立比孝顺、讲诚信的良好风尚，提升农村社会文明程度。

再次，建设美丽乡村需要因地制宜。美丽乡村建设涉及面广、情况复杂，必须从实际出发，根据村情村貌因地制宜。要做好顶层设计，充分考虑各个乡村的区位特点、自然资源、历史背景和文化底蕴，合理规划，守住“乡村记忆”，留住“乡情乡愁”。同时，要尊重农民意愿，通过宣传引导，充分调动农民群众参与建设的积极性和主动性。

（山东省枣庄市峄城区 张大东）

编读互动

林深水美能换“金饭碗”

2月3日《经济日报》刊发的《“林深水美”难换“金饭碗”》一文，对广西金秀县守着绿水青山受穷的现象进行了全面剖析，文章有数据、有事实、有深度，值得人们深入思考。

其中，文中传递出的一个信息，特别值得我们深思，那就是金秀县既不砍伐也不加工，任由“一棵树长到死”的现象。笔者认为，这才导致金秀县林深水美难换“金饭碗”的症结所在。

笔者所在的江苏省泗阳县，与金秀县形成鲜明对比。该县从1975年引种杨树至今，全县的杨树拥有量已超过1.2亿株，全县森林覆盖率38%，位居全国平原地区第一。全县有各类木业企业720家，从事木材加工及相关产业的有8万多人，木材加工业占全县工业增加值的50%以上。2014年，杨树给泗阳县带来近150亿元的收入，真正成了当地农民的“绿色银行”。

泗阳县之所以能够建成全国最大的平原林海，得益于这里“既要绿水青山，又要金山银山”的生态理念。在这一理念的支撑下，该县推行林权制度改革，按照“采伐成材林、补植采伐林、管好成片林”和“谁栽植、谁管护、谁受益”的造林思路，确保每年全县林木总量平衡增加。

思路一变天地宽。发展生态林业，既不能全部依赖国家的生态补偿，也不能任由“一棵树长到死”。要走出“捧着金碗讨饭吃”的处境，必须寻找出适合自己的发展模式，实现经济与生态的平衡发展。

（江苏省泗阳县 张耀西）

高校自行车应循环使用

2月3日《经济日报》“绿周刊”刊发了《高校自行车“坟场”谁之惰》的文章，对大学生、校方以及自行车退缩为“小众”交通工具进行了分析，并提出了可行性的意见和建议。

近年来，随着各地高校的快速发展，高校校区不断扩大，自行车已成为高校学子代步的首选环保交通工具。但不少学生毕业时，因嫌处置麻烦，常选择将自行车弃之不理。很多“退役”自行车没人管理使用，不仅占据高校停车场，影响环境，还造成了资源的浪费。

将废弃闲置的自行车循环再使用，是节约资源、循环利用的好办法，也会传递出低碳文明、循环经济的正能量，值得大力提倡和推广。高校应合理利用毕业生留下的自行车，通过分类整理、维修上漆和组合改装，设置成校园公共自行车，通过设立自行车存取点，免费提供给师生循环使用。师生可通过工作证、学生证等身份证件或校园一卡通，实现自助租车、还车，并且在每一个服务点、每一个锁桩，公共自行车都能实现通租通还。这样，既可以优化资源配置，方便师生的校内出行，同时也有利于弘扬勤俭节约的传统美德。

（福建省霞浦县 程伟兵）

读者建议

规范管理住宅维修基金

住房维修基金，是房屋业主按规定缴纳的专项维修资金，用于住宅楼房公共部位和共用设施、设备的维修、养护，有房子的“养老金”之称。当前，住宅维修基金的管理还存在不少问题，应引起相关部门的重视。

一是住宅维修基金保值、增值不够。目前，维修基金的管理未实行专户专存、专款专用，保值增值欠缺。二是维修基金使用在预算资金、维修方案和分摊比例方面还不够公开透明，维修后的工程质量监督也未明确职能部门。三是住宅维修基金的缴存仍存有死角，大量新建拆迁安置小区未缴纳维修基金，涉及金额高达数千万元，将带来极大的社会隐患。

建议采取有效措施对住宅维修基金加强监管。首先，有效激活维修基金的住宅“养老保险”功能。要探索建立住宅维修基金管理系统；规范和强化对住房维修基金的专户专账专项管理；建立健全维修基金使用的公开透明机制。

其次，加强对住宅专项维修基金的监管。住宅维修基金制度应做到全覆盖；拓宽住宅维修基金的保值、增值渠道；规范住宅维修基金管理使用制度，合理使用住宅专项维修资金。

再次，促使业主委员会实现自我管理。在小区内部，要尽快形成业主委员会以及业主代表大会制度。要通过相关政策的宣传，普及相关财务知识和会计知识，由业主委员会管理维修基金，负责对小区共有部分的使用、维护、维修和更新改造的管理。

(江苏省阜宁县审计局 陈昌满)

促进产业融合 激发农村活力

中国社科院农村发展研究所副所长 杜志雄

2015年中央一号文件首次明确提出要“推进农村一、二、三产业融合发展”。通过产业融合、拓宽“三农”发展渠道，是解决目前我国“三农”问题的有效途径，对于发挥农业、农村多功能性具有一系列重大意义。促进产业融合，需把握好以下几点：

一是要正确理解产业融合发展的真正内涵。有人将农村一、二、三次产业发展形象地比喻为农村六次产业的发展。农村六次产业，具有发展路径不同以及做加法还是做乘法之别。简单地在农村发展三次产业，如果只简单地做加法，不注重产业间内在联系的建立，并不能真正解决农村资源充分合理利用，更无法解决三个产业之间利润的合理分享以及增加农民收入的问题。

此次提出农村产业融合的命题，显然更加强调的是农村产业的“融合”，即以市场需求为导向，通过三次产业之间形成联动和融合多做乘法，从而更好地发挥地域资源优势，发展特色种养业、农产品加工业、农村服务业，激发农村产业活力，壮大地域经济，从而带动农民的就业和致富。

二是产业融合发展要注重城乡双向互动。以往农村发展缺乏活力很大程度上与城乡分割的体制相关。城市和农村隔绝，其结果必然是随着经济不断发展，导致农村资源、资金、人才等要素和产品由农村向城市的单向流出，农村逐渐失去活力趋于萧条。为了保持农村经济和环境可持续发展，必须要给农村发展找到新出路。而农村一、二、三产业融合发展，则有利于真正实现城乡一体化发展，真正实现城乡之间的资金流、人才流、信息流的双向流通，并通过产品和要素在城乡之间的双向合理流动，避免经济高速发展的同时农村却越来越萧条和衰败。

三是产业融合发展要集中强化农村农业多功能性的发挥。农业除了其经济和产品功能外，还存在环境保护、传统文化保存和休闲娱乐等多元化功能。现代经济和社会发展的一个趋势，就是越来越重视对农业传统经济功能以外的经济功能和超经济功能的开发。特别是从农业自身，从谋求新的发展方式出发，将农业和旅游结合演化出的休闲农业、观光农业以及体验农业等一系列新模式。这些基于农业多功能性特质的开发利用，激活了农村资源活力，促进了农村的繁荣，也正成为农村一、二、三产业融合发展的主流形态。

四是产业融合发展要因地制宜。要根据市场多样化需求稳步推进，注重在推进产业融合型技术、融合性产业链培育、商业化模式构建等多个角度细致谋划，同时从产业空间和市场布局、农村文化内涵培育、文化元素挖掘和软硬件设施建设等方面扎实推进。要力图避免现实发展中已经出现的同类农村旅游休闲产品扎堆、重复的苗头，防止同质化、供给过剩造成的资源浪费。从政府引导和扶持的角度看，需要针对农村三次产业融合发展的现实矛盾和问题，研究制定促进融合性产业发展的用地、财政、金融等扶持政策，落实税收优惠政策。

话题预告

说说新年新鲜事

本版编辑 魏倩玮
文字整理 欧阳梦云
电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

社址:北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务窗:dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台:58392088 邮编:100054 传真:58392840 定价:每月24.75元 每份:1.00元 广告许可证:京西工商广字第8166号 广告部:58392178 发行部:58393121 昨日(北京)开印时间:3:40 印完时间:4:40 本报印刷厂印刷