新闻发布厅

我国去年创投机构资本总量逾3500亿元——

“众创空间”为发展注入新动力

本报记者 董碧娟

2月6日，科技部副部长曹健林在国务院政策例行吹风会上表示，将通过加大政策扶持、完善创业投融资机制等多方面措施发展“众创空间”，构建面向人人的创业平台，打造新常态下经济发展新引擎。

“众创”热潮涌起

“近年来，随着全面深化改革和继续扩大开放，我国创业服务基础设施和市场环境得到很大改善。”曹健林说。2014年，我国科技企业孵化器数量超过1600家，在孵企业8万余家，就业人数175万；国家高新区115家，园区注册企业超过50万家，仅中关村就新增科技企业1.3万家；全国创业投资机构1000余家，资本总量超过3500亿元。全国近30万项技术成果通过技术市场转移转化，全年技术合同成交额8577亿元。

在这一背景下，我国创新创业规模不断增大、效率显著提高，出现了大众创业、草根创业的“众创”现象。当前，“众创”呈现4大特点：一是创业服务从政府为主到市场发力，涌现出一批市场化的新型孵化机构，据了解，自2009年以来，北京、深圳、武汉、杭州等地区涌现出创新工场、车库咖啡、创客空间、天使汇、亚杰商会、联想之星等近百家新型孵化器；二是创业主体从“小众”到“大众”，越来越多的草根群体投身创业；三是创业活动从内部组织到开放集聚，创新创业不再是单枪匹马，而是互帮互助；四是创业理念从技术供给到需求导向，满足个性化需求成为创新创业的出发点。

注重互联互通

股权众筹平台天使汇CEO兰宁羽告诉《经济日报》记者，“天使汇现有登记注册项目已近3万个，为平台上挂牌的近300个企业促成的融资总额已突破30亿元，其中包括滴滴打车、黄太吉、小猪短租等知名创业项目。”

尽管像天使汇这样的新型孵化器十分给力，可当前我国大众创新创业依然面临一些问题。“调研中，我们发现创业者还有更多期盼，主要是希望创业成本能更低、企业工商注册能更便利、投融资机制能更顺畅，政府能多为初创企业雪中送炭。”曹健林说。

解决这些问题的突破口是，构建一批满足大众创新创业需求和特点，低成本、便利化、全要素的创业服务社区——众创空间，为大众创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。

曹健林说，发展众创空间不是大兴土木搞新建设，而是要在研究创客空间、创新工场等孵化模式的基础上，坚持政府引导和市场主导，利用国家自主创新示范区、高新区和高校院所的有利条件，不断优化现有创业服务机构的服务业态和运营机制，发挥创新创业政策“互联互通”系统有效性，构建面向人人的创业平台。

坚持市场主导

在“众创空间”建设中，如何协调好政府和市场这“两只手”的作用？曹健林说，“本质上说，大众创业、万众创新是一种经济行为，显然主要靠市场发挥作用。政府主要起到组织、引导和支持的作用，首先是引导、支持创新。此外，还要搭建一些诸如工作空间、网络空间、交流空间这样的平台。”

记者了解到，科技部下一步将在创客空间、创新工厂等孵化模式的基础上，大力发展市场化、专业化、集成化、网络化的“众创空间”，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合，为小微创新企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。

同时，科技部还将加大政策扶持，为“众创空间”等新型孵化机构简化登记手续，为创业企业工商注册提供便利；支持有条件的地方对“众创空间”的房租、宽带网络、公共软件等给予适当补贴，或通过盘活闲置厂房等资源提供成本较低的场所。

去年我国装备制造业出口额超2万亿元

本报记者 祝惠春

“去年，我国重大装备和优势产能‘走出去’取得重大进展，这不仅是扩大国际投资经贸合作的重要机会，可以形成新的外贸增长点，也是国内产业优化升级的重要抓手。”在2月6日举行的国务院政策例行吹风会上，国家发展和改革委员会副主任王晓涛介绍说。

王晓涛表示，目前，中国装备“走出去”和产能国际合作处于开局阶段，发展强劲。2014年，我国装备制造业出口额达2.1万亿元，占全部产品出口收入的17%，电力、通信、石化、矿冶、航空等大型成套设备出口快速增长。

王晓涛说，发展改革委下一步将着力抓好以下几项工作：第一，推动铁路、核电“走出去”，大力开拓铁路、核电等重大装备的国际市场，整合行业资源，创新对外合作的模式。第二，继续推动优势装备出口，通过对外工程承包、对外投资等，推动通信、电力、工程机械、船舶等成套设备的出口。第三，开展产能国际合作，以钢铁、有色、建材、轻纺等行业为重点，针对国际市场需要，支持企业利用国内装备，在境外建设上下游配套生产线。第四，完善配套政策，拓宽外汇储备运用渠道，支持企业在境内外发行股票和债券募集资金，发挥政策性金融工具的作用。

对于公众普遍关注的中国高铁“走出去”，王晓涛介绍说，目前，我国铁路装备已出口到80多个国家和地区；2014年铁路机车出口额约40亿美元，占全球市场份额的10%；中国企业在境外参与修建的铁路线路总长超过1万公里。

补助标准提高到每人每年380元——

新农合改革继续深化

本报记者 祝惠春

在2月6日举行的国务院政策例行吹风会上，国家卫生计生委副主任马晓伟介绍说，2014年，我国新型农村合作医疗覆盖面保持在高位，参合农民收益水平继续提高，呈现良好发展态势。2014年，我国新农合参合率继续稳定在95%以上，各级财政对新农合人均补助标准达到320元，参合农民政策范围内住院费用报销比例达到75%左右，门诊医药费用报销比例提高到50%左右。2014年，大病保险工作快速推进，大病保险基金总额达97亿元，全年115万人次受益，实际报销比在新农合基本补偿的基础上提高了约12个百分点。

新农合的信息化建设进一步推进。目前，全国超过88%的统筹地区实现了新农合经办机构同省内的医疗机构异地结报；全国绝大部分地区已实现参合农民省内异地就医即时结报；国家新农合信息平台已与9个省级平台和部分医疗机构互联互通，跨省医药费用的核查功能在部分地区初步实现。

马晓伟表示，2015年，我国将继续提高新农合筹资标准，一是政府补助标准提高到每人每年380元，个人缴费水平相应提高。二是将政策范围内门诊和住院报销比例分别提高到50%、75%左右，减少个人支付部分。三是推进县级公立医院综合改革，推进乡镇卫生院支付方式改革，总原则是总额预付、打包封顶。四是全面推进省内异地就医即时结报。

马晓伟介绍说，目前有219个地区实行了大病保险，争取两三年内各省市都开展，达到全覆盖。同时，要针对一些病种的特点，进一步科学合理地测算从新农合当中提出用于大病保险资金的比例，适当有所增加，并鼓励各地商业保险机构参与到大病保险中来。与此同时，还要注意资金风险，控制透支问题，推进支付方式改革，把按项目收费变成以病种为核心的打包付费。对医院大病医疗费用指标进行严格考核，考虑建立大病费用控制。不仅仅是新农合，包括在全国公立医院考虑建立医疗费用增长不合理用药、不合理医疗行为黑名单制度，建立责任追究制度。

马晓伟表示，部分地区正在积极探索参合农民跨省就医资金结报。比如，江苏、山东、河南、安徽等地的58个县新农合经办机构就同徐州12家医疗机构签订了服务协议，这些省的农民到这些医疗机构跨省就医，能够现场刷卡结报。安徽和四川在本省农民工就业集中的北京、上海等地设立了定点医院，这两个省的农民工在这些定点医院可以异地报销。

推动农机化发展向政策和创新双轮驱动转型

农机补贴新政彰显“市场思维”

本报记者 刘 慧 乔金亮

政策解读

我国农机市场的“政策市”特征明显，导致农机补贴的边际效应逐步递减，同时也挤压了市场主体的活力。《2015-2017年农业机械购置补贴实施指导意见》提出，通过市场机制发挥补贴政策对农机化的引导作用，推进补贴产品双方市场化对接，提高政策的指向性和精准性

农业部、财政部日前联合发布《2015-2017年农业机械购置补贴实施指导意见》，在农机补贴原则、补贴范围和补贴标准方面有很多创新和突破，是根据当前农机化发展形势对农机补贴政策作出的调整和完善。

2004年农机购置补贴政策实施以来，我国农机化发展步入快车道。11年间，农机补贴从2004年的7000万元增加到2014年的237.5亿元，农机化水平从2004年的33%提高到2014年的61%。与此同时，农民对农机补贴政策的依赖性明显增强，企业则按照农机补贴目录来满足市场需求，农机市场的“政策市”特征非常明显。随着农机补贴资金的不断增加，补贴的边际效应却在逐步递减，同时也挤压了市场主体的活力。

“应该把农民和企业尽快引导到市场配置资源的轨道上来，充分发挥财政投入的杠杆作用，将有限的财政资金发挥最大的撬动作用，吸引更多的社会资金投入。”中国农业大学教授、著名农机化专家杨敏丽在接受《经济日报》记者采访时说。

《意见》提出，要在实施过程中，通过市场机制发挥补贴政策对农机化的引导作用，推进补贴产品双方市场化对接，保障购机者选机购机自主权，促进农机科技进步。以市场化思维完善农机补贴政策，将推动我国农机化发展由“政策驱动”向“政策和创新双轮驱动”转型。

中国农机工业协会副秘书长宁学贵认为，有效供给不足是当前我国农机化发展面临的主要矛盾，农机行业出现中低端产品过剩，而适应农机深松作业和合作社等新型农业经营主体需求的高端农机装备缺乏，甘蔗、棉花等薄弱环节的农机装备缺乏。为改变这种状况，就要在农机补贴政策实施过程中将政策引导和农民需求有机结合起来，引导农民理性购置农机具。

《意见》注重突出重点，加快推进粮棉油糖等主要农作物生产全程机械化，提高政策的指向性和精准性；要求缩小农机补贴机具种类范围，由原来的12大类48个小类175个品目机具缩减为11大类43个小类137个品目；重点补贴粮棉油糖等主要农作物生产关键环节所需机具，兼顾畜牧业、渔业、设施农业、林果业及农产品初加工发展所需机具，力争用3年左右时间着力提升粮棉油糖等主要农作物生产全程机械化水平。

《意见》还对补贴对象进行适当调整，即由上年的“补贴对象为纳入实施范围并符合补贴条件的农牧渔民、农场（林场）职工、农民合作社和从事农机作业的农业生产经营组织”改为“直接从事农业生产的个人和农业生产经营组织”。农业部有关负责人表示，调整主要是考虑到随着农村劳动力转移步伐加快，目前从事农业生产的主体不仅仅是农牧渔民，越来越多的农业生产任务为合作社、农业企业等新型经营主体承担；另外，户籍制度改革后，农民只是一种职业划分，很难再从居住地和户籍上区分。各省可根据实际，自主决定是否将补贴对象扩大到农业生产企业等。

二十五名大

综合新华社电 大陆海协会副秘书长邓子超6日来到台北市松山医院，看望在此医治的复兴航空空难两位受伤大陆同胞。他表示，此行主要目的是为大陆旅客亲属赴台妥善处理善后提供帮助。海协会将协调台湾有关方面，尽力满足受伤大陆同胞和遇难同胞家属诉求。据台湾灾害应变中心最新消息，截至6日17时，已寻获失事客机上50人，其中送医15人，35人罹难，另有8人下落不明。25名大陆旅客已被确认不幸遇难。

5日下午5时许，邓子超一行3人抵达台北。当天晚上，他们和国家旅游局、海旅会驻台办事处、厦门市旅游局等人士一同看望已抵达台北的五户大陆遇难者家庭，向遇难同胞表示哀悼，对遇难者家属和受伤同胞表示慰问。他表示，此次搭乘复兴航空的31名大陆乘客，福建居民有25名，另外6名分别来自辽宁、江苏、吉林、山东。他看望的大陆同胞家属总体情绪稳定，但心情很急迫，提出再多一些家属来台，加大搜救力度、尽快找到失踪者；以及遗体是否带回或就地火化等具体丧葬事宜诉求。

6日上午，海协会一行到台北市第二殡仪馆向遇难者致哀，随后来到医院探望来自厦门的两名伤者。邓子超表示，4日复兴航空坠机事故发生后，国台办、海协会立即启动突发事件应急处理机制，第一时间与海基会保持函电往来、电话等密切联系，两会渠道非常畅通。对大陆相关工作组和大陆家属赴台采取特事特办、急事急办。

由福建省台办副主任刘嘉水、福建省旅游局副局长陈奕辉等组成的福建省应急小组也于6日下午抵台，处理相关事宜。

行业共倡维护网络信息安全

本报讯 记者陈静报道：全国网信企业和行业组织2月6日齐聚河南洛阳，共同发出维护网络信息安全倡议，承诺将积极提升行业自身网络安全意识、加强自律自治，为净化网络空间和维护国家网络安全贡献力量。

在中央网信办主办的网络信息安全工作经验交流会上，全国50家行业组织和网信企业签署了《维护网络信息安全倡议书》。倡议书提出，党的十八大以来，尤其是中央网络安全和信息化领导小组成立以来，中央就网络安全和信息化工作做出一系列重大决策和战略部署，使全国网信企业及行业组织受到极大的鼓舞。大家深感责任重大，应敢于担当、积极作为，充分发挥自身优势，切实为维护我国网络信息安全作出更大贡献。

国家互联网信息办公室副主任任贤良表示，维护网络安全关乎建设网络强国目标的实现，关乎每个网信企业的长远发展，关乎社会公众的切身利益。网信企业要主动作为，发挥在网络安全方面的主体作用。网络社会组织要深化行业自律，积极参与网络安全和网络治理工作。

值班站长日记

“爱心服务卡”帮你忙

2015年2月6日 晴

沈阳北站值班站长 顾英业

随着春节的临近，前来购票、换票、取票的旅客越来越多。为此，沈阳北站通过增开售票、换取票窗口，增设自动售取票机，设置残障购票专口，增开流动售票车等形式，尽最大努力满足旅客购票需求。南售票处开设28个窗口，北售票处开设9个窗口，南北售票大厅及落客平台55部自动售取票机全部开放，实施售取分离。我们还在南售票处一楼西侧和北售票处西侧各设置一个“购票服务引导台”，为旅客提供车票查询、订单查询及相关问询服务。

与前两天相比，今天使用“爱心服务卡”的旅客增加不少。“爱心服务卡”是沈阳北站自2014年起在春运期间推出的一项服务，去年春运曾受到旅客的好评。旅客在售票窗口购票时，都会收到一张“爱心服务卡”，出行遇到什么困难，只要拨打上面的电话，问题都会迎刃而解。有了这张卡，沈阳北站可为有困难的重点旅客提供包括老幼病残孕服务、失物招领服务、公交换乘咨询、候车号区查询、广播找人服务、便民货运快车服务、行包提取服务、小红帽送站服务、退票改签服务在内的9项便民服务。

对于行动不便、患有疾病、年纪较大或带宝宝出行的旅客，建议在进站之前拨打电话024-62043152，向车站“009”重点旅客服务室的工作人员寻求帮助。他们会为旅客提供轮椅、大件行李运送等服务，帮助旅客从绿色通道快速进站。 （本报记者 祝君壁整理）

更多2015年春运报道请扫二维码

本版编辑 徐 胥 周 剑