

前沿探索

编者按 中国经济进入新常态会带来深刻的变化,既带来新挑战,也孕育着新机遇。在这样一个过程中,最关键的就要把握机遇。而把握机遇的前提就是要先认识到机遇。那么,中国经济在新常态下将面临哪些新机遇?我们邀请全国人大财经委员会副主任委员辜胜阻对此进行了详细回答。

理论在线

经济新常态面临六大新机遇

辜胜阻

提高能源利用效率
大力发展循环经济

甘肃省中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十八大作出了建设生态文明的战略部署,将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局,要求把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。党的十八届三中全会提出,必须建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境。这些重大决策的本质,就是要改变长期以来粗放的经济增长方式,解决发展过程中的资源约束和环境污染问题,提高经济发展质量,增强可持续发展能力,实现绿色转型。

近年来,党中央、国务院把发展循环经济作为一项重大战略。国家采取一系列强有力的政策措施,比如,出台了《可再生能源中长期规划》、《循环经济发展战略及近期行动计划》等,鼓励发展可再生能源、低碳经济、循环经济,推动循环经济从理念变为行动,得到迅速发展,不仅为经济绿色转型探索出了有效模式和实现路径,也培育了新的产业。据不完全统计,我国资源循环利用产业年产值超过1万亿元,就业人数超过2000万人,已成为新的经济增长点。

当然,也需要看到的是,目前,循环经济理念尚未在全社会得以普及,技术创新能力不足,统计、服务等基础能力薄弱。循环经济规模有待扩大、水平有待提高。在这一过程中,发展循环经济,科技创新是支撑,链接技术是关键。因此,我国亟须积极探索新技术,大力发展风电、水电、核电等清洁能源,提高能源利用效率,切实促进低碳经济、循环经济的发展。

一是以科技为支撑,积极调整能源结构。积极发挥能源科技的功能,针对风能、潮汐能、太阳能等可再生能源,加强技术创新与研究,吸收发达国家成熟的能源开发技术和经验,大力开拓可再生能源市场,促进清洁能源的产业化发展,降低可再生能源开采和转化的生产成本,提高可再生能源的综合发展效益,优化能源生产和能源消费组合,为能源、经济与环境协调发展创造活力。比如,积极引进和推广国内外先进的清洁能源技术;积极发展趋于成熟的生物能源技术,可考虑通过公共财政等予以扶持,加强企业对能源技术的创新性研究,提高自主创新能力,解决能源技术发展的瓶颈问题,缩短与国际能源技术的差距,实现能源技术高效快速发展。此外,还要积极关注尚未开发的新能源技术,并及时地将其科研成果进行转化。

二是调整和优化产业结构,促进低能耗产业的发展。经济发展方式从粗放型向集约型转变是调整和优化产业结构的重要途径。积极推动低能耗产业的发展,减少或限制高能耗产业的发展,提高能源的利用效率,是降低碳排放的关键所在。要加大低碳能源产业的投资,注重煤层气、页岩气等非常规油气的发展,积极发展高新技术产业、能源效率高的产业,提倡使用低碳能源,大力发展非常规油气,减少煤炭石油的使用,实现落后产能稳步退出能源市场;同时有效监管高新技术、低耗能企业,在监督中促进能源产业的健康发展。其一,政府要不断地调整和优化经济结构,以切实提高企业技术能力为目标,积极发展装备技术制造业和高新技术产业,推动高耗能行业的兼并重组,促进以节能技术研发、节能产品生产、节能咨询服务为一体的产业集群,延长产业链,促进经济、社会与环境的良性发展。其二,对于从事节能研发和设备制造的企业,可考虑适当简化其审批程序,开辟绿色通道,降低企业的审批成本,提高其节能研发和制造的积极性。其三,加强对高新技术、低耗能企业的资金投入,健全投融资服务体系,适当降低节能研发和节能制造企业贷款资金利率。

三是发展循环经济,转变经济发展方式。在我国当前能源消费的现状下,要加强资源节约和环境保护,依靠科技进步,发展循环经济,将能源生产和能源消费有机地结合起来,克服环境资源约束,减轻因经济发展对能源与环境所产生的压力,促进经济发展方式由粗放型向集约型转变,有利于实现能源、经济与环境的协调发展。循环经济以减量化、再利用、资源化为原则,低投入、低排放、高效益为特征,注重资源的高效和循环利用,有利于建设资源节约型、环境友好型社会,有利于实现经济的可持续发展。进一步看,积极发展循环经济,注重环境保护,降低污染排放量,将资源节约、清洁生产等与可持续发展结合起来,不断延长能源产业链,推动节能产业等相关产业的发展,这不仅有利于增加就业机会,提高就业量,也有利于社会的良性运行和协调发展。

四是加快发展服务业和战略性新兴产业。把发展服务业和战略性新兴产业作为产业结构优化升级的重点,促进新兴科技与新兴产业深度融合,改善经济增长的质量和效率,优化能源、经济、环境系统。加快技术研发,重点突破能源高效和分级梯级利用、污染防治和安全处置、资源回收和循环利用、智能电网等关键技术和装备,以推广节能环保产品拉动消费需求,以优化政策和市场环境释放内需潜力,实施节能减排重点工程,推广第三方污染治理等市场化新机制,将节能环保产业培育成生机勃勃的朝阳产业。

总之,能源消耗不仅是经济增长的主要动力,同时也是二氧化碳排放的主要来源,为促进经济社会可持续发展,我们应当探索出一条低碳经济的健康发展之路,强化技术创新理念,通过开发推广新能源,推广清洁生产机制,大力发展循环经济,调整产业结构,改变能源利用方式;丰富完善环境标准立法,实施阶段性、渐进式的节能减排目标,缓解环境压力,最终实现经济健康发展。

(执笔:万永坤 韩雪梅)

本版编辑 欧阳优

国经济发展中最有活力和潜力的核心增长极,更将成为未来中国经济社会发展的中流砥柱。从这个角度上说,未来的竞争不仅是产业的竞争,更是城市群的竞争。

第二是经济服务化。消费升级将创造公共性服务、消费性服务和生产性服务的巨大发展空间。据世界银行预测,到2030年,我国服务业占比将大幅上升,社会结构和产业结构都将发生巨大变化。经济服务化的新常态将为企业带来丰富的发展机遇。应努力发掘新的经济增长点,关注养老、医疗、卫生、旅游、文化、物流业、互联网相关产业等领域的新发展、新动态。同时,要充分发挥政府与市场“两只手”的合力,提高民间投资参与的范围和比重,共同提高经济发展效率与质量。

第三是发展低碳化。资源环境瓶颈压力加剧、新兴产业勃发、消费者环保意识增强都将创造绿色低碳经济机遇。去年中央经济工作会议提出,从资源环境约束看,过去能源资源和生态环境空间相对较大,现在环境承载能力已经达到或接近上限,必须顺应人民群众对良好生态环境的期待,推动形成绿色低碳循环发展新方式。2013年,国务院发布了《大气污染防治行动计划》、《土壤污染防治行动计划》等也出台在即,将集中力量打好大气、水和土壤污染防治“三大战役”,绿色经济发展将带动数以万亿元计的投资,为企业带来更多商机。

第四是产业高端化。产业结构的水平要从低端、中端逐步走向中高端,对

冲中国经济的下行压力。今后,我国应在大力发展战略性新兴产业的同时,加快传统产业优化升级。产业结构调整的根本出路是创新,要通过创新使中国企业从价值链和产业链的低端走向中高端,这涉及到技术创新、产品创新、组织创新、商业模式创新、市场创新。通过营造“实业能致富,创新致大富”的环境,培育“宽容失败、鼓励冒险、兼容并包”的创新创业文化,推动合作创新和发展平台经济,鼓励企业自主创新,使企业真正成为创新主体。

第五是社会信息化。社会信息化是面对当前经济下行压力,突破发展瓶颈,转变经济发展方式,促进节能降耗减排,提升产业竞争力、产品竞争力的关键,是新常态下的一个新引擎。信息化可以从两个视角来考察:一是产业的信息化,用信息技术来改造传统产业的生产、经营模式;二是信息产业化。今后,互联网将改变城市、企业、金融等诸多领域。新的产业革命的特点是“互联网+X”。比如“互联网+金融”,等于互联网金融;“互联网+制造业”,德国人称其为“工业4.0”,这将是“第四次工业革命”的重要组成部分;“互联网+城市信息化”,等于智慧城市。目前,智慧城市呈现出爆发式增长的态势,这将带来巨大的发展机遇。

第六是经营国际化。商务部统计显示,过去的一年,如果加上第三地融资再投资,中国对外投资规模在1400亿美元左右,高出中国利用外资200亿美元,中国已经成为资本净输出国,这是具有里程碑意义的。当前,中国国际化战略转型需要实现从产品国际化走向企业国际化,从商品输出大国走向资本

输出大国,从“中国制造”走向“中国所有”,从出口导向转向投资立国,从大多数产品贴牌生产转向品牌创新,从低层次国际分工战略走向高层次国际运营战略,从世界工厂“打工者”向全球资源“整合者”转变。

新常态下我国经济机遇与挑战并存,要全面系统来总结如何打造新引擎和改造旧引擎。在这个过程中,非常重要是实现产业升级,以创新驱动引领新常态。以创新驱动引领新常态需要技术创新与金融创新“双轮驱动”,创新与创业一体运行,市场之手和政府之手“双手”推进,创造新引擎和改造旧引擎并重。当前中国的改革正在引领新一轮的创业创新浪潮,这将是中国经济重要的发展机遇。新一轮创业浪潮有四大动力:一是简政放权和商事制度改革降低创业门槛与成本,推动新的市场主体井喷式增长;二是新一代互联网技术发展带动产品服务、商业模式与管理机制的创新;三是中关村、张江、东湖等高新区与科技园区作为集聚人才、技术、资金等创新要素的重要载体,引领新一轮聚合创业浪潮;四是当前出现的并购热刺激“职业经理人”崛起。新一轮创业浪潮有四大主体:一是金融危机催发海归推动创业;二是精英离职引发创业浪潮,现在不仅有官员“下海”,也有大量的科技人员“下海”,有很多人离开大型的互联网公司,成立新的公司,形成一种“裂变”;三是返乡农民工掀起新的草根创业浪潮;四是大学生创业潮。这些都都将有利于实现创新驱动经济发展。(作者系全国人大财经委员会副主任委员)

学术经纬

加快推进利率市场化改革

李长江 王松

如何形成由市场供求决定存贷款利率的市场利率体系,推进利率市场化过程,一直以来都是国内金融界关注的焦点问题。党的十八届三中全会决定提出,加快推进利率市场化,健全反映市场供求关系的国债收益率曲线,建立存款保险制度,完善金融机构市场化退出机制。这些表述明确了我国利率市场化的顶层设计框架以及全面推进的时间表。

市场经济的核心机制是价格机制,而所有商品和要素的价格最终会反映到货币的价格利率上。因此推进利率市场化不仅有利于完善金融市场的价格体系,使市场在金融资源配置中起决定性作用,而且有利于提高所有要素市场和商品市场资源配置的效率。

所谓利率市场化,就是中央银行只控制基准利率,金融资产的交易利率由金融市场的资金供求关系决定,形成多样化的利率体系和市场竞争利率机制。利率市场化改革是一个基础性改革,其目标是要发挥好市场配置资源的决定性

作用。党和国家非常重视我国的利率市场化改革。我国利率市场化同改革开放一样经历了一个渐进式的发展过程。早在1993年,我国就提出利率市场化改革的基本设想。2003年进一步明确改革目标为,稳步推进利率市场化,建立健全由市场供求决定的利率形成机制,中央银行通过运用货币政策工具引导市场利率。历经多年存贷款利率同步调整,总体来说,我国利率市场化的历程基本遵循了先本币后外币,先贷款后存款,先长期后短期,先大额后小额的渐进化的改革思路。在当前的金融改革背景下,利率市场化除了采取渐进化的方式,还需从以下几个方面加以推进:

利率市场化需构建完整的无风险收益率曲线。利率市场化需要一个市场化的无风险利率体系作为定价基准,国债市场的收益率曲线反映了无风险收益率的期限结构。因此,这需健全反映市场供求关系的国债收益率曲线。一是完善国债的发行期限,优化收益率曲线的期限结构;二是增加和优化投资主体,提

高市场的深度和广度;三是发展与国债相关的期货等衍生品市场,解决金融机构利率风险对冲需求;四是可考虑建立国债收益率曲线与银行同业拆借利率等其他基准利率的联动机制。

利率市场化需完善对风险的定价机制。市场竞争一个重要的原则是市场主体能够自负风险和盈亏,只有在此基础上才能形成对风险的合理定价。因此市场主体的预算硬约束是完善对风险定价的一个重要条件。这就需要保证金融市场重要的参与主体政府、金融机构以及企业的预算约束是硬约束;这就要求地方政府要建立现代预算制度,发展地方政府债券市场;这就要求保证金融机构之间在财政补贴、资本约束、财务约束上的公平性和合理性;这就要求建立企业、金融机构和地方政府在金融市场的财务约束机制以及破产和退出机制。

利率市场化需建立存款保险制度和金融机构退出机制。其他国家利率市场化的经验表明,利率市场化特别是存款利率市场化过程中,银行由于自身的脆

弱性很容易引发挤兑风险从而爆发银行危机。银行危机容易导致信贷急剧萎缩,从而导致社会投资和消费因信贷支持不足而急剧下滑,进而可能引发经济危机和社会动荡。因此,在推进利率市场化过程中需建立存款保险制度和相应的金融机构退出机制,来应对利率市场化给商业银行带来的相应风险,以保证整个金融体系的稳定和健康发展。

利率市场化需加强监管防止过度竞争。利率市场化会使银行的利差收窄,压缩其利润空间,容易引起商业银行的过度冒险行为和银行之间的无序竞争。为抑制银行的过度竞争和防范其过度冒险行为,需建立有效的微观监管体系,构造审慎的宏观调控框架。有效的微观监管体系包括,对系统性重要银行设定更为安全的资本充足率和流动性监管要求,抑制区域性银行过度的跨区域扩张,等等。审慎的宏观调控框架包括,建立前瞻性的风险监控机制,打造金融稳定的信息共享机制以及资本约束和风险防范的逆周期机制,等等。

第十三届中国企业发展高层论坛召开

本报讯 由国务院发展研究中心企业研究所和中国移动通信集团公司联合主办的第十三届中国企业发展高层论坛日前在北京钓鱼台国宾馆举行。本届论坛的主题是“新常态下中国企业的改革发展”。来自国务院发展研究中心、财政部、工信部等单位的专家学者参与了此次论坛。

与会专家学者提出,当前中国经济发展已经进入新常态。经济增速下一个台阶,从高速增长转为中高速增长,但新常态并没有改变我国的战略机遇期,经济增长更趋平稳、增长动力更为多元、经济结构优化升级、发展前景更加稳定,新常态带来新挑战,也孕育着新机遇,中小企业只有主动适应新常态,才能应对新常态,抓住新机遇。首先要重视技术创新,加大内部人才培养以及外部

人才引进力度等;其次要重视管理创新,选择合适的管理方式,特别是要提高对创新的激励机制;最后要重视商业模式创新,以此降低成本,开发个性化、全球化的市场。

谈到第三次工业革命时,与会专家提醒说,我国的企业特别是大型骨干企业对此要有足够的敏感。要特别重视第三次工业革命的发展趋势和动向;要努力提升信息化、网络化、智能化、绿色化水平,实现结构升级;要努力实现制造业与服务业、传统产业与新兴产业的融合发展,实现转型;要改变重物质资本、轻知识的现状;要积极开展合作创新,优势整合,努力实现新的突破。(杨澍)

《军民融合》专业期刊创刊发行

本报讯 近日,由国防大学国防经济研究中心主办的《军民融合》杂志在北京举办首发式。该期刊的出版发行,将为探讨军民融合理论,指导军民融合实践,提供良好的交流平台。

据了解,《军民融合》杂志是国防经济研究中心打造新型智库的重大举措,也是目前全国首部全面研究军民融合问题的专业性期刊。刊物为双月刊、公开发行,其定位是坚持战略性、学术性、实践性、咨询性、创新性和开放性。栏目主要包括:分析军民融合战略的战略板块,体现各个领域军民融合的行业板块,以典型案例为主的实际工作板块,基于全球视野的国际

板块及反映国内外军民融合发展的动态板块等。

首发式上,《军民融合》编委会委员、国防大学马克思主义教研部主任任天佑表示,杂志将站在国家安全和全局的高度,强化新形势下军民融合深度发展的规律性和前瞻性研究,科学借鉴世界各国军民融合的有益经验和成功做法,深入研究探索破解制约我国军民融合深度发展深层矛盾和突出问题的途径方法,着力打造学习和宣传军民融合深度发展方针政策的重要阵地、引领和汇聚军民融合理论创新的基础平台、交流和推广军民融合实践经验的权威窗口,为形成全要素、多领域、高效益军民融合深度发展格局提供理论支撑。

(褚振江)

理论动态