

阅 读 提 示

油价与老百姓的生产生活密切相关。随着国际原油价格的持续探底,截至今年1月27日,内地油价迎来13跌:汽柴油每升降0.27元、0.3元。此次下调后,全国大部分省市93号汽油每升零售价格将全面进入“五元时代”。

当前,我国油价处于近5年来最低的价格区间,在这一形势下,能否迎来推动成品油价格改革的“窗口期”?国际油价下跌对于石油行业及上下游产业链又有何影响?为此,《经济日报》记者日前奔赴国家发展改革委、中国石化、中国石油、镇海炼化等相关部委、企业进行了调研——

调查手记

坚持市场化方向是根本

林火灿

今年1月26日,国家发展改革委发出通知,决定自26日24时起再次下调汽、柴油价格。这是国内成品油价格首次实现“十三连跌”。

这一轮成品油的下跌行情,有力地回击了“价格改革等于涨价”的论调;更为重要的是,给广大消费者带来了实实在在的优惠,更好地让市场认识和了解当前我国成品油价格形成机制。

近年来,我国在成品油价格机制改革方面作了不少探索,成品油价格形成机制也越来越复杂:从最早参考新加坡成品油市场价格,到后来参考国际原油价格定价;从过去22个工作日调整一次到如今10个工作日一调;从过去允许企业上下5%的幅度、8%的上下调幅度,到4%的调幅度和没有幅度限制。

从实践情况看,经过几轮改革和调整,目前的成品油定价机制以市场化为导向的特征更加明显,对国际油品市场的波动反应更加灵敏,国内成品油价格调整更及时、更有规律性,有利于引导市场预期,避免了价格调整前夜加油站车辆排长龙的现象。

在看到国内成品油定价机制朝着市场化迈出重要一步的同时,我们也应该看到,目前的成品油价格形成机制与国际油价波动的联系仍然不够紧密;国内成品油价格调整周期仍然较长,油价调整仍滞后于国际油价波动,成品油价格对市场反应的灵敏度仍有待提升。因此,我们还需进一步推动成品油价格的市场化改革。

总的来看,成品油价格机制改革的最终目标,是实现完全由经营者根据市场供求关系自主决定的价格,政府不再直接制定价格。通过这一改革,要使市场机制更好地反映成品油的供需关系,促进资源合理利用和公平竞争。

要实现这一目标,关键是在改革中始终坚持市场化方向,根据形势发展有序推进,提高市场化程度,使市场在更大范围、更大程度上发挥引导石油资源配置的作用。当然,成品油价格形成机制改革涉及诸多方面,需要统筹考虑、分步推进,不能一蹴而就,更无捷径可走。

延伸阅读

其他国家或地区油价形成机制

世界各国(地区)成品油价格形成机制,大体可分三类:第一类是欧美等经济发达国家,价格由市场形成,政府不直接干预。第二类是我国周边国家,比如韩国和日本,他们在20世纪90年代末陆续开放市场,由政府不同程度地管制,分步向市场形成价格机制推进。第三类,价格仍由政府控制,比如沙特、委内瑞拉等国家。

美国成品油定价不受政府管制,美国各大石油公司原油都按市场价格结算;炼油厂所生产的成品油在国内外市场的售价也完全由市场决定。

德国的成品油价格根据鹿特丹有机化工产品每日报价、石油公司经营成本和利润,再加上政府税收来定价。

韩国石油企业定价是与国际市场成品油基准价格(MOPS)联动,以相关公式为基础确定炼厂的出厂价,但在定价时更多地考虑企业的商业业绩和市场战略;在出厂价基础上加分销毛利和政府税收构成成品油的最终零售价。(齐慧)

调查视点



1月27日,在北京市西城区一个加油站,工作人员正在为一辆出租车加油。当日,我国汽、柴油价格再次下调。本报记者 祝君璧摄



图为中国石油化工股份有限公司镇海炼化分公司厂区远景。本报记者 祝君璧摄

算账 原油价格波动影响经营



进口原油价格在到岸前1个月至2个月左右就已确定,这导致国内所加工的原油价格与国际油价时常无法同步。对于完全依靠进口原油生产的企业来说,原油成本约占炼油成本的95%,原油价格的波动对企业影响很大

2015年1月中旬的一天,在位于宁波市镇海区的中国石化镇海炼化分公司(下称“镇海炼化”)算山码头,一艘满载原油的货轮缓缓驶入港口。它的到来让镇海炼化副总经理钟富良的眉头又拧紧了几分。

“这艘原油货轮是2014年12月中旬从装港出发的,离岸时国际油价在每桶60美元左右;达到镇海炼化算山码头时,国际原油价格已下跌到每桶48美元左右。就是说,这整船油在运输途中每桶至少损失了12美元,跌幅为20%。”据中国石油相关负责人表示,现在企业本境境遇基本相同,日子“很难熬”。

“由于考虑到运输、加工、流通等环节,进口原油需提前3个月采购,进口原油价格一般在原油到岸前1至2个月左右就已确定,因此导致国内所加工的原油价格与国际油价时常

无法同步。当国际油价持续上涨时,国内加工原油的价格可能低于当期的国际油价;而当国际油价下跌时,国内所加工的原油价格却高于当期国际油价。”钟富良说,“对于完全依靠进口原油生产的企业来说,原油成本约占炼油成本的95%,因此原油价格的波动对我们的影响太大了”。

在镇海炼化厂区内,记者看到炼油板块的三套常减压装置仍在正常运行。“作为国企,我们肩负着保供的任务,日子再艰难也不能减产。面对宏观经济下行的巨大压力,我们向平穩要效益,向优化要效益,向节能减排要效益。同时,我们还主动打破围墙,向区域资源优化要效益,建成了涵盖乙烯、丙烷、丁二烯、裂解碳五、碳九、蒸汽、水处理等庞大管网,每年向宁波石化经济园区



肖尔亚

左图 国内成品油价格变动时间及变动价格。

右图 沈阳一家民营加油站打出93号汽油降价3角的广告牌(1月23日摄)。1月26日,国家发展改革委发出通知,决定将汽、柴油价格每吨分别降低365元和350元,测算到零售价格90号汽油和0号柴油(全国平均)每升分别降低0.27元和0.30元,调价执行时间为1月26日24时。新华社记者 杨青摄

成品油价格包含三部分

2

目前,国内成品油价格主要由三部分组成:原油价格、由相关部委制定的国内平均炼油参数、税金。其中,税金部分包括了成品油消费税、增值税、附加税等

1月27日上午8点,位于北京市西城区右安门内大街5号的中国石化牛街加油站外依旧排着长长的车队。

“听说昨天夜里调价了,今天一早我就来加油,没想到还是要排队。”车主孙先生告诉《经济日报》记者,他的别克君威车现在加满一箱油,能比之前节省100多元,但是孙先生关注的焦点并非在降价上。“这阵子总能在网上、微信上看见大家讨论,说‘加油加的是税,不是汽油’、‘油价跌得只剩税了’,我们也想知道,这一箱油钱有多少是税。”

1月26日24时,根据新的成品油定价机制“十个工作日一调”原则,国家发改委决定再次下调汽、柴油价格和国内90号汽油、0号柴油成品油零售价格(全国平均)。此次下调后,我国成品油价格已经13连跌,汽油价格共下调2750元/吨,柴油价格共下调2935元/吨,油价重回“五元”时代。但是,此次调价调整不涉及燃油消费税的调整。

在此次调价调整之前,有机构预测,中国成品油价格若“十三跌”,则有关部门可能会再次上调成品油消费税,成为继2014年11月28日、12月13日和2015年1月13日后,中国第4次上调成品油消费税。

所谓成品油消费税,是指消费者在消费汽油、柴油、石脑油、溶剂油、航空煤油、润滑油、燃料油等7种成品油时缴纳的消費税。就比重看,按税收年鉴数据,以2013年为例,国内消费税込达8230亿元,成品油消费税占国内消费税(不包括进口环节消费税)的比重为33%。

据某油企财务部相关负责人透露,目前国内成品油价格主要由三部分组成:原油价格、由相关部委制定的国内平均炼油参数、税金。其中,国内平均炼油参数主

要是相关部委通过油企在运输、保险、加工、储运等方面综合考评得出的一个相对固定参数,该参数近几年有过微调,但是变动不大;税金则包括了成品油消费税、增值税、附加税等。单就税金中的消费税来说,每升汽、柴油中,消费税从2009年的0.1元至0.2元,跃升为2015年1月12日新调整的1.52元、1.2元。提升幅度之大、速度之快,特别是近期的“三级跳”,更是让消费者产生不解。

早在2012年,国家税务总局相关人士曾表示,消费税改革将从两个方面进行,一是增大对高耗能、高污染、资源性产品的税率;另一方面,将在征收环节进行改革,试点在加油站对消费者征收成品油消费税,即由向企业征收改为向居民个人征收。正是在这一改革推动下,促进了近两年成品油消费税的提升。

对此,业内有关专家各有观点。有的认为,从全球油价来看,目前我国的成品油价格排名并不靠前。据全球汽油价格网站统计数据显示,在2014年12月份世界各国(地区)油价排行中,中国仅位于第77名,每升为1.17美元,与美国、英国、挪威等国家相比,仍有差距。而由于通过提高消费税以达到抑制消费、节能减排目的的思路来看,此举并无不妥。

同时,也有专家认为,短期看再次上调成品油消费税不太可能,“目前,中国的成品油税负水平并不低,毕竟相关部门得兼顾考虑中国经济的宏观走向。”

北京理工大学教授崔新生告诉《经济日报》记者:“成品油消费税上调也许属于必然,关键在于,如何建立公开、公平、公正的机制,制定合理的参考标准,让调整更具说服力,并在消费者的需求和国家的政策间寻找到平衡点。”

价格下跌是储油良机

3

国家能源储备主要分为战略储备和商业储备两类。目前,我国战略储备仍未满足需求。专家表示,在国际油价大幅下跌的情况下,我国可以创新机制,结合商业储备和战略储备,动员社会资源从事战略储备

“随着美元指数强劲、能源机构看空后市等一系列利空因素持续对国际原油施压,后期仍有震荡偏下的可能。”中宇资讯分析师徐丽娟认为,“在国内成品油市场受国际原油拖累短期内难以有实质性反弹,需求面得不到提升的低迷行情下,国内油价短期内仍将维持低价运行。”

油价不断下跌对于石油对外依存度接近60%的中国来说,是否是好事?对此行业专家建议,应赶紧“趁低吸纳”。“原油价格下降对我国经济来说是大大的利好。”厦门大学中国能源研究中心主任林伯强说。

据海关数据显示,买油支出确实在减少。2014年1月至11月,我国共进口原油2.78亿吨,同比增加9%。以我国平均每天进口原油600万桶计算,每桶少10美元,相当于每天减少6000万美元的支出。

油价降低是否意味着可以多储备呢?从数据上看,确实如此。海关总署近日公布的2014年12月份中国进出口数据显示,12月的进口量为3037万吨,创单月进口量最高纪录。2014年共计进口原油3.0838亿吨,金额为1.4万亿元人民币。这一进口量较2013年2.82亿吨增长了9.35%。

今年1月28日,国家发展改革委最新公布了《国家发展改革委关于加强原油加工企业商业原油库存运行管理的指导意见》(下称《指导意见》),明确提出要合理设置最低库存标准,并表示国

企业提供物料100多万吨,既带动了地方经济的发展,也进一步提升了公司的资产运行质量。”中国石化镇海炼化分公司副总经理朱晓东告诉记者。

“作为目前拥有2300万吨/年原油加工能力和100万吨/年乙烯生产能力的国内最大炼化一体化企业,镇海炼化在2014年炼油原油加工量为2094.6万吨,几乎满负荷生产。”朱晓东说。

“对于国际油价总体形势,我们在2014年初就作出了‘防跌不防涨’的判断。”钟富良说,镇海炼化在满足生产需要的前提下,从4月起就着手进行降库存工作,做好风险管理。“我们的原油库存从2014年年初的75万吨降到11月底的66万吨,尽最大可能规避了高成本风险。”此外,镇海炼化还提前谋划部署,炼油、化工的原料和产成品等整体物料库存也同步持续走低,有效规避了7月份以来市场大幅下跌的风险。

即便已通过降库存、优化产品结构等措施规避风险,镇海炼化的收益也在2014年下半年大幅削减。“从2014年10月份开始,公司炼油便处于亏损状态,但全年基本实现小幅盈利。然而从2015年1月份的炼油利润来看,依旧是负增长。”钟富良说。

2014年,镇海炼化的化工板块利润虽然对于平衡炼油亏损作出贡献,但是面对国际形势,一直并不景气的化工产业也是伤痕累累。不仅如此,石油产业的上下游都在受到低油价的冲击。