

## 李克强主持召开各民主党派全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会

# 听取对政府工作报告意见和建议

### 张高丽等出席

新华社北京2月4日电 (记者陈二厚) 日前,国务院总理李克强在中南海主持召开座谈会,在全国两会召开前听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对《政府工作报告(征求意见稿)》的意见和建议。这是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要体现,是国务院的一条重要工作规则,有利于达成广泛共识、凝聚社会力量。李克强希望大家畅所欲言。

在发言中,大家认为,去年,中共中央、国务院积极应对国际国内纷繁复杂的困难和挑战,坚持稳中求进、坚持改革创新,我国经济社

会在新常态下实现平稳健康发展,主要指标处在合理区间,成绩有目共睹。同时,与会人员对做好今年政府工作报告提出了意见和建议。

民革中央主席万鄂湘说,要运用法治思维,进一步提高简政放权实效。民盟中央主席张宝文提出,要促进农业可持续发展、完善养老服务体系。民建中央主席陈昌智就健全多层次资本市场体系,服务实体经济发展谈了看法。民进中央主席严隽琪说,实施“一带一路”、京津冀、长江经济带三大区域发展战略,必须破除跨区域合作的体制机制障碍。农工党中央主席陈竺对推进医药卫生事业发展、加大公共产品和公共服务供给,着力改善民生提了

意见。致公党中央主席万钢提出,要加强改革开放中的人才引进工作,完善支持大众创业万众创新的政策措施。九三学社中央主席韩启德说,要切实落实科技体制改革重大举措,提高财政投入效率。台盟中央主席林文漪提出,要全方位推进理论、技术、管理等创新,迎接新技术革命。全国工商联主席王钦敏说,要更加注重发挥企业家才能,促进非公有制经济健康发展。无党派人士代表就促进企业和农业走出去提出了建议。

会上,李克强仔细倾听,不时与大家深入交流。听完发言后,李克强感谢各民主党派、全国工商联、无党派人士一直以来对政府工

作的支持。他说,大家的发言对做好政府工作很有启发、很有帮助,国务院将认真研究采纳。政府要依法有效施政,妥善应对好面临的各种困难和挑战,必须加强政府与各民主党派、全国工商联、群众团体等的沟通协作,广泛听取社会各界意见,同舟共济、形成合力,紧紧扭住经济建设这个中心,加快转变发展方式,推进科学发展,促进经济提质增效升级和社会文明进步。

国务院副总理张高丽、刘延东、汪洋、马凯,中央统战部副部长春兰,国务委员杨晶、杨洁篪、郭声琨,王勇,全国政协副主席苏富荣、周小川、王正伟、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰出席座谈会。

位要求,抓好对党组织和党员干部遵守政治纪律和政治规矩的监督检查,切实做到政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律。要进一步严格党内政治生活,认真开展“三严三实”专题教育,加强党员领导干部党性修养,确保党的先进性和纯洁性。要更好履行党委的主体责任和纪委的监督责任,以零容忍态度惩治腐败,严肃查处违纪违法案件。要继续深入开展“三个表率”活动,各级党组织和广大党员要切实在深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神上作表率,在同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致上作表率,在贯彻落实党中央各项决策部署上作表率。

微生物检测能力和防护水平。建立高等级生物安全实验室共享机制,满足传染病防控、医疗、科研等工作需要。五是完善防治人员工资待遇倾斜政策,建立卫生防疫津贴动态调整机制,对直接参加传染病突发公共卫生事件处置和援外疫情防控的人员给予临时性工作补助。六是将诊断标准明确、因果关系明晰的职业行为导致的传染病纳入职业病分类和目录。对在重大传染病疫情中参与传染病防治工作致病、致残、死亡的人员,参照机关事业单位工伤抚恤或工伤保险等有关规定给予抚恤、保障。

《意见》强调,要加大传染病防治宣传教育力度,积极营造全社会参与传染病防治的氛围。各级人民政府要加强对防治人员安全防护工作的组织领导、统筹协调,明确部门分工任务。要将传染病防治所需必要经费纳入同级财政预算,及时足额拨付。

## 践行群众路线

### 整改进行时

# 天津狠刹乡镇干部“走读风”

本报记者 武自然

天津市在党的群众路线教育实践活动中坚决遏制乡镇干部“走读风”,变“走读”老常态为“住读”新常态,无论什么时候都要让群众找到人、办得成事。

天津市为数不少的乡镇干部家住县城、工作在乡镇。“三天两头开车往城里跑,离下班还有俩小时,心里就想着到哪个菜园买点新鲜菜带回家,工作的心思一点都不集中。”有干部反思说。

2014年8月,天津市委常委会通过了《关于解决乡镇干部“走读”问题的规定》,立起“10条新规”,明确工作日期间,家不在乡镇所在地的乡镇领导班子成员每周住宿机关不少于3天,其他干部不少于2天;建立和执行24小时值班制度,双休日、节假日值班须有2名乡镇领导班子成员带班,值班干部不少于3人;推行错时上下班制度;推行为民代办服务制度,编制代办服务事项《指导

目录》;推行乡镇干部包村驻村制度,乡镇领导班子成员驻村调研、在一线开展工作全年累计不少于6个月;落实领导干部信访包案制度;建立全天候电话接听服务制度;严格执行中央八项规定,落实严禁擅离职守、严禁推诿扯皮、严禁饮酒赌博“三条禁令”,力扫乡镇机关散漫、无为之风。

“我与百姓拉家常”,这是蓟县在驻村干部中开展的旨在提高机关干部群众工作能力的一项活动。全县1684名驻村干部先后走访群众83000多户,征求意见17000多条,化解各类矛盾纠纷1800多件,帮助解决实际问题4200多个,群众看到了干部作风的新气象、新变化。

截至今年1月底,天津市各乡镇在工作日晚间和双休日、节假日共接待来访群众1.77万人次,为群众提供代办服务5613项。群众普遍反映党的老传统、好作风又回来了。

# 青岛西海岸新区首创基层党建督导巡查制度

本报讯 记者刘成、通讯员王文辉报道:2月2日,青岛西海岸新区印发基层党建督导巡查工作办法,建立常态化督导巡查制度。这是该区在去年深入开展“五项整治”活动基础上拓展党风廉政建设督导巡查做法,全面加强基层党建的一个创举,在全国开启了基层党建“巡视”的先河。

据悉,该区成立了基层党建督导巡查工作领导小组,领导小组下设若干督导巡查小组,成员在区直部门单位中预选,一次一抽调,实行组长负责制,并将原有的6个派驻纪检组纳入督导巡查队伍。领导小组下设办公室,办公室设在区纪委,负责对督导巡查工作进行管理、考核、监督和服务,并负责向区纪委、组织、人事、检察、审计、信访等机关和部门,了解被督导巡查单位领导班子及其成员有关情况,提供给督导巡查组。

督导巡查工作监督的对象是区委所属各基层党组织和党员干部、行政监察对象,以及村(居)“两委”党员干部。镇、街、园区的基层党建督导巡查工作主要由督导巡查组负责,区直部门(区直单位、区属国有企业)的基层党建督导巡查工作主要由区纪委(监察局)派驻纪检组(监察室)负责。除开展常规性督导巡查和专项督导巡查外,还将根据区委要求对重点领域、重点行业基层党建“重点巡视”,其内容涉及在岗履职、作风建设、依法行政、民主制度建设等10个方面,并对发现的问题进行分类处置,涉嫌违纪违法及需要问责的,将由区纪委统一抽调力量进行调查处理。督导巡查工作每年开展3批次,每批次督导巡查时间2至3个月;每年对所有监督对象完成一次督导巡查。

## 栗战书在中直机关党的工作会议上强调

# 深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 切实把全面从严治党要求落到实处

新华社北京2月4日电 中央直属机关党的工作会议2月4日在京召开。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央直属机关工委书记栗战书出席会议并讲话。他强调,中直机关各级党组织要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精

神,坚持党要管党、全面从严治党,坚持思想建党和制度管党相结合,着力加强机关党的政治、思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设。

栗战书强调,要加强思想理论武装,着眼于世界观的改造和党员干部政治素质的提升,紧紧抓住对

党绝对忠诚、坚定理想信念这个核心,努力在更高更深层次上提高思想理论水平,切实增强同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致的思想自觉和行动自觉。要严明党的政治纪律和政治规矩,始终把讲政治作为最基本和第一

# 国办印发《关于加强传染病防治人员安全防护的意见》

新华社北京2月4日电 近日,国务院办公厅印发《关于加强传染病防治人员安全防护的意见》(以下简称《意见》),部署进一步加强传染病防治人员安全防护,维护防治人员健康权益,调动防治人员工作积极性,保障国家公共卫生安全。

《意见》指出,传染病防治人员战斗在抗击病魔第一线,直接面临职业暴露的感染风险。面对当前全球传染病疫情频发、传播风险上升的严峻形势,进一步加强传染病防治人员的安全防护,事关国家公共卫生安全,是政府和全社会共同责任。要坚持以人为本、依法科

学、分类指导,突出重点、强化保障,进一步完善并落实相关安全防护政策措施,保护传染病防治人员健康安全,为亿万群众筑起阻隔疾病传播的“防火墙”。

《意见》确定了进一步加强传染病防治人员安全防护的政策措施。一是完善安全防护标准、规范,制定处置预案,加强人员防护培训和演练,建立预防性用药储备和使用制度,完善防治相关安全防护装备和耗材的供应与储备机制,从制度上防患于未然。二是强化安全防护设施建设和装备配置,重点加强综合性医院感染性疾病科和传染病专科医

院的功能分区及污水、污物处理等安全防护设施建设,承担传染性强、原因不明传染病转运救治任务的定点医疗机构要配置负压担架、负压救护车和负压病房,要为防治人员提供符合生物安全标准的防护装备。三是落实感染监测、消毒隔离、职业防护及职业暴露后干预等措施,做好疫情调查处置、患者转运救治和遗体处理、实验室检测、医疗废物处理等关键环节的安全防护。四是科学规划和布局高等级生物安全实验室,每个省份应当设有生物安全三级实验室,推进国家生物安全四级实验室建设,提高病原

## 学习贯彻中央一号文件精神系列述评③

# 内外联动促进农民增收

本报记者 常理

“要想富,先修路”。对于这句耳熟能详的话,家住河北省邢台市巨鹿县观寨乡南哈口村的田玉锁一家有切身体会。由于地理位置偏僻,交通不便,南哈口村曾是远近闻名的贫困村,农民每亩地平均收入不足1000元。

“去年农村公路正式通到村里后,沿公路两侧建起了3000亩蔬菜大棚,我包下了10多亩,菜好卖了,每亩地能赚10000多元。”田玉锁说。

田玉锁一家的变化是近年来农民家庭变化的一个缩影。随着这些年从中央到地方对农业投入的增加,国家大力加强农村基础设施建设,着力改善农村生产生活条件,促进农民增收增收。农村水利、电力和道路建设方面发生了巨大变化,给农民带来的增收实惠有目共睹。

今年中央一号文件再次提出,要优先保证农业农村投入,重点支持农业基础设施建设。实际上,农民收入45%左右来自农业经营收入,而农业经营收入依赖良好的生产性基础设施,这是促进农村经济发展、农民增收增收的重要物质基

础。国家发改委宏观经济研究院的一项调查研究结果也表明,支援农村生产支出、各项农业事业费、农业基本建设支出每增加1%,农民人均纯收入的增加幅度都超过1%。

从这些年的实践来看,我国农村生产性基础设施建设取得了明显进展。不过,与农民日益增长的需求、与发展现代农业的要求相比,差距还是明显的。对此,今年中央一号文件提出,中央基建投资继续向农业农村倾斜。显然,这将促进各地抓住农村基础设施建设这一关键点,采取综合措施,创新投入机制,加大建设力度,确保农业基础设施建设更上一个新台阶。

与农民收入息息相关的另一个因素是农产品价格。当前,我国农产品价格和农业补贴都遭遇到“天花板”,同时,农业生产成本不断上升。如何保持农产品价格在合理水平运行?这些年我国一直采取最低收购价、临时收储等政策性托市手段,对维护农民利益起到了明显作用。今年中央一号文件要求,继续执行稻谷、小麦最低收

购价政策,完善重要农产品临时收储政策。据了解,下一步农产品目标价格保险试点也将开展。

由于价格改革涉及面广,情况复杂,无论目标价格改革还是目标价格保险试点,推进时都应采取“分类实施、循序渐进、先易后难、平稳过渡”的策略。按照中央一号文件要求,试点何时扩大到其他品种和地区,要在取得相对成熟的经验后再考虑。不论价格形成机制怎么改,都不能让农民吃亏。同时,要制定应对市场过度波动的预案。

工资性收入增长是这些年农民增收增长的大头,而且,随着农业农村条件的变化,今后工资性收入增长在农民增收中的比重将越来越大。在新常态背景下,一方面经济增速由高速增长转变为中高速增长,对工资增长会带来一定影响;另一方面,产业升级带来的新业态、新工种兴起,会新增加就业机会,服务业也会随之扩容,这对农民工工资增长将带来机遇。因此,中央一号文件要求,增加农民收入,必须促进农民转移就业和创业。

除此之外,如何在农业领域内

部拓宽农民增收渠道,是农民增收面临的一道现实课题。今年中央一号文件明确提出,要开辟农业增收新途径,并首次提及要推动农村一、二、三产业融合发展,通过延长农业产业链,提高农业附加值从而增加农民收入。

中国社科院农村经济研究所研究员党国英认为,一、二、三产业融合发展,内外兼具、多措并举,对农民增收具有很强的针对性。仅从乡村旅游来看,一产与旅游的融合,催生了乡村旅游、休闲农业的全面繁荣;二产与旅游的融合,带动了旅游用品、旅游商品和房车等大型旅游装备制造业发展;三产与旅游融合,拉动了文化、信息、金融、商业、运输等服务业发展。随着城乡一体化进程推进,乡村旅游本身进入一、二、三产业融合升级阶段。

增加农民收入是一项重要的现实任务。要按照中央一号文件要求,内外联动,既抓好实际增收,全方位开辟农民就业和增收的渠道,又突出重点,着力解决好农村贫困人口等特殊困难群众的生产生活问题,让农村百姓共享农业大发展的甜美果实。

## 黑龙江省政协委员呼吁——

# 煤热联动不能只升不降

## 聚焦地方两会

本报讯 记者倪伟岭报道:在近日召开的政协黑龙江省十一届三次会议上,黑龙江省政协委员、黑龙江长城律师事务所律师王贵祥所作《合理确定供暖价格切实维护群众利益》大会发言,在不到6分钟时间里,赢得全场650多名政协委员的6次热烈掌声,委员们纷纷表示赞同。

王贵祥说,哈尔滨冬季寒冷,每年供暖长达6个月,供暖问题事关千家万户,是重要民生问题之一。前几年煤价大幅上涨,市民住宅热费随之上调,每平方米达40多元。但从2012年开始,我国煤炭产能过剩问题日趋突出,煤炭价格不断下跌。到2014年第四季度,国内标煤每吨已由1000多元下跌到300多元。而哈尔滨供暖企业使用的

煤价格更便宜。在这种形势下,市民普遍期望热费应随之而下调。但哈尔滨市2015年度热费依旧执行煤价高位运行时的标准,并规定超过12月31日缴费,就按每日千分之一收取滞纳金。

王贵祥委员拿出调研依据,国家发改委等部门早在2005年就出台了建立煤热价格联动机制的指导意见,明确要求各地制定煤热价格联动机制。但是,黑龙江省和哈尔滨市煤热联动方案已经10年没有细化。王贵祥委员建议,省有关部门2015年出台煤热联动机制细化方案,将国家政策落到实处,确定合理的热费价格。参加政协大会的黑龙江省委、省政府主要领导认真记录王贵祥委员的建议,与委员们一同感受现场热烈的民主气氛。

会后,委员们与省领导一起热议王贵祥委员的大会发言。张中华委员感叹道,这说明政协领导重视基层委员提案,越来越关注民生问题了。

(上接第一版)

“更加注重满足人民群众需要,‘突破口’在两个方面。”李实表示,一个“突破口”是收入分配改革领域。增加收入是百姓最强烈的诉求之一。另外,为谋求价值体现和社会尊重,百姓还希望劳动收入更加公平公正。另外一个“突破口”是公共服务质量的提升。李实认为,“和发达国家相比,不论是医疗教育还是社会保障,我们都有不小的差距,水平也较低,还不能和人民群众的需求相适应。”

“更加注重满足人民群众需要”,就应该积极回应人民群众的合理诉求。换一个角度说,财政支出要向民生领域加大倾斜力度。今年的民生支出规模不但不能低于去年,甚至还要更高。

在收入分配方面,李实建议采取多样化政策“提低、扩中、限高”。一方面要减税。降低增值税、营业税、消费税,调整个人收入所得税,增加低收入人群的收入。另一方面,加快推行房产税、遗产税。对高收入人群加强税收监管,

使高收入人群合理纳税,进一步遏制收入差距扩大趋势。

在公共服务方面,李实建议尽快落实公共服务均等化的目标。“虽然这个目标已得到了全社会的认可,也已经在决策层引起关注,但尚未形成真正有效的政策措施。”李实说,2015年,当务之急是合理划分中央与地方基本公共服务方面的事权与财权,适当统一省级以下主要事权和财政责任划分,将部分适合更高级政府承担的事权和支出责任上移,力争在教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务领域,明确界定各级政府的管理权限和支出责任。

“满足人民群众需要和经济发展已经形成互为条件的良性关系,着力保障和改善民生成为经济持续健康发展的基础。”李实表示,2015年是全面深化改革的关键一年,民生领域的一系列政策措施效果将会集中显现。不论经济增速是否继续放缓,老百姓的收入水平都会再上一个台阶。