

在中国，讲到依法治国，很多人会提出这么一个问题：一方面，中国共产党是领导核心；另一方面，法治强调宪法法律至上，那么党的领导和法治之间到底是什么关系？党的十八届四中全会召开后，人们普遍认为，全会的一个重大贡献，就是从理论和实践的結合上把党和法治的关系讲清楚、讲透彻了。历史和现实表明，党和法治的关系是法治建设的核心问题，只有正确认识和处理好二者关系，才能确保法治中国建设沿着正确方向前进。

一 党和法治的关系为何是法治建设的核心问题

回顾历史，我们可以清楚地看到，如果党和法治的关系处理好，则法治兴；处理得不好，则法治衰。这个问题，不仅事关法治建设的兴衰成败，甚至决定着整个社会主义事业的前途命运。

新中国成立初期，我们在坚持党的领导的同时，重视加强社会主义法治建设，相继颁布了婚姻法、“五四宪法”等一批重要法律法规，为国民经济的迅速恢复和新生政权的巩固提供了有力的法治保障。但后来不太重视法制的作用，甚至出现了“文化大革命”期间无法无天的状态，使党的领导也受到严重冲击，党和国家的事业遭到严重挫折。惨痛的教训告诫我们，在党的领导下，必须发挥好法治的引领和规范作用，否则就会带来灾难性的后果。

改革开放以来，我们始终坚持党在中国特色社会主义事业中的领导核心地位，同时把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略，把依法治国确定为党治国理政的基本方式，保证了改革开放和现代化建设这艘航船顺利前行。这30多年，我们之所以能创造发展的奇迹，之所以有今天这样的良好局面，可以说经验有很多条，其中很重要的一条就是，正确地处理党的领导和法治的关系，为事业发展提供了重要保证。

当前，全面建成小康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚期和深水区。我们怎样完成艰巨繁重的改革发展稳定任务？怎样应对严峻复杂的矛盾风险挑战？说到底，一个是要毫不动摇坚持党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的作用；一个是要全面推进依法治国，用法治方式调节社会利益关系、化解各种社会矛盾。

因此，在当代中国，党和法治的关系是法治建设的核心所在。要走好中国特色社会主义法治道路，就要始终准确把握两者的关系，妥善处理两者的关系，确保法治中国建设行稳致远。

二 为何说“党大还是法大”是个伪命题

在现实生活中，一讲到党和法治的关系，经常有人会说，到底是党大还是法大？要把握好、回答好这个问题，需要从多个角度作出分析。

要看到，有的人之所以提出“党大还是法大”的问题，是因为它反映了实际存在的

《法治热点面对面》连载③

法治兴衰的核心问题

——怎样理解党和法治的关系

一些现象。在社会生活中，一些党员干部特别是领导干部法治观念不强，决策不讲程序，办事不依法依规，甚至以言代法、以权压法、徇私枉法。这些现象的存在，严重影响了群众对法治的信心，使人产生“权比法大”“党比法大”的感受。

但如果往深里看，“党大还是法大”其实是一个伪命题。因为从逻辑上讲，党的本质是政治组织，而法的本质是行为规则，两者不存在谁比谁大的问题，否则就会落入话语陷阱。如果说党比法大，那就是承认法治、依法治国都是虚假的，法就不存在了；如果说法比党大，那就好像党的领导又出了问题，难以实施了。因此在党和法之间不能搞简单的比较。

那么，现实中为什么有人老拿党和法说事，死磕“党大还是法大”这个问题呢？究其本质，这是一些别有用心者所为，他们纠缠这个问题不放，并不是真为了推进中国的法治建设，而是故意把党和法治对立起来，宣扬“党、法不能两立”，其目的是企图从“法治”问题上打开缺口，达到搞乱人心、否定党的领导和社会主义制度的目的。对此，我们必须保持清醒的头脑。

声音
“党大还是法大”系别有用心者的伪命题
<p>叶小文（中央社会主义学院党组书记、第一副院长）：有人故意把党和法对立起来，宣扬“党、法不能两立”，诋问“党大还是法大？”这是别有用心者的迷魂枪、伪命题，其目的是企图从“法治”问题上打开缺口，蛊惑群众、搞乱人心，进而否定党的领导和社会主义制度，把中国引向邪路。值得警惕的是，在西方和国内一些人鼓噪下，我们也有人在随着魔笛起舞。为此，必须理直气壮、大张旗鼓地讲坚持党的领导。理直气壮，是因为讲的就是真理，不要让那些试图模糊甚至否定这一真理的人浑水摸鱼、扰乱视听。大张旗鼓，就是要不断、清晰地发出“中国要搞的法治是什么样的法治”的强烈信号。</p>

事实上，在当今中国，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治，两者之间是根本一致的。从性质上看，党领导人民干的事业就是建设社会主

综 合

义，我们搞的法治也是社会主义性质的法治；从宗旨上看，始终坚持人民主体地位、保证人民当家做主、维护人民合法权益，既体现了我们党的根本宗旨，也是社会主义法治建设的根本目的；从任务上看，我们党带领人民实现现代化，包括实现国家治理体系和治理能力现代化，而法治建设也是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，所以说这两者是根本一致、内在统一的。

总之，党的领导与依法治国二者是并行不悖的，缺一不可。坚持在党的领导下依法治国、厉行法治，同时坚持党在宪法法律范围内活动，这样才能真正实现党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一，国家和社会生活法治化才能有序推进。正如有的群众所说：“党的领导和社会主义法治本质上是一致的，这个木鱼需天天敲。”

三 社会主义法治建设怎样坚持党的领导

在当今中国，东西南北中，工农商学兵，中国共产党是领导一切的核心力量。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。从宪法这个根本法看，我国宪法确立了在历史和人民选择中形成的党的领导地位。从历史角度看，坚持党的领导是我国社会主义法治建设的一条基本经验。可以说，坚持党的领导，事关社会主义法治建设的根本，事关党和国家的命脉。

今天，我们全面推进依法治国，把这个基本方略落到实处，须臾离不开党的领导，必须始终围绕这根主轴推进法治建设。加强党对社会主义法治建设的领导，关键是按照党的十八届四中全会《决定》的要求，切实做到“三统一”“四善于”，把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面。

党领导立法。就是根据党和国家大局、人民群众意愿，党提出立法建议，制定体现人民根本利益和社会发展要求的法。要主动适应改革和经济社会发展需要，围绕中国特色社会主义社会主义法治建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，完善立法体制机制，加强重点领域立法，不断完善中国特色社会主义法律体系。

党保证执法。就是党通过政治领导、思想领导、组织领导和工作领导，监督和促进执法部门严格执法。要在党的领导下，深化行政体制改革和行政执法体制改革，建立权责统一、权威高效的依法行政体制，不断推

进行机关事权规范化、法律化，加强对执法活动的监督，坚决惩治腐败现象，做到有权必有责、用权受监督、违法受追究。
党支持司法。就是各级党政机关和领导干部要支持法院、检察院依法独立公正行使职权，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。要有领导有步骤地推进司法体制改革，完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，确保党政机关和领导干部不得干预司法活动、插手具体案件处理，不得让司法机关做违反法定职责、有碍司法公正的事情。

党带头守法。就是各级党政机关和广大党员领导干部必须率先垂范、带头遵守宪法法律。要强化各级党员干部的法律意识，强化法治思维，严格遵循法定权限和法定程序想问题、作决策、办事情，运用法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。特别是党员领导干部要保持对宪法法律的忠诚之心、敬畏之心，在任何时候都不能触碰法律红线、不得逾越法律底线。

可以说，要把全面推进依法治国这件大事办好，最关键的是要坚持党的领导，这样才能有坚强有力的政治保证。对于这一点，我们要旗帜鲜明地讲、理直气壮地讲。要向干部群众讲清楚我国社会主义法治的本质特征，让人们知其然，更知其所以然，做到正本清源、以正视听。

四 为何党的领导必须依靠社会主义法治

法治是人类政治文明的重大成果。国因法而治，因法而兴。一个现代化的国家，必定是依法治理的国家；一个先进的政党，必然是依法执政的政党。

对于行进在现代化之路上的中国，法治是繁荣稳定的基石；对于掌舵民族复兴航船的中国共产党，法治是执政兴国的支柱。现在，面对全面建成小康社会决定性阶段，面对改革攻坚期和深水区，依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。我们党要提高执政能力和执政水平，带领人民实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，就必须依靠社会主义法治。

法治是党实现治理能力现代化的重要支撑。现代社会是法治社会。要在党的领导下使国家治理能力跟上时代潮流，就必须转变党的领导方式、执政方式，严格按照宪法和法律治国理政。只有全面推进依法治国，真正

做到“三统一”“四善于”，才能提高科学执政、民主执政、依法执政水平，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，实现国家治理体系和治理能力现代化。

微 评
<p>▷ 办好中国的事情，关键在党；全面推进依法治国，最根本的保证在党。</p> <p>▷ 在中国，党的领导是核心，任何试图削弱或者离开党的领导的想法都是错误的。</p> <p>▷ 如果照搬西方政治制度，放弃共产党的领导，法治建设只能是死路一条。</p> <p>▷ 离开了中国共产党，推进依法治国进程，实际上就是一句空话。</p>

法治是党完成执政任务的可靠保障。治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。没有规矩不成方圆。法律是治国理政最大的规矩，规定了每个公民、法人、政党、社团必须遵守的基本行为规范。我们党要实现长期执政，带领人民走好“中国道路”，实现党和国家长治久安，必须以法治提供根本性、全局性、长期性的制度保障。

法治为党攻坚克难提供有力武器。今日中国，改革发展稳定任务之重，矛盾风险挑战之多，可以说前所未有的。矛盾凸显期，面对多元利益诉求如何定纷止争，促进公平正义？改革深水区，面对多样实践探索如何划定边界，掌握改革航向？社会深刻变革阶段，面对多变思想观念如何广泛凝聚共识，找到“最大公约数”？法律是治国之重器，越是在关键时刻，越需要发挥法治的作用，使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

声音
党的领导是中国的根本法治国情
<p>李林（中国社会科学院法学研究所所长）：坚持中国共产党的领导和执政，是中国的根本政治国情，也是中国的基本法治国情。三个基本国情决定了我国的民主政治不能搞西方的多党制和三权分立，而必须坚持党的领导、人民当家做主与依法治国的有机统一，坚持政治与法治的统一，坚持民主与集中、民主与法治的统一。</p>

“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”在实现中国富强振兴的征程中，有中国共产党的坚强领导，有社会主义法治的有力保证，瑰丽动人的中国梦想将逐步变为现实。

深阅读
《〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉辅导读本》，人民出版社2014年版。

（上接第一版）

骀铃声声，帆影幢幢。以2000多年前张骞出使西域为起点，古老的丝绸之路上、和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神薪火相传，成为沿线各国人民友好往来的见证与纽带。

今天，共建“一带一路”，顺应时代潮流，将促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，符合中国和国际社会的根本利益，有利于沿线各国实现多元、自主、平衡和可持续发展。

因此，“一带一路”倡议提出后，立即得到了国际社会的高度关注和有关国家的积极响应。沿线国家中，已经有近60个国家明确表示支持和积极参与建设。

过去一年间，从俄罗斯的索契到蒙古国的乌兰巴托，从印度到斯里兰卡、马尔代夫，从上海合作组织峰会到APEC领导人北京会议，习近平主席多次就“一带一路”建设与各国领导人深入交换意见，有力地推动了“一带一路”理念在国际上的理解和认同，让“一带一路”更加深入人心。

2014年11月初，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第八次会议，研究“一带一路”规划、发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。

过去一年间，党和国家领导人在出访和参加国际会议期间与相关国家领导人会晤时，深入阐释“一带一路”的深刻内涵和积极意义，就共建“一带一路”达成了广泛共识。“一带一路”建设的推进蹄疾而步稳。

2013年11月，党的十八届三中全会提出，加快同周边国家和区域基础设施互联互通，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局。

2014年3月，《政府工作报告》提出，抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路之路。

两会期间，全国人大代表就推进“一带一路”建设提出了45项建议和议案。

2014年8月，全国政协举行议题为“推进丝绸之路经济带建设需要重视的问题及建议”的双周协商座谈会。

根据党中央国务院的决策部署，从2013年10月开始，国家发展改革委会同外交部、商务部等各个部委研究落实推进“一带一路”建设有关事项。

国家发展改革委西部司副司长欧晓理去年1月曾带队就共同推进“一带一路”建设去中亚调研。他感到，有关国家反应积

谁持彩练当空舞

极，都希望尽快看到中国拿出具体的路线图和时间表，并根据中国的具体方案来研究合作事宜。

“调研中，有哈萨克斯坦媒体对于哈市场遍布‘中国制造’提出应该有‘哈含量’，反映出哈萨克斯坦实现自身工业化的诉求。‘一带一路’建设正好契合这种诉求，说明产业投资合作将是‘一带一路’建设中大有可为的重点领域。”欧晓理说。

从哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦到柬埔寨、斯里兰卡、印度尼西亚，从中国大使馆到对方经济主管部门，从官方决策智囊到民间智库，从当地行业协会到中资企业，由部委和专家组成的联合调研组举行了几十场磋商、座谈，了解存在的困难和问题，深入听取各方关切和建议。

新疆、陕西、宁夏、青海、内蒙古等过去改革开放的“大后方”，忽然发现自己变身成为改革开放的前沿，体制机制改革和观念意识的转变更明显提速；

福建、浙江、江苏、广东、广西等沿海开放地带，更是搭上“一带一路”建设的快车，加快了走出去的步伐……

当一列列满载货物的火车从中国内陆腹地隆隆奔向亚欧大陆腹地和波罗的海沿岸，当中国高铁驶出国门走向全球，当中国企业在俄罗斯、马来西亚工业园区纷纷落户……这个时候，人们可曾意识到：“一带一路”正在给中国和世界开启了一个全新的时代？

从政策到基础设施，从贸易投资到融资平台，从环境保护到人文交流，“一带一路”建设催生了政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体

今年1月，新西兰、马尔代夫、沙特阿拉伯和塔吉克斯坦4国正式成为亚洲基础设施投资银行意向创始成员国，亚投行意向创始成员国数量已增加到26个。

打开地图可以看出，“一带一路”贯穿亚欧非大陆，一头是活跃的东亚经济圈，一头是发达的欧洲经济圈，中间广大腹地国家发展

潜力巨大。

推进“一带一路”建设，就是要根据“一带一路”的走向，陆上依托国际大通道，以沿线中心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛等国际经济合作走廊。
在海上，以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道。

以“一带一路”建设为契机，携手努力，共谋贸易发展的“大棋局”，推动投资进入“快车道”，开辟创新合作的“深海域”，这是中国，也是沿线国家的共同心愿。

推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，“五通”是相互联系、相互促进的一个整体。

人心齐，泰山移，再大的困难也会突破。2015年初，喀什综合保税区通过十部委联合验收，成为继阿拉山口综合保税区之后新疆第二个综合保税区。作为中国向西开放最前沿的新疆，正以基础设施的互联互通为前导，加快建设丝绸之路经济带核心区。

过去一年间，中国—俄罗斯同江铁路桥开工建设，中国—巴基斯坦喀喇昆仑公路二期升级改造项、瓜达尔港东湾快速路建设项目建设顺利。进展迅速的交通、物流、信息通道、国际航线等互联互通项目，打通了推进“一带一路”建设的血脉。

贸易投资项目迅猛发展。中缅天然气管道，中国—中亚天然气管道C线投入运营、D线开工建设，在中亚一些国家的电站合作项目，在俄罗斯、印度、马来西亚、印度尼西亚、白俄罗斯等国的工业园区合作项目，奠定了推进“一带一路”建设的坚实基础。

金融合作已经起步。一年来，中国积极推动人民币跨境结算、规划区域金融中心，加快在沿线国家设立金融分支机构，推动筹建亚投行，发起设立规模400亿美元的丝路基金，新批6家沿线国家合格境外机构投资者(QFII)资格……跨境金融合作，为推动“一带一路”建设注入了动力和活力。

人文合作陆续展开。一年间，中国与许多沿线国家互办文化年、艺术节、图书展、电

方面的合作文件。一批合作项目建设已经开工。

更重要的是，“一带一路”区域内合作机制正在不断完善、蓬勃发展。在上海合作组织、中国—东盟“10+1”、亚太经合组织、亚欧会议、亚洲合作对话、亚信、中阿合作论坛、中国—海合会战略对话等一批多边合作机制中，“一带一路”获得了更多的支持者和参与者。

在博鳌亚洲论坛、中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、欧亚经济论坛、中国国际投资贸易洽谈会、中国—南亚博览会、中国—阿拉伯博览会等区域论坛、展会平台中，“一带一路”像巨大的磁铁，吸引着各方的参与。

“中国从2014年开始已成为对外投资的资本净输出国，资本大规模‘引进来’的同时也大规模地‘走出去’，这正在成为中国新的开放模式。‘一带一路’战略正是适应了国际宏观环境的需求和中国新的开放模式，因此拥有强大的生命力。”国务院参事汤敏说。

诚然，“一带一路”涉及国家众多，文化背景各异，发展程度不一，推进起来还面临巨大的挑战，需要付出长期的艰苦努力，绝不是可以一蹴而就的。

九层之台，起于垒土；千里之行，始于足下。共建“一带一路”是中国的倡议，也是中国与沿线国家共同的事业和愿望。只要坚持团结互信、平等互利、包容互鉴、合作共赢，不同种族、不同信仰、不同文化背景的国家完全可以共享和平，共同发展。

中国提出，愿与沿线国家一道，不断充实“一带一路”的合作内容和方式，共同制定时间表、路线图，积极对接沿线国家发展和区域合作规划，签署合作框架协议和备忘录。

中国提出，愿与沿线国家一道，稳步推进示范项目建设，共同确定一批能够照顾双边多边利益的项目，对各方认可、条件成熟的项目抓紧启动实施，争取早日开花结果，让当地人民共享“一带一路”建设成果。

云开巫峡千峰出，路转巴江一字流。人们相信，在中国和沿线国家的共同努力下，“一带一路”这条互尊互信之路、合作共赢之路、文明互鉴之路必将越走越宽广，10年乃至20年后的沿线各国，必将收获更加丰硕的合作成果。

文/新华社记者 车玉明 刘东凯 刘华 安蓓 王优玲 柳丝（新华社北京2月3日电）