

国办公布修订后的《国家突发环境事件应急预案》

各级应急响应责任主体明确

践行群众路线
感受身边新变化

新疆开展“访民情惠民生聚民心”活动

本报讯 记者马呈忠报道：近日，新疆维吾尔自治区和田地区洛浦县克尔喀什村六、七小队的1210名村民告别了喝了10多年的土黄色水，喝上了干净的自来水。洛浦县虽然早在1997年就实施了农村改水工程，但由于多种原因，克尔喀什村的六、七小队却未能接通自来水。十多年来，村边的水渠成了1210名村民唯一的饮用水源。

2014年3月，自治区财政厅驻村工作组入村后，不到一个月，自来水管通到了村民家里，村民喝上了清洁的自来水。通水当天，村民赛迪买买提特意把工作组请到他家，用烧开的自来水沏了一壶茶。

同时，离克尔喀什村不远的鲁吐格曼村，村里一条15公里长的排碱渠年久失修，已无法正常排碱。周边的土地高度盐碱化，800多亩土地无法正常耕种，影响到洛浦县三四十个村里的上千户居民生产生活。驻村工作组了解到这一情况后，多方筹集80余万元资金，先期改造了5公里排碱渠。村里的老支书艾力·阿帕尔看着开挖的排碱渠说，“多年的心病，终于由工作组帮忙解决了。”

这是新疆开展“访民情惠民生聚民心”活动一年来成果的缩影。2014年，新疆在民生建设项目的基礎上，财政和各级工作组筹集20多亿元，开工建成农村道路、电网改造、安居富民、定居兴牧、水利设施、养殖小区项目近万个。此外，各驻村工作组还发挥派出单位自身优势，帮助发展壮大集体经济，筹办农业合作社；帮助做好劳务输出，加强技能培训，增加农民收入；宣传落实扶贫惠民政策，帮助村民发展养殖、制作手工艺、推销农产品，增强造血功能，均取得明显成效。

新华社北京2月3日电 国务院办公厅近日正式印发了修订后的《国家突发环境事件应急预案》(以下简称新《预案》)。新《预案》共分为7章，分别为总则、组织指挥体系、监测预警和信息报告、应急响应、后期工作、应急保障和附则。

与2005年印发实施的《国家突发环境事件应急预案》相比，新《预案》吸纳了近年来突发环境事件应对工作的有效经验，主要从以下几个方面进行了调整：

一是明确了突发环境事件的定义和预案的适用范围，对突发环境事件进行了界定，明确包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

二是完善了应急组织指挥体系，按照分级负责、属地管理为主的体制要求，明确了国家、地方的组织指挥体系架构及其相应职责，并要求地方根据需要设立现场指挥部，将各部门在应对突发环境事件中的职责放在附件，通过国家环境应急指挥部组成及工作组职责方式进行阐述。

三是完善了监测预警和信息报告机制，细化了预警信息发布和预警行动措施，从预警分级、预警信息发布和预警行动和预警级别调整和解除四方面进行了系统阐述，并对信息获取、报告、通报等提出了进一步要求。

四是完善了事件分级和分级响应机制，明确了各级响应的责任主体，初判发生特别重大、重大突发环境事件，启动Ⅰ级、Ⅱ级应急响应，由事发地省级人民政府负责应对工作；发生较大突发环境事件，启动Ⅲ级应急响应，由事发地市级人民政府负责应对工作；发生一般突发环境事件，启动Ⅳ级应急响应，由事发地县级人民政府负责应对工作。

五是完善了应急响应措施，进一步明确了国家层面的应对工作，分为环境保护部工作组、国务院工作组和国家环境应急指挥部三个层级，细化了应对流程，并对具有共性的现场污染处置、应急监测等进行了系统描述，突出了环境污染处置特点。

六是调整了分级标准，从人员伤亡、经济损失、生态环境破坏、辐射污染和社会影响几方面对事件分级具体标准进行了统一规定，并从正文调整到附件，增加了正文的可读性。

这次修订是在《中华人民共和国环境保护法》修订实施的背景下，落实党中央国务院对生态文明建设和环境保护新常态的要求，总结近年来突发环境事件应对工作经验，通过反复研究和论证完成的。

新《预案》要求，环境保护部会同有关部门组织做好预案宣传、培训和演练工作，地方各级人民政府要结合当地实际制定和修订本区域突发环境事件应急预案。

制，明确了各级响应的责任主体，初判发生特别重大、重大突发环境事件，启动Ⅰ级、Ⅱ级应急响应，由事发地省级人民政府负责应对工作；发生较大突发环境事件，启动Ⅲ级应急响应，由事发地市级人民政府负责应对工作；发生一般突发环境事件，启动Ⅳ级应急响应，由事发地县级人民政府负责应对工作。

五是完善了应急响应措施，进一步明确了国家层面的应对工作，分为环境保护部工作组、国务院工作组和国家环境应急指挥部三个层级，细化了应对流程，并对具有共性的现场污染处置、应急监测等进行了系统描述，突出了环境污染处置特点。

六是调整了分级标准，从人员伤亡、经济损失、生态环境破坏、辐射污染和社会影响几方面对事件分级具体标准进行了统一规定，并从正文调整到附件，增加了正文的可读性。

这次修订是在《中华人民共和国环境保护法》修订实施的背景下，落实党中央国务院对生态文明建设和环境保护新常态的要求，总结近年来突发环境事件应对工作经验，通过反复研究和论证完成的。

新《预案》要求，环境保护部会同有关部门组织做好预案宣传、培训和演练工作，地方各级人民政府要结合当地实际制定和修订本区域突发环境事件应急预案。

新闻发布厅

挖掘新潜力 寻求新突破

——中农办有关负责人解读中央一号文件热点问题

本报记者 张雪

在2月3日举行的国务院新闻办公室新闻发布会上，中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文，中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊对今年的中央一号文件《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》进行了解读，并就转变农业发展方式、深化农村改革、农业补贴制度、农村金融等方面问题做出了回应——

三大压力促使农业转变发展方式

今年的中央一号文件提出“围绕建设现代农业，加快转变农业发展方式”。对此，陈锡文表示，我国当前的农业发展既有很大成绩，也有不少忧患，最大的压力来自3个方面：农业生产成本攀升；大宗农产品价格普遍高于国际市场，农业竞争力显得不足；农业发展的资源环境约束强化。

“在这个背景下，我们想保持农业良好的发展态势，要在保障国家粮食安全的基础上，积极推进农业发展方式的转变和农业结构的优化，把它转到数量、质量、效益并重的发展方式上来，转到依靠科技进步、依靠提高劳动者素质的轨道上来。”陈锡文说，具体来说，一方面要增加农业投入来提高农业科技水平、加强农业基础设施建设，对农民进行培训。另一方面，要调整农业结构，把有限的资源用在生产国内最需要、又能增加农民收入的地方。

“中央一号文件提出，推进农村一、二、三产业融合发展。农村既提供初级农产品，又要能进行精深加工，延长产业链，同时还可以在农村开展各种各样的服务业，通过各种途径增加农民收入，这需要有一个过程，各地都已经在积极往这方面努力。”陈锡文说。

确立三条底线是为了更好地改革

“今年改革的任务依然非常繁重，包括农村土地制度改革的试点，农村集体产权制度的改革，农村金融体制的改革，乡村治理机制的改革，还包括水利、林业、农垦等方面的改革，都将是重要抓手。”韩俊说。

土地制度改革是农村改革的重点，也是社会关注的热点。对此，韩俊强调，“整个农村土地制度的改革，中央确立了3条底线，包括土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损。确立这3条底线，是为了更好地推进改革。”

关于今年中央一号文件提出的农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，韩俊表示，必须明确这些改革目前还是试点，要在全国范围之内选择一些有条件、有基础的县级行政单位来承担改革试点的任务。“农村土地制度改

革涉及的利益主体非常复杂，有些问题看得还不是很清楚。所以现在要先试点，边试点、边总结、边完善、边推广，改革试点任务要到2017年完成。”韩俊说。

调整“黄箱”政策 扩大“绿箱”规模

这些年，我国农业连续增产，除了国家稳步提高最低收购价和临时收储价，让粮食等农产品市场价格逐步走强外，还离不开农业补贴力度的逐年增大。

但是目前我国的补贴制度还面临着进一步改革的要求。陈锡文表示，现行的很多补贴政策在世贸组织规则里属于“黄箱”范围，我国加入世贸组织时承诺，“黄箱”综合支持量不超过农业总产值的8.5%。“‘黄箱’补贴是根据面积、农产品产量、价格等进行的补贴，国际上普遍认为，这种补贴会进入成本、扭曲价格，因此对上限有严格约束。但如果补贴不进入成本，就属于没有限制的‘绿箱’补贴。”

对此，中央一号文件提出，要提高农业补贴政策效能。“现在的补贴很多补在价格上，就要计入‘黄箱’，我们可以研究其他补贴方式转到‘绿箱’去。综合运用这些补贴，既保证农业的健康发展和农民收入的持续增长，又不违反国际规则。”陈锡文说。

不能擅自突破资金互助规定

中央一号文件提出，积极探索新型农村合作金融发展的有效途径，稳妥开展农民合作社内部资金互助试点，落实地方政府监管责任。对此，陈锡文表示，“合作社内部资金互助必须严格遵守3条规定：第一，成员是封闭的，第二，不能对外吸收储蓄，也不能对外发放贷款，第三，成员对资金互助组织的存款要根据实际运行情况来决定收益，而不能事先就确定一个固定比较高的收益去吸收存款。有些地方在操作过程中出现了一些问题，实际上就是擅自突破了这些规定。”

目前，对农民合作社内部资金互助组织的审批工作主要由地方农业部门负责。陈锡文说，“既然批了，就得对它负责，要监督其遵守3条规定。现在有些地方正在扩展金融监管部门职能，把农民合作社内部资金互助组织纳入监管范围，我们也是欢迎、赞成的。”他强调，“在这个问题上要坚持一条原则：谁批准，谁监管，谁负责。”



中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊：

“转基因研究我们不能落伍”

本报北京2月3日讯 刚刚出台的中央一号文件提出，“要加强农业转基因生物技术的科学普及”，“转基因”几个字眼再次引发社会关注。在今天举行的国新办新闻发布会上，中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊对相关问题作出了回应。

由于对转基因技术的认知欠缺，导致人们容易对它产生焦虑心理。对此，韩俊表示，“转基因，我们首先应该承认它是一个科学问题，我们不高研究的，可能就知道一点皮毛，未见得对它的来龙去脉了解得多么准确。可科学问题有时会变成一个社会问题，有的人现在‘谈转基因色变’。”韩俊指出，农业转基因生物技术需要加大科学普及力度。

就我国目前转基因作物的发展情况，韩俊介绍说，我国已经批准进行商业化种植的转基因作物主要是棉花和木瓜。同时，我国批准进口了一些国外的转基因农

产品，主要是大豆、油菜籽、棉花、玉米等。

韩俊说，转基因生物技术是大有发展前途的新技术，我国对它的研究起步早，有一支很好的科学家队伍，虽然总体上跟世界发达国家的水平存在差距，但关于转基因水稻和玉米的研究，可以说处于领先的水平。中国作为一个大国，农业转基因产品的市场不能都让外国的产品占领。“我们要支持科学家抢占农业转基因生物技术的制高点，在转基因生物技术的研究方面我们不能落伍，这一点是明确的。”

加强农业转基因生物安全管理，也是我国一贯的做法。韩俊表示，我国从自身国情出发，已经建立了与国际接轨的农业转基因生物安全管理的法律法规体系、技术规程体系等，“这些覆盖了转基因从研究、试验、生产、加工、进口许可到产品标识的各个环节。”

(张雨山)

全国“扫黄打非”办公室

通报3起制售侵权盗版出版物案件

据新华社北京2月3日电 (记者隋笑飞) 全国“扫黄打非”办公室3日通报3起制售侵权盗版出版物典型案例。这些案件有的已于近期宣判，有的仍在深入查处之中。据介绍，3起典型案例主要为：

——湖北仙桃“3·05”制售盗版光盘案。2011年以来，唐爱祥在经营音像店期间，擅自刻录复制盗版光盘5980张，并购进盗版音像光盘3.6万余张。2014年3月5日，仙桃市广播电视新闻出版局执法人员在唐爱祥住处查获刻录设备4台、侵权复制光盘4.2万余张。2014年12月1日，仙桃市人民法院依法判决，唐爱祥犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑三年，缓刑四年，并处罚金5万元。

——河南郑州“5·27”销售盗版图书案。2014年5月27日，根据多家出版单位的举报，郑州市公安局在郑州市二七区的五个仓库内，查获盗版人民卫生出版社、中国建筑工业出版社等多家出版单位图书5.6万册，码洋案值321万元，抓获犯罪嫌疑人马某某。目前，该案已移送法院审理。

——湖北荆门“10·12”网络游戏私服侵权案。2011年10月12日，根据群众举报，荆门市公安局立案侦查《传奇》游戏私服侵权案。经查，2011年6月，罗银华等四人合伙成立“诚信网络一条龙服务”网站，聘请廖春等人从事出售《传奇》游戏私服版本、架设《传奇》游戏私服及为客户代理发布《传奇》游戏私服广告等业务。2011年6月至2012年5月，牟利178万余元。2011年11月以来，何小兵、敖雪妮等三人先后从事《传奇》游戏私服广告代理，赚取每条广告0.5元至1元的差价，牟利1749万余元。该案被列为全国“扫黄打非”办公室挂牌督办案件。2014年12月24日，荆门市东宝区人民法院依法判决罗银华等8人侵犯著作权罪，分别判处三年至四年六个月不等有期徒刑，并处罚金1300万元；敖雪妮犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑三年，缓刑三年，并处罚金30万元；廖春等2人侵犯著作权罪，分别判处有期徒刑一年，缓刑一年，各处罚金1万元。

推动农村改革向纵深挺进

(上接第一版)

深化农村改革的另一重点是农村土地制度改革。对此，今年中央一号文件对农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度这3项改革试点也作出了部署。专家认为，针对征地区范围过大、被征地农民保障机制不完善的问题，要探索健全程序规范、补偿合理、保障多元的土地征收制度；针对农村集体经营性建设用地权能不完整、不能同等入市等问题，要建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度；针对农户宅基地取得困难、利用粗放、退出不畅等问题，要健全依法公平取得、节约集约使用、自愿有偿退出的宅基地制度。

这些年，一些地方在中央许可下先行先试，在改革中探索，已经积累了一些经验。但农村土地制度改革牵一发而动全身，涉及亿万农民利益，还可能涉及重要法律修改和重大利益调整，因此，现阶段必须根据中央统一部署，按照确保土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损3原则，以及守住底线、试点先行的原则平稳推进，不可盲目地一哄而上。

如何推进农村集体资产改革？山东省肥城市大桥村村民李怀强说，去年他不光有种地、打工的收入，还领到了一笔“分红”。大桥村是城中村，村集体靠出租厂房、门面等，多年来积累了数目不小的集体资产。2013年4月，大桥村对集体资产启动了股份制改革，把资产折股量化到村民头上，通过股份公司运作，将当年产生的利润除提留外按股分红，让村民共享了集体经济发展的成果。

大桥村的集体资产改革具有典型意义。在集体资产经营过程中，要保障村民公平地参与、监督和获益的权利，必须改革农村集体产权制度。对经营性资产，重点是明晰产权归属，将资产折股量化到本集体经济组织成员，发展多种形式的股份合作。而对于非经营性资产，重点则是探索有利于提高公共服务能力的集体统一运营管理有效机制。

今年春节烟花燃放面临更严限制

遇不利天气禁限放区域将扩大

本报北京2月3日讯 记者曹红艳报道：3日凌晨，一辆全封闭危化品运输车停在北京海淀区田村的一家销售网点门前，一箱箱外包装标有“APEC系列”、“春晚系列”、“喜羊羊系列”的烟花爆竹搬入网点内，标志着北京今年春节烟花爆竹配送正式启动。今年，北京春节烟花爆竹零售网点允许销售的时间从20天缩短到11天，农历十二月二十五开始，正月初五

结束。

燃放烟花爆竹是中华民族的传统习俗之一，但近年来随着对安全和环境问题的重视，各地对春节燃放烟花爆竹的管理越来越严格。监测数据表明，大量燃放烟花爆竹会急剧增加空气中颗粒物、二氧化硫等污染物浓度，特别是对PM_{2.5}浓度的增加有显著“贡献”。尤其是在不利气象条件下，将对空气质量产生明显影响。

伴随各地进入春节烟花爆竹销售季，2月3日，环保部发出《关于做好2015年春节烟花爆竹禁限放工作的函》，要求节日期间遇有不利于污染物扩散的天气条件，应采取临时性限制燃放措施，扩大禁限放区域，并加强执法检查 and 巡视，以减轻燃放造成的污染影响。

环保部要求，各地要制定科学、有效的春节期间烟花爆竹禁限放工作方案，落

实目标责任，通过严管销售渠道、严控燃放区域、严格监管手段等措施，加强烟花爆竹禁限放管理工作。各地应根据实际情况，明确烟花爆竹禁限放时间，划定禁限放区域，按照烟花爆竹安全质量标准要求，确定允许销售、燃放的烟花爆竹规格和品种，并予以公布；合理控制烟花爆竹销售网点，加大环保烟花销售比重；提倡公众购买、燃放安全环保型烟花爆竹。