

# 绿

周刊  
WEEKLY

绿色发展，美丽中国



## 生态金融为何重要

曹明弟

生态文明建设是一个系统工程，不仅需要环境保护工作者运用法律、行政等手段，还需要努力引入金融工具，通过金融杠杆作用撬动更多资金进入环境保护、生态修复领域。金融系统应加快转型，让金融系统对环境更加友好，让环境友好型的产业有利可图，“融金助绿，点绿成金”。

生态金融是建设生态文明的重要手段。生态金融指金融活动中充分考虑对生态环境的潜在影响，把与生态环境相关的潜在成本、收益、风险、回报纳入投融资决策中，通过对经济资源的引导，促进经济、生态、社会可持续发展。

目前生态金融还是新生事物，很多方面的工作尚未到位，但作为一种政府与民意合力的大方向，生态金融是可以预期的。生态金融可以发挥“看得见的手”的作用，通过绿色信贷、绿色担保、生态信托、环境保险、排污权交易和生态补偿等多种金融工具，发挥金融杠杆作用，提供与生态经济

发展相匹配的金融供给，积极发展生态经济，提高生态产品的市场占有率，为生态文明建设做出贡献。

另外，生态金融还是加快生态修复、环境保护的必然选择。由于政府很难满足生态环境修复和治理方面的人、财、物投入需求，但生态环境保护关系子孙万代，必须尽早、尽快、尽可能好地实施，就必然要求发挥生态金融的资源配置功能，创新投融资体制机制，实施PPP（Public-Private-Partnership，政府和社会资本合作）等模式，为资源环境、生态建设等领域引入更多资本，将最新、最先进的环境管理理念和生态治理技术应用于生态环境建设中，不断提升生态环境修复和治理的效率和水平。

就以PPP模式为例，中央和各级政府城镇环境基础设施建设中鼓励推行PPP模式后，城市生活污水处理厂数量由2002年的537座增加到2012年的3340座，污水处理率由2002年的40.0%提高到2012年的87.3%；垃圾无害化处理率

由2002年的54.2%提高到2012年的84.8%，大中型城市基本做到了污水垃圾处理全覆盖。

从宏观层面来看，生态金融是推动经济转型的重要方式。当前我国经济正处于三期叠加的新常态，生态金融成为经济的新亮点。大力发展生态金融产业，将生态环保理念充分应用到金融领域，引导企业从单纯寻求经济效益向环境社会效益转变，从源头上治理资源浪费和环境污染等问题，有助于推进产业结构升级，转变经济增长方式，加快建设资源节约型、环境友好型社会。据银监会统计，截至2013年年末中国主要银行绿色信贷项目贷款余额5.2万亿元，绿色信贷支持的项目预计每年可节约标准煤18671万吨、节水43807万吨、减排二氧化碳47902万吨。

从金融机构自身来说，生态金融也是其实现可持续发展的内在要求。最近几年来，我国金融机构在服务领域、业务结构等方面寻求转型，生态金融成为

金融机构的业务蓝海，不仅优化其资产结构，而且还能防范化解可能出现的金融风险，成为金融机构新的利润增长点，也为其可持续发展创造了良好机会。

一些银行在开展生态金融业务方面已进行了有益的探索和尝试。比如招商银行积极开展排污权抵押贷款、节能收益质押贷款、绿色设备卖方信贷等创新产品。

当然，推动生态环境的治理和改善，光靠金融是不够的，还需要综合利用法律、行政、技术、标准等手段综合实施。在这种预期之下，市场资金也会相应地流入治污行业。

可以期待，在建设生态文明的东风到来之后，将会有越来越多的法规、政策、标准出台，限制污染，鼓励可持续发展。生态金融必须、必定大有可为，发挥其对生产、生活和生态“三生共赢”的核心资源配置作用。

（作者系中国人民大学生态金融研究中心研究员）

白洪鲍：

### 探路“民间治水”

本报记者 张玫



2014年是白洪鲍的“丰收年”：全国社会组织行业领军人才、浙江省绿色先锋……荣誉一个接一个落到他的头上。

1月22日上午，《经济日报》记者走进浙江省温州市鹿城区民政局大厅，正面墙上“温州市鹿城区社会组织发展服务中心”和“温州市惠民社会组织发展服务中心”字样十分醒目。“新年开始了，要做的事情太多了。”刚调研回来的白洪鲍说。

今年29岁的白洪鲍是温州市绿色水网环保公益中心的创始人。在一次鳌江流域系统调研中，水源地小村庄里村民的一句“我们只希望能有一口可以喝的水”，强烈震撼了他，从此确立了现在的“职业”。

白洪鲍认为，保护水环境，只开展监督还不够，要从专业角度提出意见和建议。2014年，绿色水网的工作重点在环境监督、环境教育与公众参与、环境类行业发展3个层面。他说，绿色水网已建立了一套从信息收集到后期推进的行动计划，还成立了民间治水专家团队。先后推进永嘉永乐河、乐清张家湾村的电镀企业偷排等环境问题的解决。“我们先后开展了‘小鱼课堂’、‘小鱼放流’等行动，共吸引7个城市1万多公众参与，累计投放鱼苗561万条”。白洪鲍说起工作滔滔不绝，“我们还通过‘江湖大会’联络浙江全省民间水环境保护机构，建立了行业协作机制。”

白洪鲍环保事业的蓬勃发展，得益于温州的深化社会组织管理体制改革。2013年，温州市成为民政综合改革试验区，政府出台“1+7”文件，解决社会组织登记难、培育难、资金难等问题。2014年温州市登记备案社会组织达2.84万家，建成各级社会组织孵化服务平台986家，承接政府职能167个，全市在10多个领域购买社会组织服务累计投入资金超1亿元。白洪鲍的绿色水网“诞生”正赶上温州民政综合改革。“第一家登记注册，没花一分钱。成长时期又赶上全省‘五水共治’，给了我们很大的发展空间。”白洪鲍说，“我们就是为了探索建立‘温州的水环境保护第三方行动体系’，整合社会资源，对接政府政策，搭建桥梁，形成互补。”

2014年，绿色水网开始从单一的环境机构向行业发展转型，他们成立了温州市惠民社会组织发展服务中心，并与鹿城区民政局合作建立鹿城区社会组织发展服务中心并承接运营工作，开始了官办民营的探索。“一个环保机构运营开展社会组织的‘孵化’培育工作，空间很大，但我们没有经验，只能‘摸着石头过河’。”白洪鲍说。如今，这个全国首家由政府委托第三方社会组织承接运营的社会组织服务平台，已经实现项目资源分享。比如举办的各种培训、沙龙都向全市以及各县(市、区)社会组织开放。2014年4月19日，他们启动了首届公益节并举办大型公益展，吸引19个机构的22个项目加盟。还通过公益创投给10个机构的12个公益项目提供了40多万项目资金支持。“去年底，我们又建立了社会组织第三方评估机制，并投入到了实际运营中。”白洪鲍说。

白洪鲍坦言，民间治水依然困难重重，但温州志愿者们没有退缩。今年，他尝试以温州为核心建立和全国层面合作的供应链条，进行跨界和跨地域合作。同时他也努力做体系的调研、政策解读等工作，以引领更多社会组织行业整体发展。“人才是社会组织眼下最大的需求。我的理想就是有一天，社会组织能成为一个对理想青年有很强吸引力的地方。”白洪鲍说。



白洪鲍在课堂上为孩子们讲解与水有关的环境知识。 本报记者 张玫摄

执行主编 鲍晓倩  
责任编辑 杜铭 刘蓉  
联系邮箱 jjrblzk@163.com

越来越多的银行觉察到“绿色金融”中蕴含的机遇——

## 融金助绿 点绿成金

本报记者 王璐 郭子源



生态文明建设过程中，金融该发挥什么样的作用？通过“有扶有控”的资金导向支持生态文明发展，建立可持续的投入产出机制，是确保绿色金融活水长流的关键。

生态保护的主体趋于公益，而金融的主体则趋于逐利。要让这两种相悖的价值理念紧密融合，生态金融的前景才能越来越广阔。

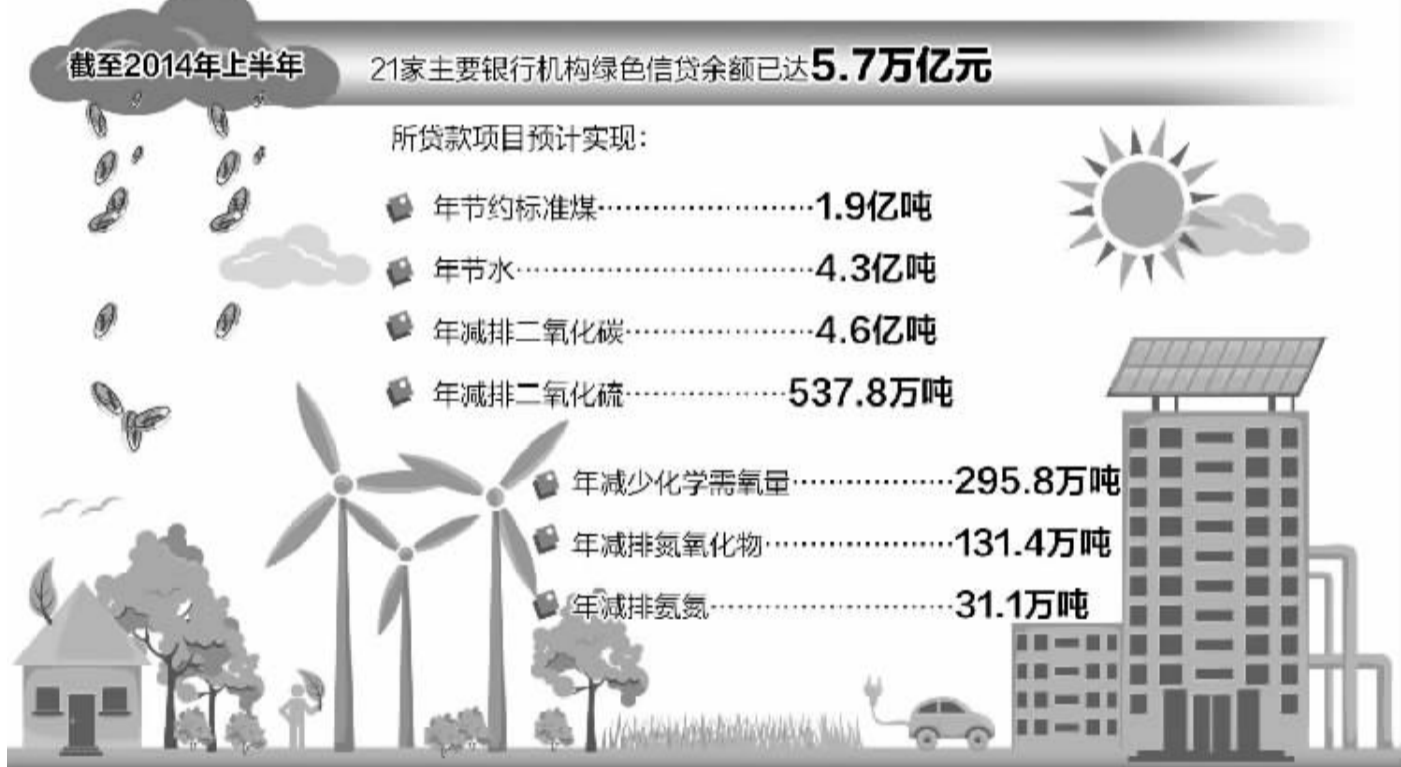
绿色金融，是以市场化手段促进经济发展方式转变、产业结构转型升级的一种综合化解决方案。绿色金融体系，应该是政府、金融机构、社会资本各尽其长，通过信贷、证券、基金、债券、保险等金融新业态为绿色产业发展持续注入资金，并引导其创新发展的模式。政府可以通过贷款、民间投资、发行债券等金融服务，撬动社会资金流向环保、节能、清洁能源、清洁能源等产业。

“尽管监管部门已要求限制对高污染、高耗能产业的信贷支持，推出针对节能环保产业的投融资支持措施。但想要金融机构‘看得上’生态产业这样的‘薄利’产业，还需要加把火。”中国社科院教授李连仲认为，目前，我国节能减排工作主要靠行政手段实现，社会成本高，无法很好地调动企业及社会各界力量参与的主动性。要让“绿色金融”成为富矿，有几个环节很重要：一是通过税收、补贴等渠道提高绿色项目的投资回报率，压低污染型项目的回报率，提高企业的投资预期。二是强化企业的责任意识。通过信息披露和法律等手段强化企业的社会责任。三是强化消费者的绿色意识。消费者愿意付高价买绿色产品，相当于绿色产品获得了补贴。

### 引导企业“绿色”成长

“发展绿色金融的初衷在于，通过金融资金流量和投向的调节，在经济行为和环境行为之间架起一座桥梁。”河北经贸大学绿色金融研究所所长王小江表示，从实践来看，绿色金融可以实现资源配置、环境风险控制、对企业经济行为引导三大功能。

在具体实践中，银行业金融机构可以通过几个途径发力：一是直接融资，如为减排项目公司上市提供承销服务；二是绿色信贷，如果借款方不愿意或不能够遵守“赤道原则”（由世界主要金融机构根据国际金融公司和



世界银行的政策和指南建立的，旨在判断、评估和管理项目融资中的环境与社会风险的金融行业基准）中所提出的社会和环境政策，银行将拒绝为其项目提供贷款；三是推出金融投资产品，如环境指数基金。

越来越多的银行觉察到“绿色金融”中蕴含的机遇。《经济日报》独家获悉，截至2014年上半年，21家主要银行机构绿色信贷余额已达5.7万亿元。以工行为例，截至2014年末，工行投向生态保护、清洁能源、节能环保、资源循环利用等绿色经济领域的贷款余额已达6553亿元，较年初增长9.5%。

监管部门表示，我国绿色信贷项目主要集中在绿色经济、低碳经济、循环经济三大领域。截至2014年上半年，21家主要银行机构绿色信贷所贷款项目预计实现年节约标准煤1.9亿吨，节水4.3亿吨，减排二氧化碳4.6亿吨、二氧化硫537.8万吨、氮氧化物131.4万吨、氨氮31.1万吨，减少化学需氧量295.8万吨。

### 开拓“能效信贷”蓝海

1月19日，中国银监会、国家发展改革委在京联合发布《能效信贷指引》，从政策制度层面鼓励金融机构积极开展能效信贷业务，支持产业结构调整和企业的技术改造升级。银监会统计部副主任叶燕斐介绍，能效信贷，是指银行业金融机构为支持用能单位提高能源利用效率、降低能源消耗而提供的信贷融资。

在实际操作过程中，能效信贷主要有两种方式。第一种是用能单位能效项目信贷，即节能项目由用能单位直接投资、运作，银行业金融机构向用能单位提供信贷支持。第二种是合同能源管理信贷，即由节能服务公司为用能单位设计、投资和运作节能项目，用能单位以节能效益支付的方式与节能服务公司分享合理利润，银行业金融机构向节能服务公司提供信贷支持。

“比如某节能公司要为当地一家化工企业建造余热锅炉，经济效益、环境

效益显著，但项目资金需要该节能公司自筹，出现了资金缺口。”兴业银行有关负责人介绍，这时银行通常会为节能公司提供3—5年的中长期项目贷款，并结合不同能效项目的具体情况采用相应的担保模式。

根据《能效信贷指引》，今后银行业金融机构的重点服务领域将集中在工业节能、建筑节能、交通运输节能三大部分。其中，工业节能主要涉及电力、煤炭、钢铁、纺织、食品加工等重点行业；建筑节能主要涉及建筑集中供热、供冷系统节能设备等；交通运输节能主要涉及铁路、公路、水路、航空运输和城市交通等行业。

此外，在绿色信贷能力建设方面，监管层鼓励各家银行适当降低绿色信贷

的风险权重、采用灵活的经济资本调节系数。

“举例来说，能效信贷风险权重就可以适当差异化，如从100%调整为80%。”叶燕斐说，此外，银行还可做贷款专项规模，在年初将其列入全年的信贷计划。在经济资本调节系数方面，工行表示，该行已制定了涵盖61个行业的绿色信贷政策，并按行业分类设置了不同的经济资本调节系数，鼓励、引导把信贷资源优先投向生态保护、清洁能源、节能环保、循环经济等绿色经济和能效节约领域。针对每一个具体行业，工行还把企业的工艺、能耗、技术、环保等关键指标设置为核心要素，引导信贷资源流向更优秀的企业和优质的项目，确保资金滴灌精准。



兴业银行：

### 打造专业化绿色金融管理体系

10年的探索使兴业银行成为我国绿色金融的先行者。兴业银行2005年成立能效融资专业团队，2009年成立可持续金融中心，并组建了项目融资、碳金融、市场研究、技术服务、赤道原则审查五个专业团队，形成集中产品创设、技术支持、资产管理、营销组织、交易服务、业务合作六项职能于一体的资产运营平台，并构建了技术支持体系。

在绿色金融领域，兴业银行创新推出了三类金融服务：第一类是节能减排融资服务，第二类是碳排放权交易服务，第三类是个人低碳金融服务。节能减排融资服务方面，2012年兴业银行创新推出合同能源管理专项融资产品，将非典型意义上的项目未来收益确权权作为标准化的担保品，同时辅以现金流管控措施，缓解了轻资产型的节能服务公司

融资担保难题。

排放权金融服务方面，兴业银行在排放权交易领域创设了质押融资、平台建设、交易服务和信息咨询类产品，以及服务于排放权交易各环节的产品和模式，分别针对国际碳交易、国内碳交易试点、排污权交易试点等开发了专项产品和服务。

个人低碳金融服务方面，兴业银行首发中国低碳信用卡，将绿色金融从企业项目领域延伸到个人消费领域，为个人客户延伸“碳中和”提供了新途径。低碳信用卡吸引了越来越多热爱环保的普通人参与到低碳行动中来，为低碳事业引来了“活水源”。低碳信用卡累计发卡超过16.9万张，累计购买自愿减排量40593吨，相当于中和了29.2万人乘坐飞机飞行1000公里所产生的碳排放。（王璐）