

消费税改革须加快推进

曾金华

消费税改革刚刚“起步”，接下来应该从调整征收范围、环节、税率等方面完善顶层设计，通过立法进一步深化消费税改革。目前，新一轮财税体制改革正在围绕“改进预算管理制度、完善税收制度、建立事权和支出责任相适应的制度”三大任务向前推进，消费税改革应与其他税种改革一并加快推进

记者观察

自去年底以来，我国就消费税改革发布了一系列政策，先是取消汽车轮胎、酒精等商品消费税和提高成品油消费税，最近的调整则是自今年2月1日起对电池、涂料征收消费税。作为新一轮财税体制改革的组成部分，这些针对个别产品的调整仅是消费税改革的“起步”，当前应该从调整征收范围、环节、税率等方面完善顶层设计，通过立法进一步深化消费税改革。

现行消费税制度主要存在征收范围较窄、课税环节单一且靠前（基本在生产环节）、税基偏小、税率结构欠合理等问题，对消费行为的调控作用总体偏弱。党的十八届三中全会《决定》对消费税改革提出了明确要求：调整消费税征收范围、环节、税率，把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入征收范围。对照此要求可以看出，去年底以来

对消费税的调整仅仅只是局部，还需要更全面的措施来推进消费税改革。

首先是调整消费税征收范围的问题。相比其他开征消费税的国家和地区，我国消费税的征收范围还比较窄。比如，美国除联邦政府对汽油、柴油、通信、重型卡车、运动型钓鱼工具等征收消费税外，很多州政府还对烟、酒等消费品开征消费税；韩国对30余种消费品和7种消费行为征收消费税。因此，适应经济社会发展和居民消费水平的变化，遵循国家产业政策和消费政策，对消费税征收范围进行调整势在必行。但是，征收范围如何确定又是改革的一个难点，应该充分考虑对相关产业和消费需求的影响，做到既能调控特定消费行为，又不抑制合理消费，避免对经济发展造成不良影响。征收范围的调整应该是有增有减，把已成为居民基本生活消

费品和其他不适合继续征收消费税的产品调出征收范围，同时把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入征收范围。

其次，消费税改革还涉及税收管理和收入划分的问题。税种改革绕不开财政体制改革，今年营改增将实现全覆盖，这也意味着占地方税收半壁江山的营业税将退出历史舞台，建立相对完整的地方税种体系成为重要问题。因此，应结合营改增、消费税等税制改革，调整中央与地方收入划分。有意见认为，可以将目前作为中央税的消费税划为地方税或者中央地方共享税，并将消费税由在生产环节征收改为在零售环节征收，使其成为地方税的主力税种。毫无疑问，消费税的管理和收入支配权的划分，应充分考虑税种属性和功能，放在整个财税体制改革总盘子中统筹后确定。

再次，消费税改革应该坚持税收法

定原则，具体而言，包含税种法定、税收要素法定、程序法定。我国现行18个税种，只有个人所得税法、企业所得税法和车船税法3部法律，包括消费税在内的绝大多数税收事项都是依靠行政法规、规章及规范性文件来规定。因此，在消费税改革中，应积极推动将现行消费税暂行条例上升为法律，增强税收制度稳定性。严格遵守税收法定原则，既规范政府征税行为，又能提高纳税人税收遵从，更好地达到设置消费税的目的。

新一轮财税体制改革正在围绕“改进预算管理制度、完善税收制度、建立事权和支出责任相适应的制度”三大任务向前推进。要实现中央要求的2016年基本完成深化财税体制改革的重点工作和任务，时间紧、难度大，消费税改革应与其他税种改革一并加快推进。

行业

金融支农要持续发力

王彦林

近日，央行官网发布了《2014金融机构贷款投向统计报告》。报告显示，2014年“三农”和小微企业贷款增速继续高于全年金融机构贷款平均水平，不过，与2013年相比，两者增量占比均有所下降。其中，“三农”贷款余额占各项人民币余额的34.5%，与2013年持平，新增贷款占全年新增贷款的36.9%，较2013年回落了10个百分点；小微企业贷款新增2.13万亿元，占企业贷款新增量的41.9%，比2013年低1.6个百分点。

在我国经济步入新常态的大背景下，过去一年贷款增量均有所下降，是否意味着金融支持“三农”和小微企业实体的能力在下降？抑或是农村金融改革推进速度过于缓慢？答案不能一概而论。

总体来看，随着我国市场化改革越加深入，金融支持经济结构转型升级的力度空前突出，银行在努力承担服务“三农”及中小微企业发展的同时，面对的不良隐患、成本高企的挑战日益严峻，更不能漠视放贷过程中存在的风险与收益匹配问题。进一步说，中小微企业，一方面因增扩规模、维持发展，极力渴望持续的资金之水浇灌；另一方面却又面临着创新能力弱小、运行效率低下、提升空间不足的困惑与瓶颈。此种情形下，不是每一个中小微企业都需要普惠金融及时“救济”值得商榷。实践证明，与其为那些资源浪费大、经济效益差的中小微企业提供微末的雪中送炭，不如放至市场中去充分竞争，让其增强创新动力，被并购重组甚至破产。

从“三农”贷款数据看，2014年贷款余额占比并未下滑，这在以往的发展历程中也是较好的情况。实际上，虽然农村和县域经济发展持续向好，但诸如征信系统不健全、法律意识淡薄、金融体系不完善等问题依然严重。不过可喜的是，当下农村改革正在深入推进，农村金融市场环境也在发生有利变化。更进一步来看，人们期盼农村金融改革和相关倾斜措施更快落地，信贷资金全面深入到“三农”和中小微企业发展当中去。在这个过程中，无论是化解中小微企业融资难题，还是实现普惠服务在农村的全覆盖，对其中任何一方存疑甚至指责都是毫无意义的。

在改革过程中，实践要求领先于制度、政策安排，而政策措施滞后于实践。说到底，支持“三农”和中小微企业是一个渐进的演变过程，任何一蹴而就的变革都是不可取的。

（《农村金融时报》供稿）

让科技资源真正“动起来”

余惠敏

我国科研设施与仪器的数量、价值在快速增长，为科技进步提供了必需的研发条件。所以，必须通过深化改革和制度创新，加快推进科研设施与仪器向社会开放，释放这些科技资源的潜力

近年来，我国科研设施与仪器的数量、价值在快速增长。2008年底，我国高等学校和科研院所拥有原值在50万元以上的大型科学仪器设备2.4万台(套)，到2012年此数量已经达到4.8万台(套)，增加了一倍。截至2013年底，又增加到5.49万台(套)。若是以全口径计算，这个数字会更高，共有近9万台(套)。

这么多的资源，如此快速的增长，背后支撑着的是中国经济实力和科研投入的不断增强。这些重金投入置办下来的装备，为我国近年来的科技进步提供了必需的研发条件，由此诞生了许多优秀成果。但是，科研仪器重复购置以及部门化、单位化、个人化导致的闲置浪费现象仍然比较严重，利用率和共享水平不高的问题也凸显出来。

具体来说，一些企业需要昂贵的科研仪器来研发检测新品，买不起却又无处租用；一些高校院所的大型科研仪器重复购置、开启率低，白放着折旧……真可谓一处放烂了米，一处又搁锈了锅。要想让米和锅都充分利用起来，做出更多香喷喷的白米饭，改革就势在必行。因此，国务院近日印发《关于国家重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放的意见》，就显得必要且及时。

此次《意见》中涉及的国家重大科研基础设施和大型科研仪器主要包括大型科学装置、科学仪器中心、科学仪器服务单元和单台(套)价值50万元以上的科学仪器设备等，都是突破科学前

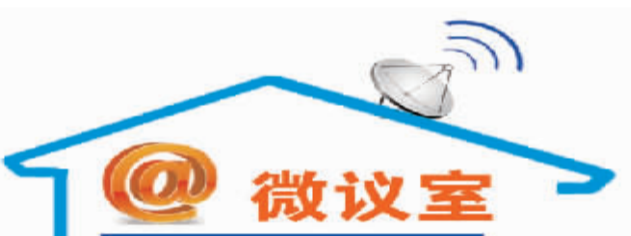
沿、解决经济社会发展和国家安全重大科技问题的技术基础和重要手段。《意见》就是要通过深化改革和制度创新，加快推进科研设施与仪器向社会开放，释放这些科技资源的潜力。

改革势在必行，改革也要稳健前行。其实，在这份《意见》印发之前，这方面的改革已经有了先行一步的试点。自2005年至2014年8月底，中央财政累计投入52亿元初步建立起跨部门、跨区域、多层次的科技资源整合共享服务体系，认定了23家国家科技基础条件平台、整合参建单位708家。近3年来，这23家基础条件平台服务总量年均递增20%，服务企业用户达120余万次。回到此次出台的《意见》，其中提出的实行分类开放共享等一系列试点中行之有效的科技资源共享模式此次基本被采纳。同时，统一的网络管理平台的组建、第三方评估的引入等一系列改革措施，也将促进我国科技资源的公开与共享，让科技资源真正流动起来，发挥它们应有的价值，而不是在偶尔才会开启的寂寞中折旧蒙尘。

我们期待着，这次重大改革能按《意见》中提供的时间表顺利完成。到那个时候，在统一开放的科研设施与仪器国家网络管理平台上，科研设施与仪器开放共享情况的评价考核结果就会向社会公布；原本主要分布在高校、科研院所和部分国有企业的一些科研设施和仪器，也将会为社会贡献出更大的能量。



2月1日下午，在重庆北部新区金州大道重光村路段，有人发现了一个崭新的“轻轨站牌”，上面写着“2017年通车”。市民找不到轨道站才发现，这是个“山寨指示牌”。重庆市轨道交通集团有限公司相关负责人表示，公司从未立过此站牌，即使要立牌子，也不会立在该位置。开发商私设“山寨站牌”，误导了公众，涉嫌虚假宣传，也破坏了正常的交通秩序。对于“山寨站牌”，不能止于要求开发商“尽快将牌子拆掉”，轻轨公司、工商部门、交通部门都有权依法向其追责。（时锋）



公车拍卖溢价有必然性

近日，首批中央和国家机关公车第三场拍卖会结束，参与本次拍卖的96辆公车全部成交，成交总价为494.3万元，溢价率137%。综合三场拍卖会的情况来看，约300辆公务用车总计拍出了1941.8万元的价格。

【微评】尽管不能完全排除将对官本位的崇拜延伸到公车拍卖中的可能性，但“领导坐过”并非公车拍卖溢价高的主因。公车拍卖的高溢价率，与公车保养好、实际车况好、二手车市场乱象让消费者信心不足等因素有很大关系。另外，涉公务用车的公开拍卖流程已经比较规范，信息对称让举牌竞拍者没有后顾之忧，当拍卖的程序客观公正、拍卖的过程阳光透明，公车拍卖火爆就是水到渠成的事情了。

“形象大使”需自重

日前，在上海崇明法院举行的农民工工资款集中发放仪式中，120余名农民工领到了被拖欠的90万元工钱。值得注意的是，法院执行局追讨欠钱的老赖竟然是一个城市的“诚信形象大使”。

【微评】拖欠农民工工资是一种“老赖”行为，城市“诚信形象大使”竟干出这种事，着实让人大跌眼镜。获评“诚信形象大使”，是社会对其诚信行为的一种肯定，也饱含着社会的殷切期待。获评该项荣誉既是一个结果，更是一个开始，“大使”们应进一步提升个人修养，展现自身的社会责任与使命担当。希望各类“大使”都能始终如一，倍加自重，经得起群众和历史的检验，弘扬更多的正能量。

治理广场舞扰民不妨换思路

在西安，备受争议的广场舞扰民问题有法可依了。近日实施的《西安市环境噪声污染防治条例》规定，对于跳广场舞、打陀螺、甩鞭子扰民拒不改正的个人，将处以200元罚款。

【微评】广场舞是一项喜闻乐见的群众性体育活动，但往往因为噪音等影响了周边居民正常生活而产生许多矛盾。通过罚款的方式禁止广场舞，或许能在短期内或有限空间里，平衡广场舞爱好者与周边居民之间的关系，但由于执行起来“罚难责众”，实际成效会大打折扣，仅靠罚款很难从根本上解决问题。对此，城市管理提供不妨换一种思路，靠双方的自我管理去解决，通过提供交流沟通的平台，促使双方在行使自由和权利的同时，懂得不妨碍他人的自由与权利，最大程度地平衡彼此利益，这显然比简单罚款管理来得更有效。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。
本版编辑 牛瑾 马洪超

深化中俄油气合作需要定力

常远

去年以来，中俄油气合作取得突破性进展，同时，国际能源市场剧烈动荡。在这一背景下，深化中俄之间的油气合作更需加强定力，着眼双方共同的长远利益。

来自海关总署的数据显示，2014年中国自俄罗斯进口石油3310万吨，约占当年石油进口总额的10.6%。俄罗斯已经取代阿曼，成为仅次于沙特和安哥拉的我国第三大石油供应国。同时，中俄双方签署了总金额4000亿美元的中俄东线天然气项目购销合同这一世纪大单，实现了两国天然气合作的历史性突破。目前，俄方境内段“西伯利亚力量”管道已经开工修建；双方正在积极商谈中俄西线天然气项目并已取得阶段性进展。

与此同时，去年年中至今，国际原油价格大幅下跌，2015年初已跌破每桶50美元的心理关口。受国际油价“跳水”和西方制裁等内外叠加因素影响，卢布汇率一度暴跌，俄经济发展遭遇2008年国际金融危机以来最严重困难。

在这种背景下，国内外舆论都很关注中俄油气合作。有人认为，俄对华出口原油的价格高于同期国际油价，中国

吃了大亏，是这一轮油价波动的输家。实际情况并非如此。据了解，中俄长期原油贸易是按照国际惯例开展的，价格公式与国际油价挂钩，是随着国际油价走势波动的，也就是随行就市，不存在谁吃亏、谁占便宜的问题。再者，中俄东线天然气等项目谈成的关键因素是中俄双方有加强务实合作特别是大项目合作的内在动力，且双方大项目合作经过多年谈判已到了开花结果的时候，双方合作是水滴石成的事，是公平合理的合作，不存在单方面获利的问题。

中俄油气合作还将进一步深化和扩大，这是由双方的实际需求决定的。我国现已成为全球第一大石油进口国，天然气消费量跃居世界第一，且我国人均石油消费水平仅为世界平均水平的二分之一，天然气在我国一次能源消费中的比重仅为发达国家的四分之一。随着经济发展、人民生活水平提高及治理环境污染的需要，我国石油、天然气消费量必将持续增长，需要长期、稳定的油气供应伙伴以及安全的能源通道。俄罗斯作为世界第二大石油出口国和最大的天然气出口国，受欧洲对俄

能源需求萎缩、页岩气开发等因素影响，也需要寻找长期、稳定的出口消费市场和充足的资金，推动国内油气资源开采和管道建设，以此带动远东和西伯利亚地区经济社会发展。

需要看到，中俄油气合作不是单纯的经济和商业合作，而是战略合作，不仅有利于维护中俄两国的能源安全，对两国经济社会发展将起到综合性带动作用，对国际能源合作格局也将产生积极影响。因此，进一步深化中俄油气合作需要定力。这需要中俄双方着眼两国长远发展，根据实际需求，结合各自关切，本着互利共赢、公平合理的原则，继续坚定不移地推动油气合作不断取得新进展、新突破。除不断扩大油气贸易外，还要拓展上游勘探开发、下游炼化及深加工等一体化合作，拓展技术服务、油气设备供应以及在深海钻探、极地勘探等高端装备技术领域开展联合研发生产等合作。同时，也需两国人民正确、务实看待中俄油气合作，需要两国媒体更加客观地报道，不随一些西方媒体的调子或炒作或唱衰双方合作，为中俄油气合作创造更加良好的舆论环境。



中俄油气合作是战略性合作，有利于维护中俄两国的能源安全，对两国经济社会发展将起到综合性拉动作用，对国际能源合作格局也将产生积极影响。进一步深化中俄油气合作需要定力，也需两国民众正确、务实看待中俄油气合作