

“鞋子合不合脚，自己穿了才知道。”法治是治国理政的基本方式，但一个国家实行什么样的法治模式，走什么样的法治道路，则必须与本国国情和社会制度相适应，穿“合脚的鞋”，走自己的路。党的十八届四中全会郑重提出，全面推进依法治国必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路。这抓住了我国法治建设的根本，向国内外明确宣示了法治中国建设的方向。

一 为何法治建设首要的是走对路

我们都听过南辕北辙的寓言故事，它告诉人们：做任何事情，都要首先认准方向、找准道路，否则就会事与愿违，犯根本性的错误。法治建设也是如此。从世界范围看，有的国家找到了适合自己的法治道路，法治搞得比较好；而有的国家则没有走对路，法治建设搞得不成功，甚至导致国家动荡、发展停滞或倒退。

链接
汉穆拉比法典
<p>汉穆拉比法典，是古巴比伦国王汉穆拉比（约公元前1792—前1750年在位）颁布的法律汇编，是迄今世界上最早的一部完整保存下来的成文法典。法典包括序言、正文、结尾三部分。正文包括282条法律，涉及现代意义上的诉讼法、民法、刑法、婚姻法等内容。法典原文刻在一段高2.25米，上部周长1.65米，底部周长1.90米的黑色玄武岩石柱上，故又名“石柱法”。法典比较全面地反映了古巴比伦社会的情况，为后人研究古巴比伦社会经济关系和西亚法律史提供了珍贵史料。</p>

法治作为上层建筑，是由经济基础决定的，是一个国家在特定经济、政治和文化条件下的治国模式。世界上没有放之四海而皆准的法治道路。社会制度不同的国家，法治道路必然不同；社会制度相近但历史文化传统不同的国家，法治道路也不会相同。说到底，每个国家的法治道路，是与各自的历史文化传统、社会条件等因素密切相关的。

对中国来讲，我们是一个有着五千年历史的文明古国，又是发展中的社会主义大国，具有独特的法治传统、独特的国情、独特的现实问题，这就决定了我们的法治建设必定要走自己的路。

我们的法治道路要扎根自己的传统。虽然中国几千年来人治传统根基很深，但我们的先人们很早就开始探索如何驾驭人类自身这个重大课题。春秋战国时期，中国就有了自成体系的成文法典，汉唐时期就形成了比较完备的法典，中华法系在世界几大法系中独树一帜。礼法合治、德主刑辅，礼乐刑政、综合为治，法不阿贵、刑无等级等法治思想影响深远。今天搞法治建设，应根植中国土壤，挖掘和传承中华法律文化精华，不能抛弃，也无法抛弃历史传统、割断文化血脉。

我们的法治道路要立足自己的国情。两千多年前，商鞅就说过，“为国也，观俗立法则治，察国事本则宜。不观时俗，不察国本，则其法立而乱矣，事剧而功寡”。中国地域辽阔、民族众多、国情复杂，又正处于社会主义初级阶段，法治建设决不能罔顾国情、超越阶段。特别是经过长期实践探索，我们已经走出了一条自己的法治道路，取得法治建设的巨大成就，必须立足这个基础去不断发展完善。

我们的法治道路要解决自己的问题。治

《法治热点面对面》连载②

依法治国的康庄大道——怎样理解法治建设要走自己的路

病要对症下药，射箭要有的放矢，法治建设也要着眼于解决问题，实现更好更优的国家治理。作为一个正在快速走向现代化的超大型国家，中国发展面临的问题的规模、复杂程度，是很多国家不曾遇到过的。从经济社会发展看，解决制约经济持续健康发展的问题，解决损害社会公平正义的问题，解决影响社会和谐的问题，都对法治建设提出更高要求；从法治建设本身看，还存在许多不适应、不符合的问题。在这种情况下，别人的经验固然可以参考，但说到底，针对自己病症的药方才最有效，走自己的法治道路才最管用。

总之，在法治问题上，没有最优模式，也没有“标准版本”，只有适合自己的选择。我们需要借鉴国外法治文明成果，但必须坚持以我为主、为我所用，不能搞“全面移植”、照搬照抄。

链接
中华法系
<p>中国的封建法律由战国至清经过两千多年的发展，形成了沿革清晰、特点鲜明的法律体系，被称为中华法系。中华法系有以下基本特点：以儒家思想为理论基础；维护封建伦理，确认家庭法规；皇帝始终是立法与司法的枢纽；官僚、贵族享有法定特权；诸法合体，行政机关兼理司法。中华法系与欧洲大陆法系、英美法系、伊斯兰法系、印度法系并称为世界五大法系，广泛地影响和传播到周边国家，并在相当长的时间里居于世界法制文明的前列。（参见《中国大百科全书》）</p>

二 中国的法治道路是怎样走出来的

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”中国特色社会主义法治道路，不是从其他国家搬过来的，也不是哪个人主观设计出来的，而是中国历史发展的必然选择，是法治建设艰辛探索的必然产物。

这条道路凝结着新中国近代以来百余年的上下求索。鸦片战争后，为挽救民族危亡，无数仁人志士主张变法图强。很多人认识到中国落后的根源在于旧的制度和体制，试图学习、移植西方的法律制度，搞君主立宪、搞议会民主、搞五权分立等，但都遭到失败。直到中华人民共和国的成立和社会主义制度的确立，才为在新中国实行真正的法治奠定了根本的政治前提和制度基础。

这条道路凝结着新中国法制建设的艰辛探索。新中国成立后，在摧毁国民党旧法统的基础上，我们积极运用新民主主义革命时期根据地法制建设的成功经验，推进社会主义法治，迅速制定了一批重要法律法规，制定颁布了第一部宪法，初步奠定了社会主义法治的基础。但后来，党在指导思想上发生“左”的错误，逐渐对法制不那么重视了。特别是“文化大革命”

使法制遭到严重破坏，付出沉重代价。正反两方面的经验教训，使我们深刻认识到：人治的办法行不通，唯有法治才能实现国家长治久安。

问与答
问： 法治与法制有何区别？
答： 法治与法制是既有区别又有联系的两个概念。法制是法律制度的简称，属于制度的范畴；而法治是法律统治的简称，是一种治国原则和方法，是相对于“人治”而言的。二者的联系在于：法制是法治的基础和前提条件，要实行法治，必须具有完备的法制；法治是法制的立足点和归宿，法制的发展前途必然是最终实现法治。

这条道路凝结着改革开放以来法治建设的成功实践。党的十一届三中全会后，我们党痛定思痛，提出了为保障人民民主，必须加强法治，必须使民主制度化、法律化。我们把依法治国确立为党领导人民治理国家的基本方略，把依法行政确立为党治国理政的基本方式，推动党的执政理念和执政方式深刻转变；我们形成了中国特色社会主义法律体系，国家生活各个方面总体实现有法可依；我们大力推进法治政府建设，不断完善司法体制，持续开展全民普法……伴随改革开放的滚滚春潮，中国法治建设不断迈出新步伐，取得历史性成就。在这个过程中，我们不断深化对法治建设的规律性认识，形成了一系列行之有效的做法和宝贵经验。

可以说，在中国共产党领导下，经过几代人艰辛探索，实现了从“人治”到“法制”再到“法治”的飞跃。总结我国法治建设的成就，可以列出十几条、几十条，但归结起来，就是开辟了中国特色社会主义法治道路。这是我国法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家唯一正确的道路。把全面推进依法治国这件大事办好，最重要的就是要坚持和走好这条法治道路。

当然我们也清醒地看到，中国法治建设还有很长的路要走，还需要不懈探索、不断完善。但我们坚信，只要认准前进方向，落实好全面推进依法治国的一系列重大部署，中国特色社会主义法治道路就将越走越宽广，中国法治建设就将不断迈向新的更高境界。

微评
▷ 道路决定命运，道路引领未来。全面推进依法治国，必须走对路。如果路走错了，那就南辕北辙。
▷ 法律与语言、风俗等一样，都有自己的民族固有的特性，是民族精神的主要体现。
▷ “削足适履”只会适得其反，法治中国建设应当走自己的“中国路”。

现实生活中，道路是看得见、摸得着的，它沿着一定方向铺开，指引人们到达目的地。作为迈向法治中国的必由之路，中国特色社会主义法治道路指明了中国法治建设的目标和方向、经验和原则、任务和要求等，内涵十分丰富。要把握好这条道路，关键是要把握住它的核心要义。

中国特色社会主义法治道路的核心要义有三个方面：一个是坚持党的领导，一个是坚持中国特色社会主义制度，一个是贯彻中国特色社会主义法治理论。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证；中国特色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，是全面推进依法治国的根本制度保障；中国特色社会主义法治理论是中国特色社会主义法治体系的理论指导和学理支撑，是全面推进依法治国的行动指南。这三个方面，规定和确保了中国特色社会主义法治建设的内在属性和前进方向。

现实生活中，道路是看得见、摸得着的，它沿着一定方向铺开，指引人们到达目的地。作为迈向法治中国的必由之路，中国特色社会主义法治道路指明了中国法治建设的目标和方向、经验和原则、任务和要求等，内涵十分丰富。要把握好这条道路，关键是要把握住它的核心要义。

中国特色社会主义法治道路的核心要义有三个方面：一个是坚持党的领导，一个是坚持中国特色社会主义制度，一个是贯彻中国特色社会主义法治理论。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证；中国特

色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，是全面推进依法治国的根本制度保障；中国特色社会主义法治理论是中国特

色社会主义法治体系的理论指导和学理支撑，是全面推进依法治国的行动指南。这三个方面，规定和确保了中国特色社会主义法治建设的内在属性和前进方向。

声音
中国法治道路必须从实际出发
鲍绍坤 （中国法学会副会长）：当前我们面临的最大实际，就是我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，就是改革进入攻坚期和深水区的重大考验，就是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的光荣任务。我们要从这个最大的实际出发，坚持走中国特色社会主义法治道路，既与时俱进、体现时代精神，又不照抄照搬别国模式。

党掌舵领航。在中国，谁能担负起领导建设法治国家的重任呢？毫无疑问，只能是中国共产党。依法治国是我们党提出来的，把依法治国上升为党领导人民治理国家的基本方略也是我们党提出来的，而且党一直带领人民在实践中推进依法治国。只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家做主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。要把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，体现在党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。

制度奠定基石。法律制度与政治制度紧密相连，有什么样的政治制度，就必须实行与之相适应的法律制度。中国特色社会主义制度是我国社会主义法治的根本制度基础，我国一切法律法规和相关体制机制必须建立在这一基础之上。只有适应巩固和发展中国特色社会主义制度的要求，法治才能发挥应有作用，我们的法治道路才能走稳走好。

理论指引方向。在改革开放以来法治建设的实践中成长，我们党提出了关于依法治国的一系列重要思想，形成了中国特色社会主义法治理论。它是马克思主义基本原理同

当代中国法治实践相结合的产物，是中国特色社会主义理论体系的重要内容。这个法治理论，科学回答了中国要不要搞法治、搞什么样的法治、怎样搞法治等一系列基本问题，是指引中国法治建设始终沿着正确方向前进的指南针和导航仪。

这三个方面紧密联系，构成一个有机的整体，指明了全面推进依法治国的领导力量、制度基础、理论指导。把握了这三个方面，就把握了中国特色社会主义法治道路最根本的东西，也就弄清了这条法治道路与其他国家法治道路的本质区别。

四 怎样走好我们的法治道路

回望过去，走出一条成功的法治道路极为不易；面向未来，继续走好这条道路更加不易。党的十八届四中全会对法治中国建设进行了顶层设计和战略部署，走好中国特色社会主义法治道路，就要按照全会提出的路线图和任务书，扎扎实实把各项任务落到实处。

增强道路自信。近年来，法治是社会上的热门话题。对我国法治建设应该走什么样的路，有这样那样的议论和争论。敌对势力把法治作为“武器”，大肆宣扬西方治理理念和法治模式，目的就是企图从“法治”问题上打开缺口，否定党的领导和我国社会主义制度。对此，我们要保持清醒认识、增强战略定力，坚定不移地走自己的路。

明确目标原则。党的十八届四中全会提出了“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”的总目标，提出了实现这一总目标必须坚持的五个基本原则。这就明确了中国法治建设往哪推进、怎么推进的问题，是走好中国特色社会主义法治道路的根本指引。坚守目标不动摇，把握原则不“越线”，我国社会主义法治建设才能越搞越好。

落实重点任务。这就是科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。这四个方面、十六个字，明确了全面推进依法治国的重点环节，其中科学立法是前提，严格执法是关键，公正司法是保障，全民守法是基础。推进科学立法，关键是完善立法体制，深入推进科学立法、民主立法，提高立法质量；推进严格执法，重点是解决执法不规范、不严格、不透明、不文明以及不作为、乱作为等突出问题；推进公正司法，要以优化司法职权配置为重点，健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排；推进全民守法，要加强法治宣传教育，着力增强全民法治观念。

深化体制改革。全面推进依法治国，动力在改革、出路在改革。面对新情况新问题，如果停留在旧的体制机制框架内，或者用零敲碎打的方式修修补补，是解决不了问题的。当前法治领域存在的突出问题，许多都是涉及利益关系和权力格局调整的“硬骨头”。我们必须坚持改革方向、问题导向，拿出自我革新的勇气，落实好党的十八届四中全会的重大改革举措，一个一个问题解决，坚决破除体制机制障碍，不断开创法治建设的新局面。

“治国凭圭臬，安邦靠准绳。”党的十八届四中全会吹响了全面推进依法治国的嘹亮号角，坚定不移沿着中国特色社会主义法治道路前进，我们就一定能够铸就法治中国新的丰碑，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

深阅读
<p>习近平：《关于〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的说明》，《人民日报》2014年10月29日。</p>

山东建立“治用保”防控体系,提升“南水北调”综合效益——

用好南水润齐鲁

本报记者 王金虎

近些天，山东省寿光市营里镇杨柳村村民杨连阶准备卖掉收获的1万多斤玉米置办些年货。“这些玉米可是长江水‘送’来的，要不是去年那次及时调水，哪有这收成。”去年7月，寿光中北部乡镇的农田遭遇多年不遇的干旱，降水量较同期偏少近五成，当地主要灌溉水源弥河干涸断流，正值拔节期的玉米因“口渴”，叶子大都卷了起来。迫在眉睫之际，南水北调东干线工程应急增援抗旱调水1600万立方米，为弥河两岸大片濒临绝产的秋季作物“解了渴”。

引来江水润齐鲁。山东省水资源严重短缺，水资源总量占全国的1.1%，人均全国倒数第三，“水瓶颈”严重制约着经济社会可持续发展。

根据国务院2002年批准的《南水北调工程总体规划》，南水北调东线工程(以下简称“东线”)在山东境内规划为南北、东西两条输水干线，在山东形成“T”字形输水大动脉和现代水网大骨架。东线工程分3期实施，一期工程主要是缓解山东半岛和鲁北地区城市缺水问题，并为向河北、天津应急供水创造条件。建成运行后，每年可为山东调引14.67亿立方米的长江水，将从战略上调整山东的水资源布局，实现长江水、淮河水、黄河水和当地水的联合调度、优化配置。据山东省南水北调工程建设管理局副局长刘

鲁生介绍，2013年11月15日，山东段已提前实现全线通水目标，并成功实施了试通水、试运行和通水至2014年第一个调水年度调水三次通水运行，工程运行始终处于安全稳定状态，输水干线水质按规定稳定达到地表水三类标准，通水运行达到了工程安全、输水安全、水质安全的目标。

“东线调水的一大特点，是让水往高处流。”东线山东干线济宁管理局局长夏祥哲告诉记者，“济宁段充分利用京杭大运河古道，这样既节约了投资，又节约了耕地，还最大限度减少了移民。京杭大运河、南水北调，一个是‘借水行舟’，一个是‘借河调水’，中国水利史上两项伟大的水利工程在这里走到了一起。”记者来到东线中段的咽喉工程长沟泵站总控室，只见四台巨大的液压全调节立式轴流泵机组虎踞龙盘般安静地卧着，“东线全线的最高点在东平湖，长沟泵站是东线的第11级梯级抽水泵站，连同另外12个梯级泵站，如同接力赛一般，最终将长江水逐级抬高了近40米。”夏祥哲说。

日前，曾被称作济宁“大染坊”的如意印染厂正在紧锣密鼓地拆除设备。为确保一泓清水过境北上，这个有近50年历史的企业正“退城进园”。为筑牢生态屏障，打造清水走廊，山东建立完善的“治用保”防控体系，“治”是全过程污染防治，“用”是合理利

用达标中水，“保”是流域生态修复和保护。从2003年起，山东省对流域内的污染大户造纸企业用8年时间、分4个阶段实现了污染物排放由行业标准向流域最严标准的过渡。到2010年，造纸行业COD排放量比2002年减少了62%，仅剩的10家大企业产业规模却是原来700家的3.5倍，利税是原来的4倍。目前，山东输水干线测点基本达到地表水三类标准，对水质要求比较严格的小银鱼、鳊鱼、毛刀鱼等鱼类在南四湖重现。

近日，由于干旱少雨，泉城济南告急，趵突泉处于2003年泉水复涌以来的同期最低水位，保泉形势极其严峻。济南市南水北调工程建设管理局局长张体伦表示，他们将协调经南水北调济平干渠调水入玉符河，实施回灌补源，确保泉群持续喷涌。

去年7月至9月，山东通过南水北调工程分别向南四湖上级湖、下级湖调引黄河水2422万立方米、长江水8069万立方米，用于生态应急补水。“南水北调工程的综合效益已经初步显现。”刘鲁生说，随着东线山东段各地配套工程的建设完善、辐射延伸，全省水网体系正在逐步形成，此举将有效缓解山东水资源短缺矛盾，提升水生态环境质量，解除因遇枯水年而发生的水资源危机和生态危机影响，为全省经济社会可持续发展提供水源保障。

扶产业发展 扶基础设施 扶民生改善

贵州建立精准扶贫机制

本报讯 记者王新伟 吴秉泽报道:贫困人口多、贫困程度深的贵州省,去年通过探索对贫困人口精细化管理、对扶贫资源精确化配置、对贫困农户精准化扶持等路子,2014年共投入中央和省财政专项扶贫资金42.1亿元,预计完成减贫170万人,50个国家扶贫开发工作贫困县农村居民可支配收入增幅高于全省2个百分点。

去年年初,贵州省委、省政府提出,深入抓好全省精准扶贫工作,摸清底数,把贫困人口找出来,做好贫困家庭信息的登记工作。此后,贵州省委、省政府与各市州签订了目标责任状,并将扶贫开发建档立卡和信息化建设情况纳入省委、省政府两办督查室的重点督查内容,定期开展督查。

为做好精准扶贫工作,贵州省按照“一村五人”的安排和“一人驻村、单位全员帮扶”的原则,从省、市、县、乡4级,贵州省共选派驻村队员55864人,组建11590个驻村工作组,赴全省11590个村开展帮扶工作,实现了驻村工作队对贫困村、贫困人口的两个全覆盖。

改革创新扶贫工作机制。贵州省制定了《贫困县扶贫开发工作考核办法》,将50个重点县县委书记、县长和党委、政府领导班子成员作为考核对象;实行扶贫资金绩效考核机制。组织对全省扶贫开发工作进行综合考核,重点考核财政专项扶贫资金绩效;改革扶贫项目资金使用管理机制。从2014年起,实行目

标、任务、资金和权责“四到县”制度。

结合金融部门特点,分级次、分金融产品探索到村贷款融资方式。通过“四合一会”,扶贫龙头企业融资17亿元,贫困农户小额信贷78亿元;通过实施“雨露计划”到村到户、推进职业教育“百校大战”,全面实施教育“9+3”计划,全年共完成各类培训20.8万人;通过实施扶贫生态移民到村到户。全年共安排4亿元中央财政专项扶贫资金,整合省级财政专项资金4亿元,在8个市(州)、36个县组织实施扶贫项目,帮助6.6万贫困人口“挪穷窝”。

打造三个“十大”工程,增强发展动力。打造“十大扶贫产业”;每年安排70%以上扶贫资金,在三大集中连片特困地区按照年度新增种植300万亩的规模,着力发展核桃、中药材、茶叶等具有相对比较优势的“十大扶贫产业”,这些产业每年都可助推全省森林覆盖率1个百分点以上;打造“十大扶贫攻坚示范县”;按照突出重点、示范带动、区域发展和板块推进的原则,在全省“减贫摘帽”14县,366个贫困乡镇发挥了重要示范带动作用;打造“十大扶贫产业园区”;通过高标准、高质量推进园区建设,促进扶贫产业转型升级。扶贫园区完成投资106.2亿元,覆盖扶贫对象25.8万人。

扶贫在行动