

# 创

## 周刊 WEEKLY

生活因创新而美好

## 国外政府如何奖励科技创新

本报记者 董碧娟

不少人都知道我国设有国家科学技术奖,每年有300多项成果通过层层选拔获得奖励。此外,还有不同部委、地方政府设立的奖项用来激励创新。虽然有社会力量的补充,可在我国当前的科技创新奖励结构中,政府力量还是更为突出。在国外,政府又是如何奖励创新呢?

在美国,以总统名义设立的科技奖励约10项,比如总统技术奖、美国政府创新奖、总统杰出青年科学家奖、总统绿色化学奖等,大都每年评1次,虽然奖金数额不是最高,但却具有极高的影响力和权威性。此外,还有由国家部委、美国科学院、美国工程院、国家科学基金会等机构设立的政府科技奖,奖金从5000美元至50万美元不等,其中有重要影响的奖项约30项。

俄罗斯奖励创新更“铁腕”。为促进科技进步,俄罗斯联邦曾颁布过多项科技奖励法令。俄罗斯国家级奖励体系中共有3项大奖:国家科学技术奖、联邦政府科技奖和联邦政府青年学者科技奖。俄罗斯从1993年开始设立20项国家科技奖,在2004年将每项奖金数额从10万卢布提高到500万卢布。1995年设立的联邦政府科技奖,每项奖金数额为100万卢布。1994年设立的联邦政府青年学者科技奖,每项奖金数额为最低工资标准的350倍。

德国1997年创设“未来奖”,又名“总统技术创新奖”,是德国技术与创新的最高奖项。该奖每年颁发1次,专门奖励在技术、工程以及自然科学领域内的创新成就。卡尔·海茵茨·贝库茨奖是德国联邦教研部于2000年新设的政府科技奖,主要推动德国工业创新。

法国的奖励体系属于社会各个机构设奖、由政府集中管理的集中分散型体系。很多机构都委托法兰西科学院管理和颁布奖金,包括科学院大奖和学科专业奖。科学院大奖指奖金在7000欧元及以上的科技奖,学科专业奖指奖金在7000欧元以下的科技奖。此外,根据1937年的国家法令,法国国家科研中心建立了“科学研究奖章”的奖励制度,分为金质奖章、银质奖章和铜质奖章,每年颁发1次。

日本的科技奖励制度跟我国很像。日本不仅通过一系列科技奖励条例、实施细则来规范科技奖励,还通过立法方式对科技奖励制度进行认可。日本中央政府科技奖主要由科技厅负责实施,主要包括国家表彰制度(含黄绶、紫绶、蓝绶3种表彰)、勋章(分菊花章、旭日章、宝冠章、桐叶章)、奖杯(有金杯、银杯、木杯三种)、位阶(分16阶)等。日本全国47个都道府县都设有不同种类的科技奖励与资助制度,其中最活跃的是以奖励发明创造活动为主的科技奖励。

印度政府部门设立自己的科技奖,基本交由各科技管理部门自己进行管理。从科技奖励的名称看,少数以机构命名,更多以著名人士(有些是赞助者)命名。印度有名的政府奖有巴哈迪加尔科学技术奖、印度科学奖等。这些政府科技奖励以基础科学研究为主,在评审上较为重视科技人员所在科研机构级别。

通过以上事实可以看出,虽然各国发展程度不同,奖励方式也不同,但却具有一个共同特征,那就是政府始终将科技奖励作为一项基本的政府职能,以引导大众创新,营造崇尚科学的氛围。政府科技奖和社会力量科技奖并行存在、共同发展早已是国际通行做法,根据国家需要设立政府科技奖也是国际惯例。



执行主编 童娜  
责任编辑 刘佳 周明阳  
联系邮箱 jrbczk@163.com

### 紧扣创新驱动发展战略要义,找准方向,超前布局——

# 各地竞相开出“创新清单”

本报记者 周明阳

新年伊始,全国地方两会陆续召开,各省市2015年政府工作报告也相继出炉。与2014年相比,今年各地在政府工作报告中将创新作为主动适应经济新常态的发力点,更加突出创新驱动发展的作用,明确提出全年创新任务目标,开出一张张务实的“创新清单”。

## 争相打造创新高地

北京、上海、天津等地是我国创新实力较强的地区,对创新能力和创新目标提出了更高的要求。

经过近年来的积累和发展,北京、上海、广东、天津等地的创新实力,包括人才储备、资金投入、科研成果、专利数量、产业科技含量等指标,已达到或接近中等发达国家的水平。因此,这些地方在设置创新目标时都提出了更高要求。

作为全国文化中心和科技创新中心,北京市政府工作报告明确提出,要加快全国科技创新中心建设,支持企业自建或与高校院所共建研发机构、中试基地和成果转化基地。落实技术创新行动计划、“京校十条”和“京科九条”,特别是更好发挥中关村的“主战场作用”,深入落实“1+6”和“新四条”,推动示范区高水平发展,提升首都文化软实力。

上海市更是将目标定位于打造“全球科技创新中心”。政府工作报告中列出了具体举措:加快建设创新要素高度集聚、创新活力竞相迸发、创新成果持续涌现的全球科技创新中心。加强科技前瞻布局,瞄准世界科技前沿,围绕产业链部署创新链,在民用航空发动机与燃气轮机、脑科学与人工智能等领域实施一批重大科技项目,在新能源汽车、机器人与智能制造等领域布局一批重大创新工程。

积极构建京津冀协同创新共同体,打造具有国际影响力的产业创新中心和国家级区域创新中心,是天津市今年提出的创新发展目标。在政府工作报告中,天津市表示要高水平建设国家自主创新示范区,构建“一区多园”发展格局。通过深化与北京科技创新合作,打造京津国家级创新主轴,在生物医药、电子信息、科技服务等重点领域领域,开发一批核心技术和“杀手锏”产品。

## 致力完善制度体系

加快完善激励和保护创新的科技体制改革,更好地发挥市场作用,是许多地方政府工作的着力点。

如何进一步加快科技体制改革,打破制度藩篱对创新形成的阻碍,通过制度激励和保护创新,成为各地政府工作报告的共识。

河北省在深化科技体制改革和打造金融平台方面提出目标,要求健全多元化的科技成果评价体系和成果发布机制,推



图④ 在位于北京“中关村创业大街”的创业服务机构车库咖啡馆内,创业者在交流寻求合作机会。  
新华社记者 李文摄

动市县层面建立科技成果交易市场和创新创业孵化器。同时,更好发挥市场的作用,建立主要由市场决定项目和经费分配机制。推行科技成果产权制度改革、股权和分红激励等政策,探索开展专利权、科技成果入股试点,支持科技人员创办领办科技型企业。促进科技与金融深度融合,设立省级科技股权投资基金和天使投资基金,扩大创业风险投资基金规模,打造一批专门支持科技创新的金融平台,加快科技型企业上市融资。

在山东,加快改革尤其是激励科研人才、鼓励创新的目标十分明确。山东省提出,政府要从主导资源配置,向注重市场监管和平台建设转变,从选拔式、分配式扶持向普惠式、引领式资助转变。健全对人才的股权、期权及分红激励机制,让科研人员获得合理合法回报,使作出创新贡献的人“名利双收”。

福建则致力于小微企业的发展扫清障碍,政府工作报告中明确提出要进一步简化审批、创新服务、马上就办,破除“熟人经济”“吃拿卡要”等顽症。全面推行涉企收费目录清单制度,严格规范涉企收费行为。加快构建社会信用体系,依法加强市场监管,创造公平竞争的市场环境,加强人才队伍建设,注重发挥企业家才能,支持创业、激励创新,让一切创造财富的源泉充分涌流,让每个人都享有出彩的机会。

## 培育新的经济增长点

各地政府注重在产业提升中,发展新技术、新产品、新模式,通过创新培育新的经济增长点。

创新发展最终还是体现在产业进

步上。许多地方在报告中提出,要在原有产业优势基础上,将研究链条与产业链条有机结合,将创新作为产业升级的重要抓手,努力培育出更多新经济增长点。

四川省政府工作报告特别提到“人才强省战略”,主动适应经济发展新常态,务必更加注重科技进步和自主创新。通过加强同部、企、院、校的合作,加快产学研协同创新发展和科技成果转化,同时,大力实施人才强省战略和知识产权战略,进一步激励科技人才创新创业。在工业的转型升级发展方面,政府工作报告指出要鼓励企业强强联合、兼并重组、境外并购和投资合作;要以智能制造为突破口,加快发展大数据、云计算、物联网产业,这个提法与“工业4.0”不谋而合,“工业4.0”被认为是以智能制造为主导的第四次工业革命,意在将传统工业生产与现代信息技术相结合,最终实现工厂智能化,让工厂直接与消费需求对接,可以满足消费者的个性化需求。

“加强工程机械及汽车零部件、轨道交通、动力电池、高性能数字芯片等关键技术的集成攻关,促进互联网技术向研发设计、生产制造环节渗透,向管理、营销环节延伸,加快把新技术、新产品、新业态、新模式培育发展成新的增长点。”湖南省的政府工作报告,将创新的焦点聚集在产业化创新培育新的增长点上。

煤炭大省山西的目标更为具体:政府工作报告中提到,深入实施创新驱动和低碳创新行动计划,以安全、清洁、高效、低碳发展为方向,实施好煤基科技重大专项,力争在煤炭绿色开采、煤炭清洁利用、煤层气、现代煤化工、低碳技术等领域突破一批核心关键技术。深化科技体制改革,构建以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的自主创新体系。

## 搭建公共服务平台

搭建创新平台、充分发挥创新主体作用、提升原始创新能力,也是各地政府大力推动的工作。

在完善创新体系、推动社会创新的过程中,各地也更加注意转变管理方式,通过提供公共服务、支持基础科学领域研究等,促进原始创新、孵化创新成果,为企业搭建创新的平台。

浙江省给予企业充分的创新自由,充分发挥企业创新主体作用,并为其提供服务,解决企业的后顾之忧。该省提出,要完善重点企业研究院扶持政策,充分发挥大企业创新骨干作用。积极推进科研院所科研仪器设备和面向企业开放,加快建设区域创新体系。积极推进科技创新产业化,促进创业创新联动推进、经济科技紧密合作。

重庆市在完善科技服务方面提出明确目标:引导企业与高校、科研院所共建研发创新平台。推行基于绩效评估的后补助方式,用好科技创业风险投资基金,完善研发设计、成果交易、检测认证、创新孵化、中试转化、科技咨询、科技金融、知识产权保护等科技服务,支持更多企业通过创新增强竞争力。

在东北,政府也致力于搭建创新平台,扶持科研院所发展以加强科技创新。辽宁省政府工作报告提出,要完善区域创新体系。加快建设共性、专业、综合服务三类创新平台,构建新型产业技术创新体系。加强与中科院合作,建设沈阳材料国家实验室、洁净能源实验室和机器人与智能制造创新研究院。落实科技金融示范区建设计划。

# 关键是营造环境

张伟

“创新驱动”意味着经济发展将进入形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段,这与传统依靠“投资驱动”的粗放式发展截然不同。对政府而言,这种转变需要的不仅是决心,更要对调控市场的思路、驾驭发展的手段等作出重大调整。

体而言,政府必须对这一转变过程中应该承担哪些任务、不该承担哪些任务,以及如何完成这些任务,都要有清醒认识。

加快完善激励和保护创新的制度体系,应该是政府在推动创新中的首要任务。与部分发达国家相比,我国创新能力的差距,表面看是创新人才不足,根子却是创新制度不尽合理,导致全社会创新能力未能得到充分释放、高精尖创新人才未能加快集聚。比如,就科技创新的利益分配机制而言,政府应尽快通过改革科技成果产权制度、收益分配制度等,为创新人才取得股权、期权等合法收益提供制度通道。再如,对产品创新、商业创新活动等

言,要制定并更加严格执行知识产权保护制度,保障创新成果不被侵害,真正体现知识和创造的价值。这些制度建设的突破,既是政府创新驱动战略的题中应有之义,也是当前的形势所需。

更加重视基础科学领域研究,加快提升原始创新能力同样至关重要。我国创新发展正处于从“量变”到“质变”的关键时刻,基础研究和原始创新能力能否明显提升,决定了这“惊人的一跃”能否尽快到来。一直以来,我国社会主义制度决定了能够集中力量办大事,这一法宝千万不能丢。但制度优势的背后,也存在基础研究体系设置不科学、重大创新活动存在交叉

重复和“碎片化”的“孤岛”现象。因此,只有在继承传统优势的基础上,通过深化改革,加快建立各主体、各环节、各方面有机互动、协同创新的局面,才能促进基础研究与应用研究、技术开发协作贯通,实现原始创新与再创新、集成创新融合迸发。

同时,必须进一步创造条件,让市场在科技资源配置中起决定性作用,加快完善使企业成为创新主体的市场体系。推动全社会创新发展是政府义不容辞的责任;要实现万众创新的局面,却需要政府与市场同时发力。创新的成果最终还是体现在具体的行业和企业生产、交易等活动中。因此,只有企业真正挑起创新的重担,全社会创新活动才能形成持续不断的动力。而政府要加快转变管理方式,既要善于破除行政垄断、技术垄断和过度管制等,为创新活动营造公平公正的环境;又要改变传统主导科技资源分配的思维惯性,向更加注重公共平台搭建、普惠式服务和市场秩序监管转变。同时,如何借助财税政策、风投基金、种子基金等市场手段,提高财政扶持资金的效率,也是政府部门应该充分着力的关键。