

好“药方”尚需好“药引”

俞晓晶

专家论道

我国经济步入新常态，发展目标是持续实现中高速增长、整体经济结构达到中高端水平的“双中高”。那么，应如何达成目标？李克强总理在刚刚结束的2015年冬季达沃斯论坛上开出了“中国药方”：一是打造新引擎，推动大众创业、万众创新，释放民智民力；二是改造传统引擎，扩大公共产品和公共服务供给。

好“药方”也要有好“药引”，这服“药引”就是用好政府和市场“两只手”。在保证资源配置效率不降低的前提下，要发挥市场的决定性作用和更好发挥政府作用，关键在于确定两者在经济活动中的边界——应由市场起作用的地方就应由市场起作用，政府不应大包大揽，而市场难以起作用或作用不好的地方，政府就必须出手。无论是哪一个“引擎”，这服“药引”同样有效。

先来看看打造新引擎。政府管得过严、管得过宽、管得低效，一定会限制“大众创业、万众创新”，当企业家的创

业热情和创新精神被扼杀在条条框框的约束中时，怎么可能创造活力可言。当然，这并不是说政府撒手不管，而是要为“大众创业、万众创新”提供三重保障。第一重保障是环境要好。具体说，就是要以体制机制创新为创新创业营造良好的市场环境，以法律法规保护为创新创业营造良好的制度环境，以信息资源共享为创新创业打造坚实的技术、信息平台。第二重保障是激励要有效。对于大企业，激励应侧重于通过强化竞争激发其创新积极性，鼓励其对创新产品进行产业化和规模化生产；对于小企业，激励应侧重于相对降低其研发风险，促进其在专业化产品和关键技术环节方面的创新改进。第三重保障是风险要共担。创业创新的风险需要有人承担，若全部让企业家承担会出现负面激励，若全部让政府承担则存在道德风险。从许多国家的经验来看，政府在进行资金支持前的反复充分论

证、提供资金支持时与企业的风险共担，可以在一定程度上确保成本和风险双向可控。再来看看传统引擎。以“扩大公共产品和公共服务供给”这件事情为抓手，既增加投资又满足需求，既改善民生又刺激经济，既关乎制造业又关乎服务业，多管齐下，直指当前我国经济社会发展中的重要矛盾，这味“药”开得不可谓不“高”。由于公共产品和公共服务具有非竞争性和非排他性，因此，一般由政府投入，由国有企业进行生产或提供，这也是我国一直以来的做法。其实，这并不是唯一的方式，许多发达国家早已放开公共品生产和服务，将政府“生产者”的角色转换为“监管者”，使得市场配置效率大大提高。在我国经济步入新常态的大背景下，如果继续由政府大包大揽，就谈不上改造，更谈不上发挥“引擎”作用，还有可能延续产能过剩和供需矛盾的困局。因此，引入竞

争很重要，必须要激发市场活力，通过降低市场准入门槛，吸引社会资本、民间资本和外来资本进入该领域，探索多元合作与竞争模式，打破国企“一统天下”的局面。还要扩大市场开放，重点有序开放教育、医疗、养老等市场，开放公共产品和服务的投融资市场。另外，还要在不断扩大普惠性公共产品和公共服务供给的基础上分类分区推进，实现产品和服务的多样化，例如，在中西部地区和广大农村地区，主要推动基础设施建设类公共产品建设；在相对发达的东部地区和城市，发展多样化、多层次的养老、医疗、教育产品和服务体系，探索搭建基于互联网的智慧养老、智慧医疗等公共服务平台。总之，用好了政府和市场“两只手”，对症“双中高”的“中国药方”必然能够更好地发挥疗效。（作者系上海社会科学院部门经济研究所助理研究员）

这几天，管理层重罚涉嫌“老鼠仓”基金公司的消息引起社会关注。有报道称，一旦确定利用未公开信息非法交易获利，首批4家基金公司将被暂停3至6个月新业务。显然，与过去只罚个人不罚公司相比，这一“巴掌”拍出一片点赞。

钉牢仓门防“鼠”钻

周琳

从责任界定来看，自2009年“老鼠仓”入刑以来，监管部门对这一行径的查处力度虽不断攀升，但处于证据链条重要环节的基金公司往往总能置身事外。“基金经理的个人行为与本公司无关”，往往成为公司与“孩子”撇清关系的惯用台词，最终赔了钱财又担责的总是那些“倒霉孩子”。今后，如果将对公司处罚常态化、机制化，将实现对“老鼠仓”责任界定的突破，倒逼基金公司进一步加强内控、规范管理，形成全员共同承担资产管理风险的良好机制。

从行业长远发展看，诚信经营是资产管理行业的安身立命之本。基金公司、基金经理离开诚信去谈“受人之托，代人理财”，即便再有优秀的理财技能、再高的收益、再牛的营销手段，也无法赢得投资者的信任。

当然，光靠“拍板子”、“罚票子”显然还不够，“老鼠仓”屡禁不绝说明其潜在的诱发因素仍旧没有根除。一方面，基金经理、投资总监们自恃身怀资产管理绝技，有更大、更高的名利诉求却得不到引导和满足，这一点仅凭打压和道德约束难以长久管控。另一方面，基于行业本身特点，真正在基金公司“说了算”的人往往是大股东和董事长。在协调股东、基金持有人和基金公司三方利益时，基金经理这个“配角”一般处于比较尴尬的境地。很多有能力的基金经理在晋升、考核压力下，不通过熬年限、拼资历很难脱颖而出。长此以往，他们中的一些人开始琢磨通过“歪路”赚钱，有的则干脆“用脚投票”。

资管行业属于轻资产行业，其特性决定了人才是最宝贵的资源。如何真正留住人才，促进行业从业人员有干劲、弃“邪念”、谋发展，是根除“老鼠仓”最需要思考的问题。从这个意义上说，部分基金公司探索员工持股激励机制，鼓励基金经理在一定条件下炒股，实际上打消了不少人内心里通过“老鼠仓”获利的念头。放在更广的范围思考，部分基金公司施行“种子基金”计划，破格提拔年轻人才，给予其更高薪水和更好待遇，从根本上消除了“老鼠仓”发育的土壤，是“灭鼠诛心”的良策。

来论

对抄袭提案不能止于“约谈”

张西流

据山东省政协十一届三次会议通报，一年来，山东省政协各参加单位和省政协委员共给出提案1026件，经审查，立案817件，按照立案标准，对40件涉嫌抄袭的提案予以撤案并对提案者进行约谈。

政协委员肩负着参政议政、为地区乃至国家经济建设和社会发展建言献策的重任。提案作为政协委员参政议政的重要方式，本应实事求是，充分调研。然而，有些政协委员写提案，不是先调查研究，而是先搜索、拼凑网上的同类文字。即便是“原创”，要么大话空话多，实质内容少，影响提案质量和效用；要么调研不深入、不切实际，缺

乏可操作性，落实难度大。仔细分析，上述问题的存在，源于文风不端，作风不实。这就要求各地政协组织遇到这些问题不能止于“约谈”，还要在政协委员遴选上建立起“能者上、平者让、庸者下”的机制，树立正确导向，褒奖那些埋头苦干、狠抓落实的政协委员，教育、调整那些只尚空谈、不干实事的政协委员，问责那些失职失责的政协委员，努力营造崇尚实干、恪尽职守、勇于奉献的良好氛围，引导和激励各级政协委员把精力集中到干实事上，把本领施展到抓落实上，把智慧用到谋发展上。

职工正常福利应有统一标准

李英锋

最近，职工福利话题引发社会广泛关注。有媒体就此进行的一项网络调查显示，约有54%的网友称，以前逢年过节单位经常发福利，现在不发了；另有52%的网友表示，如果单位不发福利，会感到非常失望。

近两年，一些地方和单位在执行“八项规定”、反“四风”的过程中，“一刀切”地砍掉了职工的所有福利，让职工心里很不是滋味。正常的福利不等于滥发福利，更不等于不正之风，而是一份关怀、一种慰问，能增进职工与单位的感情，培养职工的集体意识，增强工作积极性。所以，正

常福利不仅有存在的合法性、合理性，也有存在的必要性。保障职工正常福利发放更公平，更合理，更规范，既要规范标准，也要做到公开透明。首先，政府有关部门或工会组织应明确统一的福利发放标准和范围，规定哪些福利可以发、哪些福利不能发，让各地、各单位看清楚福利发放边界；同时，各单位特别是机关事业单位，应在提前报批的基础上，把福利装进“玻璃口袋”，让大家一目了然。这样，才能做到既防止滥发福利、杜绝不正之风，又能保障职工正常福利，体现人文关怀。

抄袭乱象



新年伊始，微信上便是一片由抄袭问题引起的“道歉潮”，“1人原创，99人抄袭”成了微信公众号的真实写照。平台提供商治理监管乏力、相关法律法规缺位、读者漠视，再加之利益驱使，微信公众号的内容大多靠复制粘贴完成。打击抄袭乱象，必须各方联动。作为平台提供商，腾讯必须严格打击治理，一经核实，该惩处的惩处、该封号的封号。同时，面对微信公众平台这样的新生事物，国家层面也应出台更多科学规范的管理制度，设立举报平台，彻底铲除抄袭滋生的土壤。（时锋）

网友评说

“毛驴议案”

“毛驴在中国濒临灭绝，我提议让毛驴同牛羊一样享有大型家畜扶持政策，纳入草畜范围。”1月30日的山东省人大会议上，山东省人大代表、山东东阿阿胶股份有限公司总裁秦玉峰提交了这么一则关于毛驴的议案。他表示，没有了毛驴，阿胶这一国家级非物质文化遗产就没了传承。

- @如果再瘦30斤：唉，现在的代表都怎么了！
- @jocoo：人大代表是各行各业选出的精英，为自己以及自己的行业争取利益是人大代表的本职。
- @余珈琳：这只是议案，能不能通过还不好说。就算通过了，如何执行，也不是一个议案就能涵盖的。
- @余木疙瘩 2078208101：这是很实用的地方提案，点赞，但是新闻报道有偏颇之嫌！

网络音乐拟收费

中国网络正版音乐促进联盟日前成立并发布反盗版宣言，首批成员包括腾讯、音著协等多家机构和多名音乐人。有联盟成员称不排除联手向用户收费可能，希望终结“谁先收费谁先死”的困境。

- @闲看远山关边月：好的音乐值得如此，收费是对音乐人的支持。但是希望可以公开收费明细，也希望这些钱最后是回到音乐人手上。
- @luckyfellow 张小新：付费的话还是不听了，本来就有许多歌都找不到。
- @懒惰的小屁孩：想付费的选择“会员”那一项，质量好点；不想付费的，选择“免费”那一项，质量差一点。想付费和不想付费的都有选择，不能一刀切。

除雪不力要罚款

近日，全国很多地方迎来大范围降雪天气，很多人对自家门前积雪清理得还算及时，一些单位和企业的扫雪工作却做得不理想。郑州、沈阳出台规定，对未完成除雪任务的责任单位按应除雪面积进行罚款。

- @一片光明在眼前：有些单位或个人公德意识差，让人不能认可，公德意识、大局观念是每个人都应该具备的基本品行。
- @丕植：与人方便与己方便，支持通过法律加以约束。
- @破帽遮颜t：真是各人自扫门前雪，不管他人瓦上霜啊！对自己责任内的一定要完成，对完不成的理应处罚。

个人消费贷不该是谁的“羊头”

王璐

记者观察

由于不良率抬头，银行收紧消费类贷款。而要降低消费贷款风险，需用“小额短期”代替“大额长期”，更需加强贷前审查和贷后检测。但是，居民消费是用自有资金“量力而为”，且主要受意愿支配，所以收紧消费类贷款对消费需求影响不大

个人消费贷款所谓“挂羊头卖狗肉”的现象一直存在。数据显示，2014年银行个人消费贷款被挪用的情况十分普遍，超过26%的消费贷款没有按承诺用于日常消费，具体来看，其中用来买房的比例达到16.20%、用作公司经营的占6.46%、用作其他的占比为3.41%。

按要求，涵盖了买车、留学、房子装修、购买耐用品等方面的消费贷款必须“专款专用”。银监会明确规定，个人消费贷款“不得用于购房、投资等消费领域”，但个别银行个人消费贷款存在制度内容规范不够审慎的问题，贷款金额较大、期限较长，明显与日常消费属性不匹配，同时还存在贷前调查失职、审批过于宽松、贷后管理失效、员工行为管理不等问题，使得不少消费贷被挪用于股市投资、购买住房、生产经营。对于客户来说，通过抵押贷款形式向银行申请低利率贷款，然后再将资金用于放贷获得息差的现象也时有发生。有客户甚至用自己的几套房子进行抵押在银行贷款，然后用于投资，赚取息差。

上述现象导致两个结果：有些挪用的钱回不来，造成不良率提升；部分银行为防风险停发个人消费贷款。事实上，在刚刚过去的2014年，个人消费类贷款不良率偏高，且上升速度较快。原本，相比于小微企业贷款，消费类贷款风险小、利率高，银行通常比较积极做消费类贷款。但是，目前消费贷款不良率抬头，银行在处置抵押房屋上也面临一些问题，迫使银行收紧消费类贷款，多家银行一段时间以来已经停止发放消费贷款。究其原因，银行管理存在漏洞，贷款用途错配；经济下行压力较大，资金沉淀于项目，流动性较差，客户有可能挪出去收不回来；缺乏投资渠道，挪用的资金集中在购买房产等方面。此外，民间融资的利息高于贷款利息，也是导致贷款挪用的“诱惑”因素之一。

降低消费贷款风险，要从几方面入手。一是用“小额短期”代替“大额长期”，鼓励对改善民生、居民日常消费需求等方面投放贷款。在这一点上，要严格执行《中国银监会办公厅关于个人消

费贷款领域风险提示的通知》，金额不超过100万元，期限为10年以内。二是加强贷前审查和贷后检测。不得将贷款调查的全部事项委托第三方完成，综合消费贷款不得用于投资，对住房按揭贷款和综合消费贷款实行分类管理，并严格按照合同约定监控贷款用途。同时，加强对消费贷款现场检查力度，对综合消费贷款中大额、长期贷款占比较高的商业银行更要重点关注。三是提高违规成本。对信贷员操作中出现的违规行为要严格问责与惩罚。四是完善诚信体系。发达国家的个人消费贷款成长迅速，是与他们有完善的诚信体系、个人客户违约代价大密不可分的。

个人消费贷不该是谁的“羊头”。对于消费贷款的严格规范，市场有担忧，怕力度过大会影响消费。其实，居民消费的大部分资金来源并不是靠贷款获得，而是用自有资金“量力而为”。另外，消费行为主要受意愿支配，而不是受资金掣肘，因此即便银行收紧消费贷款，对消费需求的影响也不会很大。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 牛瑾 马洪超