



经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报

2015年2月 星期一 2日
农历甲午年十二月十四
第11522号 (总12095号) 今日16版

ECONOMIC DAILY



加大改革创新力度 加快农业现代化建设

2015年中央一号文件发布

新世纪以来指导“三农”工作的第十二份中央一号文件发布



伴随着2014年“三农”工作稳中有进的脚步，2015年中央一号文件再次鼓舞了全社会对“三农”工作更上层楼的热情与期望。“加大改革创新力度、加快农业现代化建设”的鲜明主题，勾画出新时期农业发展的根本方向在于农业现代化，指明了农业现代化的根本动力在于改革创新。这是党中央对经济发展新常态背景下我国“三农”工作面临的新情况、新问题、新挑战、新机遇高瞻远瞩的深刻认识与全面准确的战略部署。

以改革创新推动农业现代化发展，是由新时期农业现代化的内在要求和外在条件决定的。新世纪以来，我国“三农”工作取得了粮食生产“十一连增”、农民增收“十一连快”，同时主要农产品保障水平和科技支撑能力大幅提高的巨大成就。但进入新常态之后，一方面农业农村发展出现了许多新矛盾、新问题与新困难，农业现代化需要解决的粮食安全、农业增效、农民增收，以及农业可持续发展等几大问题并没有从根本上解决。另一方面，农业农村发展又面临许多新机遇、新潜力与新途径，从农产品供求、农业投入补贴，到农业人口转移等各方面都承载着新变化与新希望。

改革创新是农业现代化根本动力

本报评论员

面对这种新老问题交织、新旧矛盾交汇的格局，需要我们有新思路、新视野与新手段，根本的办法和出路只有一个，就是加大改革创新力度、加快推进农业现代化发展。

从保障粮食安全来看，这是推进农业现代化的核心要务。这些年，虽然粮食持续增产，但粮食供应紧平衡的格局并没有彻底改变，制约粮食产能提高的新旧因素还有很多。解决这些问题，迫切需要加快建立新型农业经营体制机制，这就要求我们按照中央一号文件精神，在坚持农民家庭经营主体地位的基础上，推进土地经营权的有序流转，在农业规模经营与土地流转方式上找到更多可行、可靠、可持续的办法。

从农业增效来看，转方式、调结构是当前推进农业现代化的紧迫任务。

对农业生产来说，有没有效益、效益高不高是决定农民从事农业生产的最终因素，也是农业现代化发展好坏、快慢的直接检验。现在的问题是，由于投入持续增高，带来农产品成本不断上涨，价格提升空间受限，农业比较效益低、农业生产效率低。改变这一格局，必须按照中央一号文件要求深入推进农业结构调整，科学确定我国主要农产品供给水平。但是，这种调整不能像过去那样一调整就把粮食调下去，而是要创新农业发展模式，合理安排农业产业产品发展优先顺序。

从农民增收来看，虽然整体有了明显提高，但相比城镇居民收入差距、相比经济社会发展对农民增收提出的要求，任务还很艰巨，而新常态下增加农业投入补贴受到的制约更多。因此，解决农民持

增收，除了从农业内部挖潜力，还需要在提高农民财产性收入上想办法，通过农村集体产权、土地制度改革试点，盘活农村土地、房屋、林权等“沉睡”资源。

从农业可持续发展来看，生态环境束缚和资源条件制约两道“紧箍咒”越来越紧，拼资源、拼投入、拼生态环境的传统发展方式已经难以为继，改变粗放式发展刻不容缓。中国要美，农村必须美；发展可持续，农业必须可持续。

回首我国农业农村发展的历史进程，正是因为改革创新，才有了农业发展取得的巨大成就；展望农业现代化的美好前景，唯有改革创新，才能形成加快推进农业现代化的强大合力。

《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》全文见二版，更多报道见五版

全国两会开幕日期确定

新闻中心2月27日开展工作

据新华社北京2月1日电 第十二届全国人民代表大会第三次会议和政协第十二届全国委员会第三次会议，将分别于2015年3月5日和3月3日在北京开幕。全国人大常委会办公厅和全国政协办公厅今天宣布，欢迎中外记者届时前来采访。

十二届全国人大三次会议、全国政协十二届三次会议将在中国北京西长安街北侧的梅地亚中心(北京复兴路乙11号)设立新闻中心，负责接待和安排中外记者对会议的采访。新闻中心将于2月27日正式开展工作。

凡要求采访两个会议的记者需提出申请。中央新闻单位记者向新闻中心提出申请，地方随团记者由各代表团向新闻中心提出申请，香港特别行政区记者向中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室提出申请，澳门特别行政区记者向中央人民政府驻澳门特别行政区联络办公室提出申请，台湾地区记者向国务院台湾事务办公室提出申请，外国驻华记者向新闻中心提出申请，外国临时来华记者向中国驻所在国使领馆或我外交部授权的签证机构提出申请。记者报名截止日期为2月25日。

1月份制造业PMI回落至49.8%

弱于往年同期

本报北京2月1日讯 国家统计局、中国物流与采购联合会1日发布报告，2015年1月中国制造业采购经理指数(PMI)为49.8%，比上月回落0.3个百分点，当月非制造业商务活动指数为53.7%，比上月回落0.4个百分点。

专家表示，1月份PMI继续回落的原因，一是受元旦、春节及季节性因素影响，制造业企业生产经营活动有所减缓，近6年除2012年外，其他年度1月的PMI环比均为回落；二是大宗商品价格持续下跌，相关行业企业的生产受到较大影响；三是国内外市场需求总体继续偏弱，订单增速连续回落。

1月份非制造业商务活动指数虽小幅回落，但仍位于较高景气区间，表明我国非制造业总体上保持良好势头，对稳定经济增长的作用不断增强。(详细报道见七版)

京津冀医疗合作取得实质性进展

据新华社北京2月1日电 (记者胡浩 李亚红)来自北京、河北的医疗机构及相关卫生行政部门1日签署医疗卫生协同发展框架协议，为推动京津冀协同发展，打破医疗卫生资源的行政区划限制作出进一步探索。

按照此次北京与河北签订的相关协议，北京将支持河北张家口地区3至4所基础较好的医院，每所医院2至3个专科，利用3至5年的技术支持达到当地领先水平，形成张家口地区的医疗中心。为满足北京和张家口联合申办2022年冬奥会的医疗卫生保障要求，北京积水潭医院与崇礼县人民医院签订意向性合作协议，重点加强骨科建设，满足滑雪运动受伤救治及康复需求。

内页点睛

推进“一带一路”建设工作会议1日在北京召开，会议对2015年及今后一段时期推进“一带一路”建设的重大事项和重点工作进行了安排部署，强调要突出重点、远近结合，有力有序推进——

努力实现“一带一路”建设良好开局 推动中国和沿线国家互利共赢共同发展

3版

对症“双中高”，我国开出了“推动大众创业、万众创新，扩大公共产品和公共服务供给”“双引擎”的“中国药方”。而“药引”就是用好政府和市场“两只手”，这样，“中国药方”才能更好地发挥疗效——

好“药方”尚需好“药引”

9版

近日，各省区市2015年政府工作报告相继出炉。与2014年相比，今年各地在政府工作报告中将创新作为主动适应经济新常态的发力点，更加突出创新驱动发展的作用，找准方向，超前布局——

各地竞相开出“创新清单”

13版

《法治热点面对面》连载①

法治中国的新航标

——怎样理解全面推进依法治国总目标

4版

要闻导读

政治建军的时代新篇

——《关于新形势下军队政治工作若干问题的决定》诞生记

6版



2月2日是世界湿地日，2015年世界湿地日的主题为“湿地：我们的未来”。图为红嘴鸥在昆明滇池边的永昌湿地公园水面上游弋(1月31日摄)。该湿地公园兼具景观美化和水体净化功能。
新华社记者 简以光摄

加强湿地保护 创造美好未来

国家林业局局长 赵树丛

正是有了湿地的滋养和哺育，地球才有了丰富多样的生命形式，人类社会才从无到有，发展壮大，生生不息。

多年来，在党中央、国务院的高度重视和正确领导下，在全社会的关心和支持下，我国的湿地保护工作取得了显著成效。一是保护目标更加明确。制定了全国湿地保护工程长期规划和分阶段实施规划，地方各级政府出台了地方湿地保护规划，确定了湿地保护目标任务，组织实施了一批国家和地方湿地保护工程。二是资源本底更加清楚。完成了两次全国湿地资源调查，摸清了全国湿地资源最新状况和变化动态，为加强湿地保护管理打下了坚实基础。调查表明，全国湿地面积

达5360万公顷，占国土面积的5.58%。三是制度建设稳步推进。出台了第一部国家层面的湿地保护部门规章《湿地保护管理规定》，20个省份颁布实施了省级湿地保护条例。一些地方已将湿地保护纳入政府目标考核体系，强化了政府湿地保护责任的落实。四是扶持力度不断加大。中央财政设立了湿地保护补助专项资金，开展了退耕还湿、湿地生态效益补偿、湿地保护奖励试点，资金投入由“十一五”时期的年均3亿元增加到2014年的约20亿元。五是保护体系逐步完善。目前，全国已建立46个国际重要湿地，570多个湿地自然保护区和900多个湿地公园，其中国家湿地公园569个，共

有2324万公顷湿地得到了不同形式的保护，湿地保护率由10年前的30.49%提高到了43.51%。我国湿地保护工作实践和取得的成效受到了国际社会广泛赞誉，湿地公约前秘书长安纳迪评价中国为“向广大发展中国家树立了典范”。

在看到湿地保护成绩的同时，我们也清醒地认识到，全国湿地保护仍然面临较大威胁和压力，湿地面积不断萎缩，生态功能持续减退，生物多样性也日渐减少。全国湿地保护条例尚未出台，湿地治理水平仍然不高，湿地保护和恢复科技支撑能力依然薄弱，全社会湿地保护意识有待提高。

(下转第三版)



今天是第十九个世界湿地日，今年的主题为“湿地：我们的未来”。湿地具有多种生态功能和重大经济价值，在维护自然生态系统平衡和支撑人类社会发展发挥着不可替代的作用。湿地为人类提供了绝大部分淡水和大量食物、纤维、药材等必需品，为人类构筑了防灾减灾重要生态屏障，并提供了多种美学、教育、娱乐等服务。研究表明，我国国际重要湿地每公顷每年提供的综合服务价值高达11.42万