好经验好做法要"开枝散叶"

/秋点

上海自贸试验区成立一年多来,形成了一批可复制、可推广的改革试点经验。尽快推广相关经验,有助于推动政府转变管理理念,也有助于构建适应开放型经济发展新体制,更有助于我国经济在新常态下行稳致远——

本报北京1月29日讯 记者李予阳报道:国务院近日印发《关于推广中国(上海)自由贸易试验区可复制改革试点经验的通知》(以下简称《通知》),在全国范围内推广中国(上海)自由贸易试验区(以下简称上海自贸试验区)可复制改革试点经验。重点是投资管理领域等5大领域的改革事项,以及海关监管创新等改革事项。国家工商总局、税务总局、质检总局、人民银行、商务部、文化部、海关总署等国务院部门将分工负责,复制推广改革事项。

上海自贸试验区成立一年多来,形成了一批可复制、可推广的改革试点经验。《通知》要求,原则上,除涉及法律修订、上海国际金融中心建设事项外,能在其他地区推广的要尽快推广,能在全国推广的要推广到全国。

其中,在投资管理领域包括外商投资广告企业项目备案制、涉税事项网上审批备案等9项;贸易便利化领域包括全球维修产业检验检疫监管、中转货物产地来源证管理等5项;金融领域包括个人其他经常项下人民币结算业务、外商投资企业外汇资本金意愿结汇等4项;服务业开放领域包括允许融资租赁公司兼营与主营业务相关的商业保理业务、允许设立外商投资资信调查公司等5项;事中事后监管措施包括社会信用体系、信息共享和综合执法制度等5项。此外,在全国其他海关特殊监管区域复制推广的改革事项6项,包括期货

保税交割海关监管制度、境内外维修海 关监管制度、融资租赁海关监管制度等 3项海关监管制度创新,以及进口货物 预检验、分线监督管理制度、动植物及 其产品检疫审批负面清单管理等3项检 验检疫制度创新。

全面深刻认识推广上海自贸试验区可复制改革试点经验的重大意义,将推广工作作为全面深化改革的重要举措,有助于转变政府管理理念,以开放促改革,着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位等问题,更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府作用。也有助于适应经济全球化的趋势,逐步构建与我国开放型经济发展相适应的新体制、新模式,加快培育参与和引领国际经济合作竞争的新优势。

据了解,各省(区、市)人民政府 将根据要求因地制宜,将推广相关体制 机制改革措施列为本地区重点工作,建 立健全领导机制,积极创造条件、扎实 推进,确保改革试点经验生根落地,产 生实效。国务院有关部门也将按照规定 时限完成相关改革试点经验推广工作。

与《通知》一同印发的《国务院有关部门负责复制推广的改革事项任务分工表》和《各省(区、市)人民政府借鉴推广的改革事项任务表》对各部门和各省(区、市)推广和借鉴改革事项进一步明确了要求:制订工作方案,明确具体任务、时间节点和可检验的成果形式,于今年1月31日前送商务部,由商务部汇总后报国务院。

国务院有关部门负责复制推广的改革事项任务分工表

序号	改革事项	负责部门	推广范围	时 限
1	外商投资广告企业项目备案制	工商总周		
2	涉税事项网上审批告案			
3	税务登记号码网上自动赋码	EIGOR		
4	阿上自主办税	机形心用		
5	纳税信用管理的网上信用评级			
6	组织机构代码实时赋码			
7	企业标准备案管理制度创新			
8	取消生产许可证委托加工备案			
9	全球维修产业检验检疫监管	10EAA 36 and		
10	中转货物产地来源证管理	质检思局	大民银行 外汇局	
11	检验检疫通关无纸化		全異	2015年6月 30日前
12	第三方检验结果采信			
13	出入境生物材料制品风险管理			
14	个人其他经常项下人民币结算业务	人民银行		
15	外商投资企业外汇资本金意愿结汇			
16	银行办理大宗商品衍生品柜台交易涉及的结售汇业务	外汇局		
17	直接投资项下外汇登记及变更登记下放银行办理			
18	允许融资租赁公司兼营与主营业务有关的商业保理业务			
19	允许设立外商投资资信调查公司	and on		
20	允许设立股份制外资投资性公司	HIDSTAL		
21	驗資租赁公司设立子公司不设最低注册资本限制			
22	允许内外资企业从事游戏游艺设备生产和销售,经文化 部门内容审核后面向国内市场销售	文化部		
23	从投资者条件、企业设立程序、业务规则、盖管管理、违规处罚等方面明确扩大开放行业具体监管要求;完善专业监管制度	各行业监管 部门	在全国借鉴推广	结合扩大 开放情况
24	期货保税交割海关监管制度		海关特殊 监管区域	2015年8月 30日前
25	境内外维修海关监管制度	海关总署		
26	驗资租赁海关监管制度			
27	进口货物预检验			
28	分线监督管理制度	质检应局		
29	动植物及其产品检查审批负面清单管理			

让改革"种子"落地生根

金 平

日前,国务院印发通知,在全国推广 上海自贸区可复制改革试点经验。此举表明,在上海自贸区这片充满希望的试验 田里,已经收获一批深化改革的"种子"。

改革开放以来,国内消费品市场开放程度不断提高,但在投资、金融和贸易便利化等方面,依然存在政府干预过多、有效监管缺位等突出问题。这已成为顺应经济全球化趋势,构建全国统一大市场必须破除的体制机制障碍。把上海自贸区深化改革"种子"播种到各地,对我国经济在新常态下行稳致远意义重大。

从上海自贸区可复制改革试点经验看,此次推广的事项涉及投资管理、贸易便利化、金融、服务业开放,以及政府事中事后监管等诸多领域。同时,还有在全国其他海关特殊监管区域复制推广的改革等。上述改革试点经验紧紧围绕一个核心问题,这就是处理好政府和

市场的关系。

各地推广上述改革试点经验,同样要紧紧抓住政府与市场的关系这个核心下场的关系这个核心下场,积极转变政府管理理念。围绕政本地区、本部门实际情况,着力解决政府干预过多和监管不到位等问题,以开放促改革的实际行动促进市场体系进一市场促改革。只有这样,才能更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府有的放矢的监管作用。

上海自贸区向全国输送的是深化改革的"种子"。各地如何在自己"希望的"种子"落地生根? 关键是按照中央部署,既要敢于试验、勇于探索,又要精心实施、扎实推进。一方面,要因地制宜创造条件,积极采取与之配套的适应性改革和体制机制创新;另一方面,要明确推广相关体制机制改革措施的具体任务和时间节点,切实拿出可检验的改革实践成果来。

享 号	改革事项	主要内容	时限
1	企业设立实行"单一窗口" 企业设立实行"一个窗口"集中受理		
2	社会信用体系	建设公共信用信息服务平台, 完善与信用信息、 信用产品使用有关的系列制度等	
3	信息共享和综合执法制度 管信息的归集应用和全面共享;建立各部门联 动执法、协调合作机制等 企业年度报告公示和经营异 常名录制度		2-3年内
4			
5	社会力量参与市场监督制度	通过扶持引导、购买服务、制定标准等制度安排,支持行业协会和专业服务机构参与市场监督	
6	完善专业监管制度	配合行业监管部门完善专业监管制度	结合扩大 开放情况

各省(区、市)人民政府借鉴推广的改革事项任务表

国务院常务会议聚焦重大装备和优势产能"走出去"——

力挺中国装备进军全球市场

本报记者 刘 瑾

1月28日召开的国务院常务会议重点部署了加快铁路、核电、建材生产线等中国装备"走出去",推进国际产能合作、提升合作层次,提出把我国重大装备和优势产能打造成国家新"名片"。多位接受《经济日报》记者采访的专家和企业人士认为,对不同行业"走出去"进行层次性部署是此次国务院常务会议的最大亮点。

高铁核电是"领头雁"

国家层面加快部署重大装备"走出去",对整个装备制造业而言,具有重大意义。会议确定了以铁路、核电为引领产业,带动中国装备"走出去",为有需求的国家提供工程设计咨询、施工建设、装备供应、运营维护等全方位服务,并通过国际合作开拓第三方市场。

赛迪智库装备工业研究所所长左世全告诉《经济日报》记者,自2009年,我国装备制造业总产值已连续4年位居全球第一,汽车、船舶、机床、发电设备、工程机械等主要产业生产规模均位居世界前列。在铁路装备尤其是高铁,以及核电装备方面已经具备较强的国际竞争力。2014年,

在李克强总理的5次出访中,带回了至少1400亿美元的大单。

"我国近两年在海外核电项目的建造和运营方面已经积累了一定的经验,部分核电设备也已实现国产化,具备了加速'走出去'的能力。"中国核能行业协会副理事长赵成昆告诉记者。

值得注意的是,在29日召开的中国 铁路总公司工作会议上,铁总党组书记盛 光祖表示,2015年,该公司将认真落实国 家"一带一路"战略和对铁路"走出去"的 部署,以拓展国外高速铁路建设市场为重 点,大力推进铁路"走出去"。

新思路化解产能过剩

在力挺中国装备"走出去"的同时,政府也希望钢铁、有色、建材、轻纺等行业搭载装备生产线,实现产品、技术和合规标准"走出去"。

提到钢铁行业,产能过剩是这几年 绕不开的话题。据中经钢铁产业景气指 数报告解读人、冶金规划研究院院长李 新创介绍,目前,仅工信部通过的305 家规范企业的产能就超过了11亿吨,另 外还有200多家企业没有统计。 左世全表示,此次会议确定的以钢铁等行业为重点,支持企业"走出去"的部署,体现出化解产能过剩的新思路。2013年,国务院印发《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》提出,5年内重点化解钢铁、水泥、电解铝、船舶等5大行业严重过剩产能。将这些领域作为装备"走出去"的重点,体现出化解产能过剩思路的拓展,由注重"国内严控"向"国外输出",是行业"走出去"的新模式。

江苏的东渡集团是我国纺织行业出口50强企业,在柬埔寨、马来西亚、越南设有服装生产基地。公司负责人表示,目前在国外生产的业务多采用的是进口设备,但已关注到国内纺织机械行业的进步和发展,下一步发展会有考虑。

"纺织行业将大力推动企业'走出去',到海外投资建设纺织原料基地、加工基地及研发中心、营销渠道等,有效弥补国内产业体系的薄弱环节,同时通过扩大跨国资源配置,促进全球产业布局优化。"中国纺织工业联合会会长王天凯表示。

金融助力企业"出海远洋"

重大装备和优势产能"走出去"的

号角已经吹响,除了高铁及核电等一批 耳熟能详的中国新名片之外,中国政府 还给出了"支持企业在境内外发行股票 或债券募集资金",为重大装备和优势产 能"走出去"提供合理的融资便利等一 系列的配套政策,这无疑给中国企业 "出海"又插上一双"金融翅膀"。

"这一政策是专门针对重大装备产业'走出去'过程中,企业面临的融资难融资贵,金融支持服务滞后提出的。"左世全表示。他说,我国银行在新兴市场国家的分支机构网点少、规模小、海外综合服务实力差,高筹资成本抵消了企业在产品成本方面的优势。大型企业自身有租赁公司的并不多,缺少开展融资租赁、以金融保险等方式促进装备产品出口的企业和服务。

对此,中经装备制造业景气指数报告解读人、机械工业信息中心专家白涌如表示,这一政策对重大装备企业"走出去"意义非凡,通过拓宽外汇储备运用渠道,支持企业在境内外发行股票或债券募集资金,将有效降低企业"走出去"的融资成本,提升装备产品的国际竞争力,激发优势装备企业通过设立研发中心、并购优质资产,获取并整合创新资源,进而提升自身创新能力。

热点上

农业部回应"国产大米不安全"报道:

农产品监测合格率超96%

本报讯 记者常理报道:"中国政府高度重视农产品质量安全。目前,我国农产品质量总体是安全可靠的,群众消费是有安全保障的。"农业部总经济师、新闻发言人毕美家1月28日在回应外媒有关中国大米不安全的报道时表示。

近日有外媒称,因担心国产大米不安全,进口的日本大米已成"中国的最新奢侈品"。报道引用海关数据称,2014年中国进口日本大米160吨,是前一年的3倍,这一趋势表明中国消费者对国内农产品的安全越发没有信心。毕美家指出,该报道仅仅拿一个海关进口数据的变动,来证明中国消费者对国内农产品信心不足。这一结论,从事实到逻辑都不成立。

毕美家介绍,根据农业部例行监测数据,在2014年监测范围扩大、参数增加的情况下,主要农产品监测合格率在96%以上,表明中国的农产品质量处于较高水平,总体是平稳向好的。中国适度进口大米是为了满足国内多样化的消费需求,这也是人民群众在全面建成小康社会的过程中追求更高生活水平的表现。

近日印发的《关于推行环境污染第三方治理的意见》 (以下简称《意见》),是生态文明领域重要的制度创新。为何要推行第三方治理?如何激发社会资本进入环境治理市场的活力?第三方治污成功关键在哪里?1月28日,《经济日报》和中国政府网的记者就相关问题,联合采访了国家发展改革委资源节约和环境保护司副司长王善成。

近年来,环保投入年年增加,污染治理设施建设加速, 污染治理设施建设加速,可环境形势却依然严峻。"以 前环境污染治理通行的模式 是'谁污染,谁治理',《意 见》鼓励由专业化环境服务 公司对排污企业的污染进 方染治理。这样做最大的好 处是通过专业化治理手段, 发挥治污的规模效应,降低 治理成本,提升治污效率和 质量。"王善成说。

党的十八届三中全会明确 提出"建立吸引社会资本投入 生态环境保护的市场化机制, 推行环境污染第三方治理"。 发展第三方治污模式,吸收社 会资本,就是要变"谁污染谁 治理"为"谁污染谁付费", 吸收社会资本进入环境污染治 理领域,拉动环境服务业的市场需求。

作为一种新治污模式,要把环境污染第三方治理 推进好、实施好,并非易事。王善成认为,要顺利推 进改革,需要良好的市场环境和政策环境作保障。

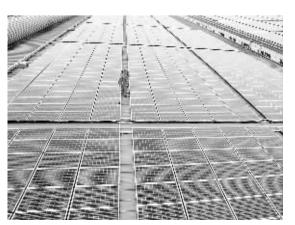
陶瑞钢

"确保第三方治理取得实效,要求政府应由以前治污的主导实施者转变为治污的引导合作者,重在负责制定第三方治理的法律规范、建立完善相关制度,创新投资运营机制,为第三方参与环境治理营造公正、公平的市场环境。"王善成说。

与此同时,政府还需做好以下几个方面工作:一是通过引入市场化竞争,提高环境公共服务供给效率和服务质量,保障民众合法权益;二是做好第三方治理投资回报率测算;三是坚持市场化运作,尊重企业自主地位,不搞违背企业意愿的"一刀切、拉郎配",通过市场机制,引导和鼓励第三方治理;四是严格公开招投标或竞争性谈判程序,遴选优质的第三方环境服务供给者,提高公共服务水平;五是政府要扮演好监督者角色,既要防止权力寻租和腐败,又要严格执法。



屋顶光伏也"来电"



1月29日,浙江德清县供电公司工作人员检查已经并网的天马重工机械有限公司厂区光伏屋顶。截至今年1月底,这一屋顶光伏项目一期工程已并网发电超1500万千瓦时。 新华社记者 徐 昱摄

本版编辑 胡文鹏 李 瞳 美 编 吴 迪

本版邮箱 jjrbjrcj@163.com