

聚焦

“爱晚之家”不但解决了老年人的日间照顾、生活保障问题，还使老年人的精神生活得到了满足

引入市场机制,拓宽资金渠道

广西创新棚改融资模式

本报记者 童政 通讯员 宁国用

在大规模推进棚户区改造中，如何有效融资？广西壮族自治区近日召开的住房城乡建设暨棚户区改造工作会议提出，深化棚户区改造融资体制改革，搭建省市融资平台，引入市场机制，为棚户区改造拓宽资金渠道。2015年广西棚户区改造力争开工18.13万套，加上2014年结转续建的项目，今年全区在建的棚户区改造房屋将达29万套。

据介绍，去年广西全区各类棚户区改造完成10.62万套（户），超出完成国家下达广西棚户区改造目标任务的一倍多，完成投资108.27亿元，同比增长190%。2011年至2014年，全区累计完成棚户区改造27.78万户，完成投资1080亿元，完成全区“十二五”棚户区改造规划任务的137%。

深化融资体制改革，是广西棚户区改造得以迅速推进的重要动力。

2014年，广西在各市成立市级融资平台的基础上，搭建自治区级融资平台，各市也及时调整改造计划和信贷规模。全区14个设区市共有198个棚户区改造项目申请开行项目贷款，获得贷款授信1242亿元，批复放款230亿元，授信额度和放款进度均在全国前列。其中有10个城市授信额超过40亿元，授信最大的达225亿元。

在此过程中，各地采取多种措施推进棚户区改造。有的城市采用“以购代建”方式，以政府牵头团购等形式收储一定数量的中小型商品房作为城镇保障性住房。如南宁、来宾等市通过“以购代建”筹集5000多套商品房用于棚户区改造安置，既有效消化市场上的存量房，又很好地解决群众的住房保障问题。来宾市兴宾区豆制品厂棚户区改造片区开发商于2013年在市城区“唯欢嘉裕城”楼盘一次性采购了336套商品房，永久性安置该厂职工，加快推进了豆制品厂片区的棚户区改造工作。

有的城市利用“市场之手”推进征收拆迁。南宁市采取征集社会资本投入项目征地拆迁，形成净地后公开出让的土地熟化方式推动棚户区改造工作。目前，该市共通过社会引资完成29个“三旧”（旧城区、旧厂房、旧城中村）改造项目投资主体的征集工作，其中已动工12个项目，已完成拆迁房屋面积约70万平方米，完成投资约80亿元。

有的城市还探索出市场化安置的路子。柳州市在国有企业棚户区改造中，通过土地出让让利、旧宅小区改造零收益等方式，实现企业得发展、政府得环境、群众得实惠的三方共赢。

自治区住房城乡建设厅厅长严世明表示，在积极利用国家开发银行政策性贷款的同时，还将通过政策倾斜等，引入市场主体参与棚户区改造。如棚户区改造安置建筑面积达到规划总面积50%以上的，可适当调低公开交易出让起始价，具体由各市市政府确定。在城中村改造中对安置地块实行政府“零收益”整村推进改造。

率先实施城乡一体政策

青岛就业同城同待遇

本报记者 刘成

青岛市政府近日出台20条措施，打破城乡区域界限、人员身份界限和户籍地界限，实现同城同待遇，在全国率先实施城乡一体的就业创业政策。

新政打破了就业创业政策之间的壁垒。比如，原政策规定，享受过社保补贴等就业类补贴的，有的不能再享受创业补贴、小额担保贷款等创业类补贴；享受过创业类补贴的，有的不能再享受就业类补贴，使就业创业政策之间存在一些壁垒，许多劳动者不能最大化地享受这些优惠政策。

对此，新规明确规定，对创业补贴、创业岗位开发补贴、小额担保贷款及贴息、用人单位吸纳就业补贴、灵活就业社保补贴、职业介绍补贴、职业技能培训和技能鉴定补贴等补贴项目，符合条件的，可分别申请享受。

按照原政策，高校毕业生、失业人员、未就业军队退役人员、残疾人，以及符合条件的家庭服务机构创办者，在青岛行政区域内从事个体经营的，可申请最高15万元小额担保贷款；创办企业的，可申请最高45万元小额担保贷款；从事微利项目的，给予全额贴息。

新政对此项政策进行了调整：一是将在电子商务网络平台开办网店的创业者纳入小额担保贷款范围，符合条件的可按以上标准申请贷款。二是对还款及时、无不良信贷记录的，允许二次小额担保贷款，但不再给予贴息。三是对符合条件的创业者，由原来到户籍地申请小额担保贷款，调整为到工商注册地人力资源社会保障部门申请。另外，对经认定的小企业，符合条件者可申请最高300万元的小企业小额担保贷款；对科技型小微企业新招收高校毕业生达到规定比例的，也可申请最高300万元的小额担保贷款。对符合条件的小企业、科技型小微企业，按照同期限贷款基准利率的50%给予贴息。

新规还把未就业毕业生纳入了社保补贴范围。根据原政策，创业岗位开发补贴申领主体是高校毕业生、失业人员、返乡农民工创办的企业。现在，创业岗位开发补贴申领主体扩大到各类创业人员从事个体经营、创办企业或在电子商务网络平台开办网店。此外，用人单位吸纳就业社保补贴和岗位补贴扩大到毕业年度高校毕业生。对各类用人单位招聘本市城乡就业困难人员和就业困难高校毕业生，以及小微企业新招聘毕业年度高校毕业生，符合条件的，可享受社会保险补贴和每人每月200元的岗位补贴。同时，未就业的高校毕业生也可享受灵活就业社保补贴。根据新政，青岛市对就业困难人员以及毕业1年内的离校未就业高校毕业生灵活就业，按照每人每月300元的标准给予灵活就业社保补贴。职业介绍补贴也扩大到有转移就业要求的农村劳动者，对人力资源服务机构免费介绍招录期内高校毕业生、本市失业人员和有转移就业要求的农村劳动者，到本市用人单位就业的，按照每人300元的标准给予职业介绍补贴。

老年日间照料中心为何受追捧

本报记者 刘存瑞 李哲

“日间照料中心就是我们老年人的第二个家。”张大爷一边笑呵呵地说着，一边走进了山西省太原市南海二社区老年日间照料中心。

门外寒风习习，老年日间照料中心里却是一片热闹景象，老人们有的在听戏，有的三五扎堆聊着天，有的在象棋，还有的拍手打腿锻炼身体。

自从南海二社区老年日间照料中心建成后，周边越来越多的老年居民就开始早出晚归地到这里“报到”。“日间照料中心不但解决了老年人的日间照顾、生活保障等问题，还让老年人的精神生活得到了极大的满足。”南海二社区居委会主任贾飞说。

记者看到，日间照料中心里，棋牌室、健身理疗室、图书室一应俱全。这里还专门开辟出一个“百姓小剧场”，为老年人自排自演节目所用。此时，65岁的路月仙正带领大家扭秧歌。路月仙是南海二社区老年舞蹈队队长，据她介绍，老年舞蹈队原来都是在公园活动，自从有了日间照料中心，广场舞变为了“室内舞”。“这儿遮阴避暑、冬暖夏凉，有热水喝，还有专门的场地让我们排练。有了这么好的地方，我们当然不愿意再去小区公园跳广场舞了。”路月仙告诉记者。

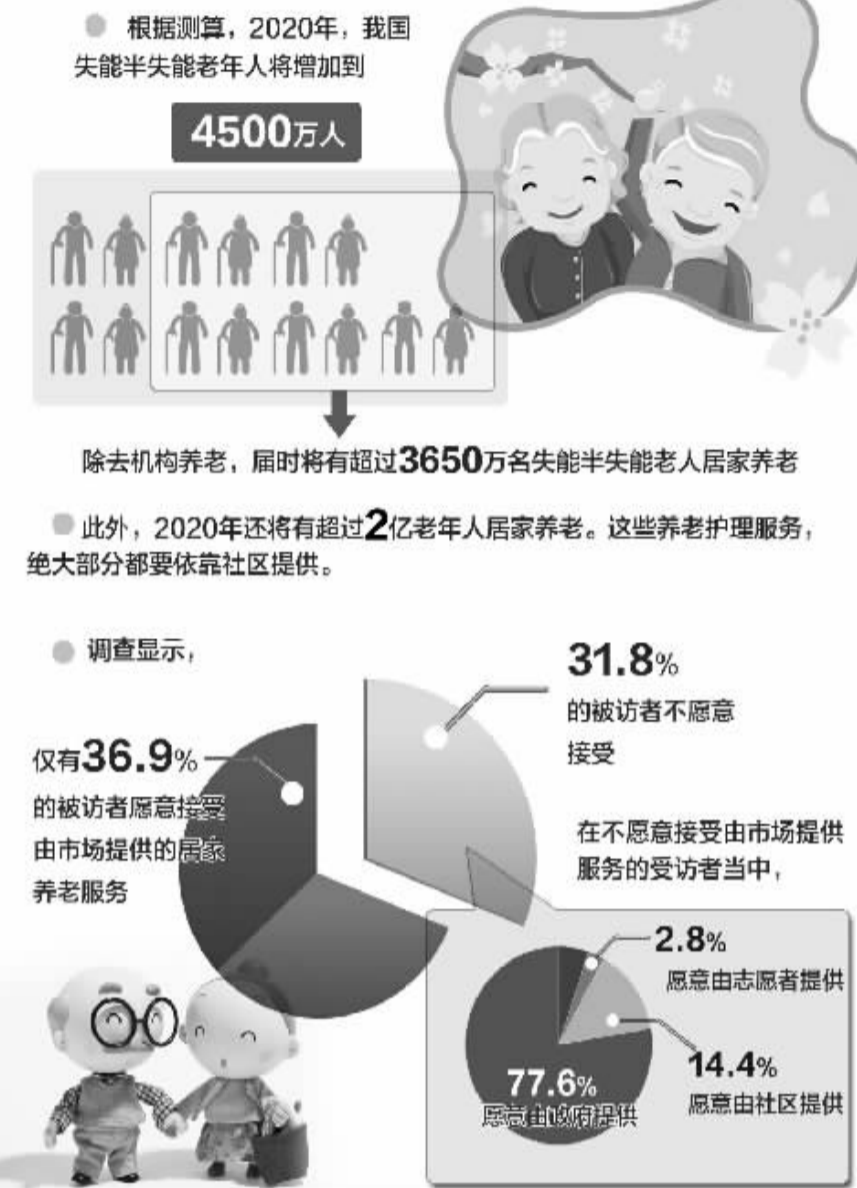
据贾飞介绍，这个颇受老年人青睐的日间照料中心建成于2012年，前期经过了充分的规划和周详的考虑，场地和设备都比较充足。“现在，这里已经成了我们社区老年人的主要活动场所，老年人都爱来这里。”

事实上，老年日间照料中心不仅在城市社区受到“追捧”，在农村也大受欢迎。

家住山西省太原市阳曲县金家岗村的老人赵改鱼，老伴已经去世十几年，目前和也已过了花甲之年的儿子、儿媳生活在一起。自从村里有了老年日间照料中心“爱晚之家”，赵改鱼的生活发生了巨大变化，他告诉记者：“照料中心好啊！既能照料我们的生活，还组织我们锻炼身体，生活过得更有意思了。”

阳泉市平定县东回镇的营庄村是一个偏远山村，和我国许多村庄一样，越来越多的年轻人选择了外出打工，村办小学撤并之后孩子们也都去了较远的地方上学，村里留下的大多都是老年人。

“村里60岁以上的老人有50位，其中高龄、空巢、独居老人就占到了一半，没有年轻人的照顾，老人们平时的饮食起居都比较困难，日间照料中心在很大程度上缓解了这些难题。”该村党支部书记缠新平介绍说，2013年5月，营庄村先后投资9万余元，将原来的小学教室及村委会闲置房屋共19间，全部进行了改造，



整个环境焕然一新。后经县民政局检查验收，营庄村老年人日间照料中心正式挂牌。

走进照料中心，记者看到，15张干净整洁的床位有序摆放，沙发、桌凳、电视机和日用品虽简易却齐全。打开卫生间的龙头，不一会儿，就有哗哗的热水流出来。今年81岁的李士魁老人因病做过手术，走路有些蹒跚。他告诉记者：“孩子们都出去了，平时就我一个人住。现在有了老年日间照料中心，解决了我的大问题。每天这里一开门我就来了，上午看看电视，中午吃过午饭，床上躺躺，等天傍晚，我再遛达着回家了，一天过得很充实。”

据统计，目前山西全省60岁以上的老人有411万，其中农村老人占280余万。农村五保老人可以在敬老院养老，但是更多的有儿女的农村老人尤其是留守老人，却过着名不副实的家庭养老生活。日间照料中心作为社会管理创新的一项举措，为孤单的空巢老人送去温暖，也为忙于工作、无暇

照料老人的子女们解决了后顾之忧。

“白天入托晚上回家，相当于是一个‘托老所’。”山西省民政厅社会福利和慈善事业促进处副处长崔鸿飞这样定义老年日间照料中心的功能。据他介绍，2012年，山西首批21家农村老年日间照料试点在太原市阳曲、娄烦两县启动，提倡老人“离家不离村”、“留守互助”。这些被当地人亲切地称作“爱晚之家”的中心，均设置了厨房、餐厅、休息室、洗浴室、娱乐室等场所。如今，全省已建成2059个农村老年日间照料中心，每个中心由各相关部门投入10万元经费，利用农村的闲置场所进行改造建设。城市的老年日间照料中心建设也在同步进行。

日间照料中心解决了老年人生活中的不少困难，但是，持续运营经费的紧张却成为老年日间照料中心发展中遇到的最大难题，其中，工作人员的工资和冬天的取暖费是各中心最大的支出费用。据了解，对这个问题，相关部门正在积极想办法解决。

拥有35套房产的“高富帅”留学回国后放弃高薪工作，办起了养老院——

“新生代”拥抱“夕阳”产业

本报记者 郑明桥



1月23日上午9点，记者走进武汉市武昌徐东社区“大家庭养老院”。

“奶奶，早上吃好了吗？我给您松松筋骨吧？”养老院院长陈卿一边给百岁老人陈福英按摩，一遍陪她聊天。

提起陈卿，养老院的老人个个都竖起大拇指：“这孩子心地善良，有孝心，将来一定会有好报的。”

32岁的陈卿看上去朴实干练，他21岁开始留学澳大利亚，回国后在一家证券公司做咨询，年薪20多万元。2012年，陈卿家所在的武昌徐东团结村进行城中村改造，他家得到了政府新建的35套共4000平方米房产，另外还有160万元补偿款。

得知陈家有35套房子，不少商家嗅

到商机，先后有数十家培训机构找上门来，寻求租赁，一年收租最少可得140多万元。他父亲的一句话，让陈卿有了自己的想法。父亲说，拆迁常常拆散了邻里乡情，不如办个养老院，留住街坊老人尽孝。

陈卿早有这样的打算。因为当年条件不是很好，没有让奶奶过一个幸福的晚年，一直是陈卿和父亲内心的痛。为什么不办一个养老院给老人们尽孝呢？父子俩的想法一拍即合。

相比其他更赚钱的项目，办养老院是吃力不讨好的选择。但父子俩都坚信：办养老院是善事，如果经营得好，也是自己的一项事业。

2012年春节刚过，陈卿跑到民政部门，咨询创办养老院的相关政策。为让老人更好地生活，陈卿提出自己要创办一个“大家庭”养老院，养老院一定要每个房间有洗手间、通风透气、采光良好。2012年9月，养老院投入500多万装修，陈卿花了160万元拆迁安置费，又卖了9套房子，才凑够这笔装修费。2013年7月，一位中风老人入住陈卿的“大家庭”，养老院正式开业。

直到2013年年底，养老院只有20多位老人入住，每个月要亏损5000多元。但陈卿选择了坚持，坚信只要有

感言

养老拼的是服务

陈郁

山西的老年日间照料中心办得红红火火，不仅为老人们提供了生活照料和精神慰藉，也为儿女们减轻了养老负担，受到群众普遍欢迎。

但是在实践中，像日间照料中心这样颇受人们欢迎的社区养老服务，还是遇到了发展中的难题。除了像山西一样，“持续运营经费的紧张成为最大难题”外，其他难题还有基础设施不完善、专业人才短缺、服务项目供给不足等。

我国提出构建以“居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为支撑”的社会养老服务体系。这一构想不仅符合中国国情，也符合人们的实际养老需求。有调查显示，我国75岁以上的老年人，只有12%愿意进养老院养老，绝大多数老年人还是选择居家养老。而不论是居家养老还是社区养老，社区都成为日间照料等养老服务的主要提供者。

不管是哪种形式的养老，服务都是最关键的一环。养老拼的实际是服务。而资金投入不足、设施不完善、人才短缺、服务项目供给不足等种种问题，都会导致服务质量的缺失。服务质量跟不上，养老问题的解决就成为无源之水。

调查显示，大多数老年人还是愿意接受由政府提供的养老服务。这一方面与人们的认识程度和接受程度有关，另一方面也从侧面说明，人们对没有政府背景的服务提供者提供的服务质量有所担心：非政府行为，没有政策倾斜、没有资金扶持，势单力薄，会不会因陋就简，从而“简化”了服务？

我们必须明确的一点是，养老服务的提供不能完全依靠政府。但是，填补养老服务缺口，全面提高养老服务质量，必须强化政府责任，包括明确社区居委会的管理与组织职责，强化政府资金支持政策，完善社区基础设施建设、加强养老服务专业人才培养、整合社区护理服务资源等。在这些方面，政府必须发挥强有力的引导和规范作用。而市场和个人，也必须积极参与到养老服务中去，为构建社区养老服务多元供给机制出力，提供必要的市场和家庭支持。只有这样，政府、社会、市场、家庭全部参与，各尽其责，才能让养老服务不断多元、细化，从而更加符合老年人不断提高的养老需求。

良好的口碑，就会有老人上门入住。

记者看到，大家庭养老院每个房间都有地暖、空调，独立卫生间、浴室，辟有三个空中花园、独立的晾晒区和娱乐活动室。养老院南北通透、采光充足，占地3700平方米贯通两栋楼，有200张床位，是目前武汉市最大的民办社区养老院。

今年88岁的吴孝先，是个爱笑的老人。老伴去世后，一度觉得很苦闷，后搬来养老院，她说自己喜欢上了这个地方。“这里有聊不完的话题，经常组织活动，让我过得很充实。我想，这里应该是我人生的最后驿站了。”

湛德荣来养老院做护工已一年多，体贴入微的照顾，赢得老人一致好评。目前，她负责照顾着5位重度瘫痪老人，每个月基本工资2200元。“做护工需要极大的耐心和坚韧的毅力，你要把这些老人当成自己的长辈来孝顺，让他们安享晚年。”她说。

截至目前，养老院已有130多位老人入住。在这些入住的老人中，年龄最长者已有100岁，最小的57岁。随着这些老人入住，养老院经营开始达到了陈卿的预期：收支逐渐趋于平衡。陈卿说，他的最大愿望就是努力让养老院的老人老有所养。