

人们期望它能打破医疗资源垄断、优化医疗资源配置、促进市场良性竞争——

民营医院，能否做一条合格的“鲶鱼”

本报记者 陈莹莹



本报记者 陈莹莹摄

随着国家对社会办医支持力度的加大，各地涌现出一些规模较大、服务能力较强的社会办医疗机构，对于满足公众的医疗需求发挥了重要作用。民营医院被视为市场化的“鲶鱼”，人们期望它所发挥的“鲶鱼效应”，能打破医疗资源垄断、优化医疗资源配置、促进市场良性竞争。但在现有医疗服务体系中，这条“鲶鱼”要搅动一池春水，还有很长的路要走。

2015年1月16日下午，北京市民刘阿姨来到位于菜市口大街的健宫医院。已近傍晚，门诊大厅井然有序。没怎么等待，刘阿姨就挂上了号。“入医保后，挂号费只需要两块钱。”刘阿姨说，平时有个头痛脑热，她都会来这里配药。

健宫医院的前身是原北京建工集团所属的职工医院。改制后，这家医院成为凤凰医疗集团旗下的一家股份制医院。吸引刘阿姨来这家民营二甲医院看病的原因很简单：离家近、入医保、排队时间短。

当《经济日报》记者联系到于莺时，她的身份已经从微博认证的“协和医院急诊科大夫”变成美中宜和医疗集团综合门诊中心CEO。

“日程已经满到以小时计算。”于莺说，为了打造理想中的全科诊所，她的周末也排满了工作。

一年前，于莺从协和医院辞职，当时曾在朋友圈引发了不小的震动。“我不想和科研考核大夫的评判体系玩了；航母式的医联体最终会让专注于临床的一线大夫尤其是急诊科医生不堪重负。”

2010年，国务院下发《关于进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构的意见》；党的十八届三中全会明确提出，鼓励社会力量办医，优先支持举办非营利性医疗机构；2014年初，国家卫生计生委发布《关于加快发展社会办医的若干意见》。

在中国社科院副研究员、中国卫生经济学会理论与政策专委会秘书长陈秋霖看来，这些政策对发展民营医院寄予同样的期待：增加供给、补充医疗服务；增加竞争、提升效率；促进投资和消费、推动经济发展。

2014年，文件中的提法从“社会资本办医”改为“社会力量办医”。陈秋霖认为，两个字的改变传递出重要的政策信号。



病人为何愿来

平时有个头痛脑热，都会来附近的民营医院看病配药；花钱买的就是时间和服务，服务质量好，贵些也能接受

队时间短。

“医生开药前，会明确告诉我入不入医保，自负部分占多大比例。”刘阿姨说，除了感冒咳嗽，她还在这里治疗腰肌劳损，但若遇到常见病痛之外的较大

病痛，她还是去公立的大医院。

与刘阿姨的主动选择不同，史旻选择在民营医院分娩的一大原因是出于无奈。

2014年3月，怀孕两个多月的史旻

开始寻找公立医院建立生育档案。但多家三甲医院的妇产科都明确表示：预产期在当年年底前的孕妇很难建上档。史旻不得不去民营医院。

2014年10月28日，史旻在美中宜和妇儿医院的丽都院区顺利产下孩子。打完折后，产检与分娩套餐仍需要支付4.8万元，价格远高于在公立医院的花费，而且不入医保。不过，史旻却觉得值得。“花钱买的就是时间和服务。”史旻说，“民营医院的考量标准是口碑和知名度，服务质量好，贵些也能接受。”



医生为何而留

公立医院科研考核的评判体系和航母式的医联体，导致压力较大；民营医院新设备上得快、人事制度和薪酬激励制度灵活、价格机制灵活

而河北沧州市育红口腔医院创始人张其柱，则已在民营医院领域打拼多年。上世纪80年代初期，张其柱在沧州市口腔医院进修后，并没有回到乡镇医院，而是选择了单干。“每月20多元的

工资太低，家庭负担太重。”张其柱说，在那个年代，公立医院的大夫扔掉铁饭碗是件新鲜事儿。但他愣是靠着自己的技术和信誉，走出了一条“农村包围城市”的道路。几年后，他的“张其柱口

腔诊所”开到了沧州市区。

“当时，跑卫生局、税务局、工商局，手续相当麻烦，将近半年才拿到医疗机构执照。”张其柱说。一年前，经沧州市卫生局批准，张其柱口腔诊所正式成为沧州市育红口腔医院。目前，医院有执业医师30多名，面积1000多平方米。

张其柱总结说，和公立医院相比，自己具有三大优势：一是新设备上得快；二是人事制度和薪酬激励制度灵活；三是价格机制灵活，对于经济困难的病人可以适当减免医药费。



医院往哪里走

政策导向和市场意图难以完全合拍；民营医院盈利要返回到医疗机构发展和公益性服务上，而不能用于股东或者管理者分红

“资本是需要回报的，但医疗领域的特性决定了社会力量进入不能以营利性为主要目的。”陈秋霖说，政策鼓励社会力量办医、优先支持举办非营利性医疗机构，但真正吸引的往往是逐利的社会资本，从而导致政策导向和市场意图难以完全合拍。

从国际经验看，医疗体制分两大类。一类以日本与荷兰为代表，禁止出现营利性医疗机构；另一类则对公立、

私立非营利和私立营利性医疗机构采取不同的法律制度，不同的财税、价格和监管政策。即便是在以私立医院为主体的医疗体制中，非营利性医院也占更大比例。

北京市卫计委副主任钟东波说，非营利性机构并非没有盈利，关键在于盈利要返回到医疗机构发展和公益性服务上，而不能用于股东或者管理者分红。

“营利性医院在工商部门注册，会有税务跟进；但非营利性医院在民政部门注册，拥有免税的优惠，难以得到税务的监管。”陈秋霖认为，要消除民营医院的监管盲区，非营利性医院的所有收入和支出必须在税务部门的监控下向社会公开。

“优质的民营医院往往具备两个特征：由真正的医学团队主导发展；有一定的历史积淀、而不是挣快钱。”陈秋霖说，目前国内生存环境较好的民营医院要么走高端、要么吃医保，这并不能算是真正的优质。他说：“有一些民营医院兼具公立体制的坏毛病和市场的坏性格。中国民营医院的发展应符合行业特点与规律，要有考核、问责与担当，实现自身良性发展。”

视点

近日有报道称，杭州市某银行的工作人员及其同伙涉嫌欺诈，致使42名储户丢失9505万元存款。经过努力，目前已有超过5000万元存款被追回，剩余部分将由该银行先行垫付。

我国是全球储蓄金额和居民储蓄率最多的国家，存款安全涉及广大储户的切身利益。“存款失踪”现象看似不可思议，在有些地方却时有发生，引起不少人的担心。一些储户落入圈套，往往与银行“内鬼”利用高息诱饵设套有关。银行或许并没有有意为之，但既然储户与其签订了储蓄存款合同，具体经办人员又是代表单位履责，银行对“存款失踪”就显然难辞其咎。中国人民银行、中国银监会相关负责人日前也表示，商业银行有义务保护存款人合法权益，不应再发生“存款失踪”事件。

以往，有的银行只关注自身利益，漠视储户的资金安全诉求。等到出现问题，还经常摆出一副“事不关己”的模样，以各种借口予以搪塞，回避自身责任，以至于专家此前都认为“几乎不可能”追回全部资金。曾经有报道称，当用户的银行卡被ATM机吞掉后赶紧打电话求助，银行接到电话不急不忙，但在听说ATM机往外“吐”钱后便迅速赶到现场。反差极大的两种处理方法当然不能代表整个银行业，但无疑会损害其社会形象。

不论是主动还是被动而为，杭州这家银行垫付“失踪存款”的做法都具有积极意义。如果银行是主动承担责任，说明金融机构对自身信誉越来越重视。要知道，诚信对金融机构而言至关重要，如果在这方面失分很可能失去广大储户的信任，造成不可挽回的损失，那才可能因小失大、追悔莫及。如果银行此举是迫于外部压力，也表明有关部门对群众利益越来越关注，而不是非得等事情闹大了才“高度重视”。据报道，该案两名犯罪嫌疑人已以盗窃罪移送至杭州市检察院，当地公安部门也表示将全力追回赃款。如今，不少部门明确责任、主动作为，比如出台并完善了农民工工资由工程承包方垫付、困难群众看病由医疗机构垫付等规定，正在对维护群众合法权益发挥作用。

对银行的表态，不少网友评价说“这才像话”，并希望进一步采取措施防范风险。浙江省银监局日前也重申，银行机构不得向存款人承诺支付贴息，也提醒储户不要上当受骗。对银行来说，最重要的是在日常经营中亡羊补牢，加强内部监管和制度完善，避免让不法分子有机可乘，切实维护储户的资金安全。

主

杨开新

企业吸纳 公招录聘 援助扶持

四川眉山多措并举促就业

本报讯 记者钟华林、通讯员姚永亮报道：在四川省眉山市刚刚举办的“创业就业惠民年”表彰大会上，一批高校毕业生创业明星、回归创业明星等均受到表彰，今年26岁的眉山迪薇雅儿童摄影城经理孙露就是其中之一。

作为眉山人的孙露，2010年大学毕业后，在乐山从事婚纱摄影工作。积累了一定摄影经验的孙露和丈夫于2012年回到眉山开始创业，并借助眉山市对大学生的创业扶持政策，得到了10万元的创业贷款和大学生一次性创业补贴3万元后，成功创办了一座儿童摄影城，专门为新生宝宝留住最美瞬间。仅用了3年时间，就将营业额从40万元提高到300多万元，并聘用10余名大学毕业生成为摄影城的员工。

眉山市在深化全民创业就业行动中，把帮助高校毕业生创业就业提上重要日程，坚持以创业带动就业、以创业促进高校毕业生就业。除了在四川率先开展万名公职人员为高校毕业生提供小额担保贷款活动，每年把帮助150名高校毕业生创业纳入民生工程，并专门制定促进高校毕业生创业就业若干政策、建立眉山市创业奖励制度，部分区县还成立创业登记、政策咨询、技能培训、创业培训、创业跟踪服务于一体的创业服务中心，专门帮助高校毕业生解决就业问题。眉山市还专门组建了30多人的创业专家团队，在全市遴选优秀企业家一对一帮扶创业大学生，帮助他们解决发展中的问题。

眉山市还将2014年确定为全市的“创业就业惠民年”，并在帮助高校毕业生就业中采取“鼓励企业用工吸纳一批、公招录聘解决一批、依托见习基地消化一批、实施就业援助扶持一批”等途径，累计帮助未就业的2443名高校毕业生实现就业，使高校毕业生生的就业率达97.2%。其中，帮助184名高校毕业生实现创业，为95名高校毕业生提供创业小额担保贷款，发放小额担保贷款894万元。

观察

统一采购、统一配送、统一标识、统一销售、统一定价

甘肃定西特价肉菜进社区

本报记者 李琛奇 通讯员 曹应森

“这几天便利店新上了7种特价蔬菜，比外面的菜铺子要便宜一半儿哩。”谭淑兰老人是甘肃省定西市安定区新城佳苑小区蔬菜便利店的常客，她提着刚刚采购的西红柿、蒜薹，兴奋地告诉记者。

为保证春节期间市民的“菜篮子”，从今年1月10日开始，定西市专门向城区的22个蔬菜直销店和5个肉食直销店投放特价菜、特价肉。新城佳苑小区的蔬菜便利店就是投放点之一。约40平方米大小的房子挤满了买菜的住户，店内42种新鲜蔬菜、10多种水果归类摆放，特价区、平价区和自营区蔬菜摆放有序。“特价蔬菜是销售最快、最受欢迎的蔬菜，成为小区住户的‘抢手货’，直销店里的蒜薹、尖椒、西红柿、土豆、洋葱、甘蓝和白菜7种蔬菜按特价销售，政府物价部门规定了销售品种、价格和数量，我们会严格执行，将特价菜保质保量卖给市民。”店主马建军夫妇一边热情地招呼顾客，一边继续与记者聊天。

据了解，在近一个月的时间里，定西



市向直销便利店投放特价菜246吨、特价肉24吨，蔬菜直销店每店每天销售7种特价菜700斤。在此期间，其他蔬菜仍按低于市场价20%销售。肉食直销店每店每天限量销售特价肉300斤，超出限量部

分仍按低于市场价5%的价格销售。“城区22家蔬菜便利店都按照‘统一采购、统一配送、统一标识、统一销售、统一定价’的运营模式，确保质量和卫生及规范化经营，让市民吃上便宜菜、放心

菜。”负责投放特价菜的定西市安定区甘雨农产品合作社负责人张云堂告诉记者。

定西市还确定了省级价格调节基金扶持的冷链物流企业。甘雨沃农产品仓储有限公司就是其中的一家，公司投资3000多万元在安定区香泉镇池沟村修建了贮藏能力达5000吨的蔬菜恒温库，收购贮藏甘蓝、大白菜等本地自产菜，以及蒜薹、生姜等共9个品种1000吨蔬菜，投放各便利店销售。“我们合作社通过农超对接，来解决菜农卖菜难、市民吃菜贵的问题。”张云堂说。

安定区价调办主任王智忠告诉记者，这次特价菜、特价肉销售活动依托当地淡季蔬菜储备，通过价调基金补贴的办法进行特价销售。便利店特价菜必须低于当地市场零售均价40%至50%，特价肉低于当地同类肉品零售均价30%左右销售。对在销售过程中不执行政府定价政策的经营业主，一经查实将严肃处理。

图为定西市民在住宅小区蔬菜直销便利店选购特价新鲜蔬菜。曹应森摄