

推进 城市群建设

# 长三角城市群，要走出“国际范儿”

本报记者 李治国

**编者按** 城市群是一种高级空间形态,能够产生集聚经济效益,是经济快速发展、现代化水平不断提高的标志。《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》颁布后,沿江城市群的发展前景、发展思路更加明晰。长三角城市群的国际竞争力得到进一步提升;长江中游城市群作为中部地区崛起核心增长极的地位更加凸显;成渝城市群已形成以汽车摩托车、化工医药、冶金、机电、能源、旅游等为支柱的经济体系,是西部地区重要的经济中心。

长三角城市群、长江中游城市群、成渝城市群三大城市群串联长江经济带,为长江经济带提供强有力的支撑。本栏目将分别聚焦这三大流域性城市群,探究其城市之间功能整合和区域合作的途径,增强城市群竞争力。

2014年年末,上海交通大学发布了一份《中国城市群发展报告2014》,报告显示,长三角城市群在“2014年中国6个城市群综合指数水平”排名中位列第一。

近年来,随着《长江三角洲地区区域规划》获批、上海自贸区建设、长江经济带发展提速、交通便利化等有利因素的推动,长三角区域内各种市场要素加速流动,正使得长三角城市群建设走向“世界级”。

## 构建区域大市场

1月21日上午11点,位于上海张江的上海股权托管交易中心内,数声锣声响起,来自江苏宿迁的正业食品有限公司、春绿粮油有限公司等4家公司正式挂牌,获得融资新渠道。江苏宿迁市宿豫区金融办主任陈谨慎告诉记者,“我们的企业虽然在江苏,但要主动对接上海。我们推动企业在上海挂牌上市,对宿迁企业的发展具有里程碑意义。”

有走进来,就有走出去。上海绿地集团刚刚拿下了南京地铁产业项目。企业在流动,长三角内的人潮也在涌动。随着长三角区域内高铁网络日渐完善,长三角城市群间已经形成了1小时到2小时的快速交通圈,“上海铁路局的客流高峰出现在周末、寒暑假和各个小长假。”上海铁路局局长郭竹学说。长三



随着《长江三角洲地区区域规划》获批、上海自贸区的建设,长江经济带发展提速、交通便利化等有利因素的推动,长三角区域内各种市场要素加速流动;随着长三角区域内高铁网络日渐完善,长三角城市群间已经形成了1小时到2小时的快速交通圈。

2014年12月11日,上海、江苏、浙江、安徽有关部门签署合作协议,共建长三角区域一体化大市场。在三省一市率先推进实施市场流通领域的国家、行业和地方标准;推动三省一市监管互认、执法互助,形成权责一致、运转高效的区域市场综合监管体系。

角城市群间人流的密集流动,已成为一种新常态。

要素的流动,就意味着市场的构建。如何才能抓住一个打破城市区划限制、构建区域间大市场的机遇呢?江苏、浙江、安徽和上海商务主管部门去年12月11日在上海签署合作协议,要发挥上海自贸区“溢出”效应,加强区域合作,着力打破地区封锁和行业垄断,共建长三角区域一体化大市场,进一步激发区域市场活力和经济增长动力,打造具有国际竞争力的长三角世界级城市群。

比如,在规则体系共建方面,在三省一市率先推进实施市场流通领域的国家、行业和地方标准。继续清理市场经济活动中含有地区封锁内容、妨碍公平

竞争的规定及各类优惠政策,促进规则透明、竞争有序。

比如,在市场监管共治方面,推动三省一市监管互认、执法互助,形成权责一致、运转高效的区域市场综合监管体系。加强互联网领域打击侵权假冒工作,推广“科技+制度+保护+诚信”治理模式,建立权利人沟通机制和推行网上交易可疑报告制度。

比如,在流通设施互联方面,健全长三角区域基础设施网络,完善长三角综合运输通道和际交通骨干网络,形成互联、一体化的交通网络体系。统筹规划,建设和改造一批商业设施、农产品流通设施、物流设施、社区基本生活服务等流通基础设施,保障和服务民生。

一张长三角城市间联动的图画,正在展开。

## 区域协同发展的路径

纵向看,长三角城市群发展进步明显;横向看,与世界级城市群相比,长三角城市群差距还很明显。

在专家看来,世界级城市群通常有着高效的统筹协调机制,如北美五大湖区城市群,由芝加哥市在2002年牵头成立了“五湖联盟”,每年聚会一次,就产业竞争、污染治理、气候应对等重大问题协调各方利益,确保实现共赢。分工明确的产业协作体系,发挥了城市间的互补性。

与世界发达的城市群相比,长三角城市群协调能力尚待提升。杭州国际城市学研究中心主任王国平认为,长三角区域一体化进程之所以受阻关键是行政区划的分割。

针对这一难题,去年12月2日,在长江三角洲地区三省一市主要领导座谈会上,上海、浙江、江苏、安徽三省一市的主要领导围绕“积极参与‘一带一路’和长江经济带国家战略,在新的起点上推进长三角地区协同发展”的主题,就如何提升区域协同发展水平和核心竞争力提出了两条路径。

路径一,深化改革创新,继续联动实施上海“四个中心”和自贸试验区建设、江苏沿海开发和苏南现代化示范区及国家自主创新示范区建设、浙江海洋经济发展示范区和舟山群岛新区、安徽皖江城市带产业转移示范区和皖南国际文化旅游示范区建设等国家战略,积极推动先行先试的创新成果在区域内推广共享,放大改革试点效应。

路径二,参与国家战略,积极参加长江经济带和“一带一路”建设,将三省一市的援疆、援藏、援滇、西部大开发等重要任务与丝绸之路经济带建设紧密结合;统筹推进铁路、公路、航空、油气管网建设,逐步形成网络化、标准化、智能化的综合立体交通走廊和能源通道;引导产业有序转移和分工协作,提高要素配置效率。

此次会议还着重强调长三角要建设“世界级城市群”,提出将以上海为中心,以南京、杭州、合肥为副中心,加强区域铁路、水路、公路、航空等交通规划对接和项目建设。

去年年底,上海交通卡采用住建部第二代CPU技术标准(紫色卡)的互联互通城市扩大至16个,手持上海紫色交通卡的市民,可以在长三角16个城市的公交、出租等交通工具中无障碍使用。

## 发现

在鸟语花香、山川秀美的广西昭平县马江镇新兴村,村民吴寿伟夫妇正在一片茂密树林里的中蜂养殖场打蜜。只见大小一致的蜂箱错落有致地安放在前斜坡上,成群的蜜蜂围着蜂箱来回飞舞。

“100多箱中蜂每箱能打10多公斤蜜,今年冬蜜就有1000多公斤,山地放养的500多只土鸡还没出栏就被订购完了。”聊起现在生活,吴寿伟美滋滋地说。

在他身后的山脚下,是去年新建的三层“小洋楼”,屋里电冰箱、洗衣机、大屏液晶电视等一应俱全。

“能酿这么甜的蜜,养出纯天然的土鸡,全靠这几年植下的这片‘绿色银行’。”望着山林中活蹦乱跳的土鸡,吴寿伟满心欢喜,“以前,我们都靠砍木头为生。现在,我们找到了林下种养的新‘财路’。”

“引导农人走‘以林养林,以山增收’新路子,科学合理发展林下经济,实现了经济效益与生态效益‘双赢’。”昭平县代县长邓少华充满信心地说。截至目前,昭平县有林业合作社120多个,从事林下经济农户数达3.6万户,合作社经营林地面积46万亩,林下经济从业人数达到12万多人,林下经济产值达5.2亿元。

同样是靠山吃山,过去是直接采伐、简单索取,而今依托良好生态环境创造财富。生态旅游业的红火,是近年来昭平县转变发展方式,实现从“木头经济”到生态经济转变的缩影。

昭平县以入选广西首批20个创建特色旅游名县和黄姚古镇创建国家5A级景区为契机,依托自然生态、田园景观、茶园风光、民俗文化、古镇文化、长寿文化和桂江风光等特色优势,着力培育“生态旅游观光、生态休闲度假、生态养生保健、生态健康晚年”生态健康产业集群。如今,昭平茶、矿泉水、桂江鱼、黄精酒、茶籽油、黄姚豆豉、姚江大米、蜂蜜等“长寿养生食品”销售额超过13亿元。

## 时讯

### 福建完成“四绿”工程33.9万公顷

让森林进城、上路、下乡、入村

**本报讯** 记者陈煜报道:截至2014年底,福建省已完成“四绿”工程造林33.9万公顷,创建国家森林城市1个、省级森林城市(县城)25个、绿色开发区121个、绿色校园1419个、绿色军营234个、绿色乡镇429个、绿色村庄5912个、绿色通道新增绿化里程2.19万公里,一个满眼皆绿的福建正崛起在海峡西岸。

近年来,为推进生态省建设,福建省加大森林资源培育力度,掀起造林绿化新高潮。在基本消灭宜林荒山后,该省把造林绿化重点从山上为主转到山上山下统筹,让森林进城、上路、下乡、入村;同时,把重心放在森林资源的提升上,主要造林绿化树种由过去的杉木、马尾杉、桉树等几种增加到50几种,林分结构不断多样化。去年,福建全省完成造林绿化面积163.9万亩,完成森林抚育983万亩,封育林1044万亩。

### 四川彭州启动“一窗一章”改革措施

服务对象不再逐个找部门

**本报讯** 记者梁剑箫、通讯员李远报道:“原以为办理这么复杂的手续要两个多月,没想到两天就全部办好了。”前往四川彭州市政务中心办事的彭州丽妍坊生物科技有限公司的李可对彭州“一窗一章”服务非常满意。

彭州市推进政务服务“一窗一章”改革,打破以往按部门职责按事项设置窗口、各类办件加盖相应部门公章的工作格局,变“服务对象逐个找部门”为“服务对象只找政务服务中心”,实现“一窗受理、一章办结”。

据了解,“一窗一章”改革启动后,彭州政务中心设了“行政审批服务、经济服务、民生服务”三类窗口。凡市级以上签约重点项目,办理企业注册登记、投资建设,全部实行“一窗受理、全程代办”。据统计,目前彭州已有40个部门纳入“一窗一章”,改革比例超过95%,提速率超过90%。

### 宁夏“丝路驿站—宁夏号”列车开行



图为旅客们准备登上“丝路驿站—宁夏号”高品质列车。1月26日,宁夏回族自治区首趟高品质品牌列车“丝路驿站—宁夏号”正式首发。

新华社记者 彭昭之摄

## 连线

上海社会科学院部门经济研究所副所长郁鸿胜——

# 协同创新 提升“长三角”发展能级

城市群一体化为发展、提升“长三角”发展能级带来了重大机遇。但要想进一步联动发展,寻求更大的发展空间,开展“长三角”沪浙周边城市群协调布局研究至关重要。

一是布局“长三角”周边城市群,建立“超大城市、特大城市、大城市、中等城市和小城市”相结合的现代化城市体系,城市群之间相互包容、相互融

合和相互渗透;二是布局“长三角”二级城市群,“长三角”的二级城市群主要由合肥城市群、南京城市群、杭州城市群和上海城市群等次级城市群构成。

值得注意的是,在协调长三角二级城市群发展中,要注意提升上海城市群在长三角城市群中的首位度。要充分重视舟山群岛新区规划、杭州湾大桥和将规划建设杭州湾大桥二桥和三桥对长

三角区域产业结构调整带来的重大影响,重点在港口运能、物流运输、现代制造业、石油化工等产业进行资源布局的整合。

一是高起点编制上海都市圈与长三角城市群联动发展规划。上海都市圈规划要坚持以国家长三角区域规划为指导,明确城市群的空间结构和发展方向。

## 全力推进以创业为主题的“一城三街”建设

# 北京海淀打造创新人才“追梦”首选地

**本报讯** 记者苏民报道:创新创业的魅力究竟有多大?在北京市海淀区,一条200米长的步行街,已聚集21家新型创业机构,聚集天使投资人和投资机构超过2000个,吸引创业团队总数近4000个……海淀区正在全力推进中关村核心区的“一城三街”建设:即以海淀上地地区为核心打造中关村软件城,以中关村西区为核心建设创新创业孵化一条街、知识产权与标准化一条街和科技金融一条街。

中关村软件城的前身是中关村软件园,面积仅有2.6平方公里,却集聚了277家软件企业总部和全球研发中心,

汇集了北京市软件和信息服务业60%以上的企业和产值。仅2013年,中关村软件园入驻企业的总产值达1213亿元,每平方公里产值达到466.5亿元,单位密度产出居于全国领先地位,而每万元GDP的消耗仅为0.0087吨标准煤,是北京市平均值的1.5%。

海淀区副区长孟景伟告诉记者,从中关村软件园到今后的中关村软件城,海淀将对现有产业空间进行拓展。

据了解,“一城”之外的“三街”,最有名的是在海淀图书城步行街基础上建设的“创新创业孵化一条街”,自去年6月份开街以来,已迅速发展成为全

国首个以创业为主题的特色街区。目前,已吸引创业团队总数近4000个,有123个团队获得融资,平均融资额500万元。

孟景伟表示,“创新创业孵化一条街”目的是解决创业团队的孵化问题,而“科技金融一条街”是要解决企业成长中的融资难题。“科技金融一条街”以海淀中街为纵轴线,丹棱街为横轴线。以这条街为核心,海淀区已聚集各类金融机构2300余家,以“文化创意企业中微银保共担信用贷款”为代表的创新金融产品层出不穷,今后这条街将建设成为全国创新资本中心、要素市场中心

和互联网金融创新中心。他介绍,“知识产权与标准化一条街”则致力于科技成果的转移转化。这条街周边分布着国家知识产权局、国际技术转移中心、中关村知识产权大厦等机构,吸引了知识产权代理、专利运营等100余家知识产权服务机构进驻;以这条街为依托,去年海淀区技术合同成交额1367亿元,同比增长达到9.5%。

目前,中关村核心区高科技企业总数达1.2万家,发明专利授权量达1.1万件,占全市50%。中关村核心区已经成为中国乃至全球战略性新兴产业的策源地和创新创业人才追逐梦想的首选地。