

# 粮食安全省长责任制的分量

翟长福

## 记者观察

提高地方在粮食生产中的积极性、全面落实粮食安全省长责任制，是新时期进一步增强粮食安全保障能力新思维的重要体现。调动地方的粮食生产积极性，强化粮食安全属地责任，是当前和今后提高粮食安全保障能力的重要机制手段

加、生活水平提高及城镇化发展等因素，粮食总消费将刚性增长，一方面粮食品种结构性失衡，有的供大于求，有的产不足需；体现在市场上，一方面国内生产成本和价格逐年提高，一方面国际农产品价格呈下跌态势，一涨一跌两头挤压，使政策性托市保粮增收的难度加大；此外，从调控方式上，单纯依靠增加补贴刺激粮食生产的空间也越来越有限。

面对这种情况，需要在巩固完善实践中行之有效、并符合经济社会发展规律的粮食路径与方法的基础上，改革调整与新时期确保粮食安全不相适应的习惯与做法。提高地方在粮食生产中的积极性、全面落实粮食安全省长责任制，就是新时期进一步增强粮食安全保障能力新思维的重要体现。这一要求的重点，就是各省区市人民政府必须承担起保障本地区粮食安全的主体责任，不能把粮食安全过度地依靠在中央身上、别

人身上。

早在2001年，为了适应新的粮食生产和流通格局变化，我国划分了13个粮食主产区、7个主销区和11个基本平衡区，使粮食优势产区能稳定地发挥地理资源优势，确保了粮食产能逐步提高。但是，作为主销区的地区由于没有了粮食生产刚性任务和硬性要求，主观上缺乏粮食生产积极性，导致粮食生产处于逐渐下滑、耕地面积处于逐渐甚至大幅减少的状态。数据显示，这些年占用耕地面积幅度较大的大多属于主销区。

另一方面，作为主销区的地区，往往是经济富裕地区，从建立高标准基本农田、提升粮食科技支撑能力，到扶持支持农民种粮、建立新型农业经营体系，乃至构建现代粮食流通市场、提高粮食储备能力等方面都有较好的财力人力物力基础，但现在这种能力并没有充分发挥。一些地方本来可以做到的可能

做不到，本来可以做得更好的可能做不到，本来通过努力可以解决的可能难以解决，而一些粮食主产区由于财力所限，农田水利基础设施建设还很薄弱，粮食产能已接近极限。

因此，调动地方的粮食生产积极性，强化粮食安全属地责任，是当前和今后提高粮食安全保障能力的重要机制手段。对全国，粮食安全是全党全社会的头等大事，对每个地区，粮食安全是本地区的头等大事，但无论是全国还是本地区，这一头等大事都需要落实到具体的载体上，不能只建立在口头上。这种载体，就是每一个省市区、每一块田间地头。

对我们这样一个人口大国，任何时候粮食安全都来不得半点马虎。越是手中有粮，越要抓紧夯实粮食基础。粮食安全省长责任制，扣准了这一脉搏，也显现了新常态下的分量。

# 普及法治思想 拨散法治迷雾

——评《法治热点面对面》

钟君

日前，中宣部理论局最新推出的通俗理论读物《法治热点面对面》出版发行。该书不但延续了《理论热点面对面》系列读物观点准确、论述严谨、剖析精到的一贯特点，而且呈现出注重引导、说理明白的新特点。面对多元多样多变的社会思想意识，《法治热点面对面》指明了法治中国建设的前进航向，起到正本清源的作用。

“鞋子合不合脚，自己穿了才知道。”推进法治建设，也必须要走自己的路。那么，如何走好自已的法治道路？《法治热点面对面》鲜明地指出，全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。法治建设既是法治本身的“自转”，也是围绕中国特色社会主义事业的“公转”。中国具有独特的法治传统、独特的国情、独特的现实问题，不能搞“全面移植”、照搬照抄，而必须坚持党的领导、人民当家作主与依法治国的有机统一。

司法公正对社会公正有重要引领作用，可以说与群众的切身利益紧密相关。确保依法独立公正行使司法权，是我国司法制度一贯坚持的重要理念。对此，《法治热点面对面》明确地指出，我们所说的“依法独立公正行使司法权”与西方所谓“司法独立”不是一回事。西方的所谓“司法独立”只是相对的，具有局限性。在我国，人民代表大会不仅是立法机关而且是权力机关，人民法院、人民检察院由人大产生，对其负责受其监督，这样能使审批工作符合最广大人民的意志，这具有明显的制度优势。

党的十八届四中全会提出，坚持依法治国首先要坚持依宪治国。有人“把依宪治国、依宪执政等同为‘宪政’”，这是一种误读。《法治热点面对面》深刻地指出，我们必须弄清依宪治国和“宪政”的关系。“宪政”具有鲜明指向和特定内涵，主要包括三权分立、多党制等，特指西方的法治发展模式，不能仅从字面上去理解。依宪治国、依宪执政与西方宪政有着本质的不同。西方国家推行“宪政”模式的真正目的是以此作为手段来控制别国，最终维护其霸权地位，有些国家盲目照搬“宪政”模式，结果引发社会动荡，对此必须引以为戒。

总之，《法治热点面对面》既通俗又深刻，旗帜鲜明又能把大道理讲得有道理。既是普及社会主义法治思想的通俗理论读物，又是批判错误思想，加强理论引导的有力思想武器，值得一读。

(作者系中国社会科学院经济与社会建设研究室主任)

## 思辨

# 打造优质网购环境迫在眉睫

李佳霖

在网购拥有“漂亮”数据的同时，假冒伪劣等问题产品不断困扰“网淘族”。从实际来看，建立和完善网络购物方面的相关法律法规已显得十分重要

据商务部电子商务司测算，去年我国电子商务交易额(包括B2B和网络零售)约为13万亿元，同比增长25%。2014年中国“双11”网上促销吸引了全球200多个国家和地区的网购者参与。业内人士预言，未来不排除“双11”将变成世界性网购节的可能性。

足不出户，轻点鼠标就能轻松选购商品，网络购物作为一种新兴的商业模式，正吸引着越来越多的消费者。然而“漂亮”数据背后，商家用低价维系竞争优势的策略也充满隐患，假冒伪劣等问题产品不断困扰“网淘族”。去年“双11”网购投诉量继续上升，退货难成为投诉的重点之一。尽管新《消法》已确定网购“七天无理由退货”的原则，但由于缺乏有效监管机制和措施，在轻松便捷的网购背后，消费者吃了亏，维权却寸步难行。

责任主体难以确认、消费者对网络产品仅享有有限的知情权、网络购物纠纷案件难以确认诉讼管辖法院、消费者在证据调取过程中处于弱势地位等因素导致消费者网络购物维权难。为此，消费者需要提高自我保护

意识，一是要选择正规的网络交易平台(网站)购物，并了解电商平台卖家的交易规则和信用情况；二是在网络购物前先对卖家名称、地址等有关信息进行查实，尤其要注意卖家的商品质量、信用评价、免责条款等内容，并保存好网购过程中与卖家的聊天记录、付款凭证，方便日后维权举证；三是收货时应当场进行查验，特别要注意核对货品与所订购商品是否一致，有无购物发票、保修卡等凭证；四是若发现货物存在问题，要及时与卖家协商处理，必要时向相关部门投诉。

目前，我国针对网络购物方面的纠纷尚缺乏正式的立法。《合同法》、《消费者权益保护法》等法律法规在解决网络购物纠纷时适用性不强，不能完全适应网络时代要求。因此，建立和完善网络购物方面的相关法律法规十分重要，特别是要建立严格的产品销售准入制度和网络营运商认证制度、建立全国性网络购物纠纷处理机构及赔付机制。网购的责任主体、地域管辖以及网络退货、网络欺诈、电商纳税等问题不能游离于法律之外，这些问题必须解决。



朱慧卿作(新华社发)

近日，江苏省苏州市相城区、昆山市两地的两个路灯管理所3名负责人分别被立案侦查；浙江杭州市电力局原路灯管理所工程科科长受贿案近期也接受法院一审。“路灯下的腐败”引起人们的关注。近年来，各地城市规模越来越大，城市路灯的日常改造维护、电费支出、广告承租等往往都是巨额收支，若管理不严，从设计招标到验收维护，每个环节都可能会出现腐败问题。期待相关部门加强制度设计，确保路灯亮起来的同时，不再有“路灯小官”因贪腐问题而倒下。(时锋)

# “中国服务”仍需过沟坎增活力

来有为

## 专家论道

在看到我国服务外包产业蒸蒸日上的势头的同时，也不能忽视其在发展中必须要迈过的沟沟坎坎。国务院日前印发的《关于促进服务外包产业加快发展的意见》，对助推我国服务外包产业“走出去”、破解服务外包企业筹融资难题等，提出了许多具有突破性的政策措施

去年，我国经济发展进入新常态，服务外包领域新技术、新业态、新应用模式不断涌现，逐步从规模快速扩张向量质并举转变。在这样的背景下，国务院日前印发的《关于促进服务外包产业加快发展的意见》可算是为“中国服务”发展再次释放出有利信号，有助于加快产业转型升级步伐。

其实，在看到我国服务外包产业蒸蒸日上的势头的同时，也不能忽视其在发展中必须要迈过的沟沟坎坎。

首先，产业规模在扩大，增速却在放缓。受市场竞争加剧、日元等外币汇率大幅波动以及外围发包市场低迷等因素影响，我国服务外包企业整体盈利水平有所下降。其次，产业转型升级压力在增大。国内大多数服务外包企业处于全球产业价值链的低端，做的是发包方会做而不愿做的低层次外包项目，人均产值低。随着劳动力及物业配套等生产要素成本的不断上升，我国服务外包产业原有的低成本竞争优势正在减弱，企业面临着越来越大的经营压力，其发展必须更多依靠劳动生产率提高和创新驱动。再次，国内服务外包企业水平亟待

加强。目前，我国中小型服务外包企业占比较大，受规模限制，集成服务水平不高、项目按时交付能力不足、国际竞争力较弱，无法快速响应并高效满足跨国公司的市场需求。第四，服务外包企业陷入筹融资难。作为典型的“轻资产”行业，服务外包企业以拥有专利、版权、人才、商业模式等新型生产要素和无形资产为主，缺乏可供抵押融资的固定资产。按照普通的信用评级和授信标准，即使是经营状况良好也难以获得银行贷款。

有难题就要解，有沟坎就要过。《意见》推出了许多具有突破性的政策措施，有助于我国服务外包产业有效应对挑战、增强发展活力。

服务外包企业全球化特征明显，因此，促进我国服务外包企业通过多种方式“走出去”，使其全面融入到国际服务产业链条中，实现在岸和离岸服务外包协调发展，是提升我国服务外包产业国际竞争力的战略选择。为此，《意见》提出，综合运用贸易、出口信贷、对外投资合作和对外援助等多种措施，支持有条件的服务外包企业“走出去”开展高附加值项目合

作；进一步提升通关便利化水平，创新服务外包海关监管模式；为从事国际服务外包业务的外籍中高端管理和技术人员提供出入境和居留便利。

同时，还要加大政策支持力度，破解服务外包企业筹融资难题，为其发展增加动力。《意见》提出，鼓励金融机构创新符合监管政策、适应服务外包产业特点的金融产品和服务，推动开展应收账款质押、专利及版权等知识产权质押；支持符合条件的服务外包企业进入中小企业板、创业板、中小企业股份转让系统融资；支持符合条件的服务外包企业通过发行企业债券、公司债券、非金融企业债务融资工具等方式扩大融资，实现融资渠道多元化。此外，还要充分发挥财政资金的杠杆引导作用，通过设立国际服务外包产业引导资金等市场化支持方式，引导社会资金加大对承接国际服务外包业务企业的投入，促进扩大服务出口。

总之，助推服务外包产业提质增效升级，使其成为我国具有长远竞争力的经济增长点，是经济发展新常态下一项颇有看头的工作。

(作者单位：国务院发展研究中心)

## 网友评说

### 取消金牌奖牌榜

体育总局今后将取消亚运会、奥运会贡献奖项的评选，全运会等全国性运动会只公布比赛成绩榜，不再分别公布各省区市的金牌、奖牌和总分排名，并将以严厉措施整治运动员选拔“寻租”等违纪行为。

@子妃鱼儿：任何工作都要接地气！一块金牌恨不得掰成八瓣来分，一切唯金牌论，让中国体育的社会功能大大降低。

@一片光明在眼前：体育的根本目的是强身健体，竞技体育的作用在于激发人们的积极性，带动全民健身！现在人们已经充分认识到了体育的重要性，体育总局取消全运会排名恰逢其时。

@Game游戏迷：是否能多造一些免费的体育场馆及设施，并使公共用地多留给锻炼的人群而不是用作停车场？

### 朋友圈广告上线

近日，微信朋友圈广告正式上线，3家厂商成为首批广告主。一时间朋友圈广告成了热门话题，有人为看不到广告黯然神伤，有人自诩土豪却因没看到宝马广告而懊恼。

@yichunzhuang：广告有它存在的理由。但让人们可以按自己的意愿选择是否屏蔽，才是人性化的选择。

@梦游找枕头：微信朋友圈，早被大量的心灵鸡汤、面膜微商、香港代购、炫富自拍玩坏了，多一条广告算什么。

@情歌古董：微信要免费在大众之间运行下去，需要广告收益是可以理解的，不过应该注意分寸，不要打扰太多。微信这种方式也是有竞争的，否则惹火了用户，我们会另寻去处。

### 见义勇为遭掌掴

近日，40多岁的珠海公交车售票员因阻止惯偷上车被狠狠掴了两巴掌，而全车没一个人帮忙，让她很难过。

@得想个不一样的名字：其实大家都有颗正义的心，只是事情发生的时候有太多顾虑，最怕就是受了伤、被报复又没有保障，后顾之忧太多。

@谁主我一世繁华：打击不严厉，小偷才这么嚣张。如果平时的执法力度能加强一些，惯犯就不敢再次出现了。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟