

九万里风鹏正举

——以习近平同志为总书记的党中央深改元年工作述评

“这一年，我们锐意推进改革，啃下了不少硬骨头，出台了一系列重大改革举措……”2015年元旦前夕，习近平在新年贺词中，用自信的话语，回顾全面深化改革开局之年取得的成绩。

一年多来，改革呈现加快推进之势。2014年中央全面深化改革领导小组确定的80个重点改革任务基本完成，此外，中央有关部门还完成了108个改革任务，共出台370条改革举措……改革部署出台的数量之多、频率之高、力度之大，均前所未有。

主动作为的担当，促成上下联动的局面；蹄疾步稳的推进，激起千帆竞发的热潮。深改元年，改革大潮在一项项革故之举中涌起，改革画卷在一项项鼎新之措中展开，全面深化改革犹如鲲鹏展翅，乘风翱翔。

运筹帷幄、统驭全局

——党中央以坚定的决心和担当、坚毅的勇气和智慧，把握大局、审时度势、统筹兼顾、科学实施，引领全面深化改革稳步前行

2014年12月30日，中南海。《关于2014年全面深化改革工作的总结报告》，摆在了出席中央全面深化改革领导小组第八次会议的与会者面前。

这份报告，不仅是对全面深化改革发轫以来各项工作的盘点，更是一份底气十足的成绩单。

习近平总书记用高度凝练的语言，概括全面深化改革的进展与成效——

“改革形成了上下联动、主动作为、蹄疾步稳、狠抓落实的好局面”；

“呈现出全面播种、次第开花的生动景象”；

“在一些重要领域和关键环节取得重大进展和积极成效”；

“有力促进了稳增长、调结构、惠民生、防风险等方面的工作”……

时光回溯。一年多前，党的十八届三中全会对全面深化改革作出部署，提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

为了实现这一总目标，党的十八届三中全会提出了全面深化改革的蓝图，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个方面，涉及336项重要改革举措。

——这些改革，既有议论多年、改革阻力较大、多年都啃不动的硬骨头，也有涉及多部门、跨不同领域，牵一发动全身的“牛鼻子”。

——这些改革，既有直面当前经济社会发展的突出问题，旨在立行立改的具体举措，也有着眼光长远发展，旨在标本兼治的制度建设。

惟其艰难，更显勇毅。惟其磨砺，始得玉成。

“在改革第一年决不能放空炮，而是要真枪真刀干！”习近平总书记坚定不移的意志和决心，敲响催动改革进军的隆隆鼓声。

党的十八届三中全会闭幕一个多月，2013年12月30日，中共中央政治局召开会议，决定成立由习近平总书记担任组长、李克强、刘云山、张高丽同志担任副组长的中央全面深化改革领导小组。

中国最高领导人亲自挂帅，引起海内外高度关注。舆论认为，这体现了中国全面深化改革大业的重要性、艰巨性、严肃性。

一年来，在习近平总书记直接领导下，中央全面深化改革领导小组围绕总目标谋篇布局，观大局、察大势、谋大事，始终牢牢把握正确方向，驾驭和引领着全面深化改革的航程。

坚强有力的组织领导，确保改革的正确航向——

2014年，习近平总书记先后八次主持召开中央全面深化改革领导小组会议，“八审”具有标志性的重要改革方案，“八论”改革目标任务和路径方法，从战略和战役层面对改革实施作出具体部署。

从强调充分调动各方面积极性，到强调把狼抓落实作为推进改革工作的重点；从强调改革要坚持从具体问题抓起，到引导广大干部群众共同为改革想招、一起为改革发力；从提出严把改革方案质量关、严把改革督察关，到强调运用法治思维和法治方式推进改革；从鼓励基层群众解放思想积极探索，到推动改革顶层设计和基层探索互动……领导小组以务实的工作作风，一手抓审议具有标志性的重要改革议题，一手抓研究部署各领域改革的协调推进，推动开局之年改革工作有力、有序、有效开展。

各地区各部门也迅速建立健全党委（党组）领导下的工作机制，统领全面深化改革工作。

习近平总书记强调要在深入调研基础上搞好方案设计，改革方案都要奔着问题去，积极主动了解问题，做实做细调查研究，征求意见、评估把关等关键环节，做到精准把脉、精确制导。

领导小组定期审议重大改革方案，深入评估方案的可行性、可操作性和存在的问题风险，明确政治底线和社会稳定底线等，重大问题提请中央政治局常委会会议、中央政治局会议审议，确保重大改革论证充分、决策科学。

面对艰巨繁重的改革任务，领导小组坚持科学摆布，重点抓好具有结构支撑作用的重大改革，选择牵一发而动全身的关键问题作为突破口，并对一些重大问题开展试点探路，充分彰显党中央推进改革的决心、力度和自信。清晰明确的“施工图”，引领改革稳步推进——中央全面深化改革领导小组第二次会议对序盘阶段的改革工作提出了总要求，制定了2014年工作要点，排出当年要完成的80个重点改革任务予以重点督办。领导小组第四次会议上，审议通过了《党的十八届三中全会重要改革举措实施规划（2014—2020年）》，逐项明确了336项重要举措的目标、路径、时间节点和可检验的成果形式，为未来7年全面深化改革绘制了完整系统的大施工图。

2014年8月和12月，领导小组分别审议通过了上半年全面深化改革工作进展情况的报告和2014年全面深化改革工作的总结报告，及时总结经验 and 不足，明确改进工作的方向措施，12月提出领导小组2015年工作要点和贯彻实施党的十八届四中全会重要举措2015年工作要点，对新的一年改革任务提前作出明确部署。

全面深化改革的步伐，在一个又一个工作节点的清晰标注下，扎实稳健向前迈进。

不断深化的战略布局，铺就改革的法治轨道——

“凡属重大改革都要于法有据”——习近平总书记作

出的这一重要论断，鲜明指出了“改革”与“法治”辩证统一，使推进全面深化改革从一开始就纳入法治化轨道。

2014年10月，党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。

全会闭幕4天后，习近平总书记中央全面深化改革领导小组第六次会议上指出，要把全会提出的190项对依法治国具有重要意义的改革举措，纳入改革任务总台账，统一部署、一体落实、一体督办。

两次全会、两大主题、两份决定，成为以习近平同志为总书记的党中央治国理政总体战略在时间轴上的顺序展开，形成姊妹篇，如大鹏之两翼、战车之两轮，共同推动全面建成小康社会奋斗目标实现，共同推进国家治理体系和治理能力现代化。

环环相扣的推进链条，保障改革举措落实落地——

“实施方案要抓到位，实施行动要抓到位，督促检查要抓到位，改革成果要抓到位，宣传引导要抓到位……”习近平总书记对狼扑工作落实提出了“五个到位”的明确要求。

从及时总结地方推进改革情况，对苗头性倾向及时打招呼提醒，到中央改革办成立督察局，专司改革方案督检之责；从强调凡事都要有人去管、去盯、去促、去干，到强调要考核验收改革竣工结果，没有完成或完成不到位的要问责……领导小组始终把抓落实作为重要政治责任。

从在重大改革方案中留出政策空间，鼓励不同区域差别化探索，到对实践证明行之有效、具备可复制可推广价值的经验及时在更大范围推行……领导小组不断推动改革顶层设计和基层探索有机结合。

从把解决了多少实际问题和人民群众对问题解决的满意度作为评价标准，到试点实施要坚持眼睛向下，脚步向下，尊重基层群众实践，解决群众生产生活中面临的突出问题……领导小组始终注重使改革的思路、决策、措施更好满足群众诉求，做到改革为了群众、改革依靠群众、改革让群众受益。

一年来，改革部署全面展开，改革渐次向纵深推进。一个问题一个问题跟进解决，一个节点一个节点扎实推进，一个方案一个方案有序推进……随着一系列具有标志性、关键性、引领性的改革措施落地生根，一些重要领域和关键环节的坚冰正在被打破，一场深刻变革正在中华大地孕育迸发。

盘点全面深化改革开局之年，以习近平同志为总书记的党中央统筹谋划、全面布局，整体推进、重点突破，开出一剂剂破除顽瘴痼疾的良方猛药。改革举措落地之有力、行动破之快、效率之高，让世人眼前一亮，让全党全国精神为之振奋。

世界舆论认为，“中国改革的幅度和力度超出预期，让国内外大吃一惊”，“中国领导层已向外界证明，他们有能力作出艰难决定并聪明地贯彻实施”。

多点突破、领先推进

——经济体制改革成效显著，为新常态

下经济发展提供了活力和动力

国家统计局刚刚发布的宏观经济数据显示，2014年中国经济在新常态下继续保持平稳增长，运行处在合理区间，同时结构更趋优化，动力更加充沛，展现出良好的韧性、充足的潜力和较大的回旋空间。

在国际环境复杂多变、国内“三期叠加”的大背景下，中国经济增速换挡，经济体制改革却快马加鞭，围绕处理好政府和市场的关系这一核心问题，着眼制约经济发展的重要领域和关键环节，打出一系列改革重拳。正是全面深化改革这个关键一招，保障了中国经济快车换挡不失速。

一年多来，经济体制改革紧锣密鼓、好戏连台。

——改革，剑指体制积弊。

财税体制在国家治理中始终发挥基础性、制度性、保障性作用，虽经多次调整和完善，但始终未触及深层次矛盾。政策上的修修补补已经无法解决根本性的问题，来一次制度上的创新和系统性的重构势在必行。2014年6月30日，中央政治局通过了《深化财税体制改革总体方案》，明确改进预算管理制度、深化税收制度改革、调整中央和地方政府间财政关系三项重点任务。

按照财税体制改革思路和部署，在助推结构调整、激发市场活力、特别是为现代服务业与战略性新兴产业松绑提速等方面，出台一系列改革措施。大力盘活财政存量资金，改革和完善中央对地方转移支付制度，加快建立规范的地方政府举债融资机制，营改增试点进一步扩大到铁路运输业、邮政服务业、电信业，煤炭资源税从价计征改革在全国范围实施，完善促进就业创业、支持小微企业发展的税收政策，减少和规范涉企收费，清理规范税收等优惠政策等。

深化国有企业改革总体方案进入系统设计阶段，对一些中央企业负责人薪酬过高、与普通员工差距过大，一些央企负责人在“职务消费”中大量报销个人费用等饱受诟病的问题首先开刀。2014年8月，中央决定，对中央管理企业负责人不合理的、偏高过高的收入进行调整，对其公务用车、办公用房、业务招待、国内差旅等设置上限标准，严禁用公款支付企业负责人应由个人承担的消费娱乐活动等各项费用。一系列强有力改革措施出台，力求从源头上堵住国有企业存在的“四风”漏洞，态度之坚决，措施之果断，凸显中央除顽瘴、克痼疾的坚强决心，被老百姓称为“大快人心之举”。

——改革，向市场要活力。

经济体制改革的首场大戏——行政审批制度改革深入推进，且力度空前，国务院重点围绕投资和生产领域，累计取消下放700多项行政审批等事项，实施涉企收费目录清单制度，改革商事制度实行“先照后证”和注册资本认缴登记制……从推动建立政府“权力清单”、“责任清单”、“负面清单”和企业服务“一张网”，到修订政府核准的投资项目目录、创新重点领域投融资机制鼓励社会投资，一项项改革举措直指“审批多”、“审批准”顽疾，释放简政放权的强烈信号。

药价、油价、气价、水价、票价……多年来，一提到这些关系国计民生的价格问题，政府有苦衷，企业有难处，百姓有吐槽。打破行业垄断壁垒，实行公开透明的市场化定价，成为这轮改革的重头戏。国务院抓住有利时间窗口，着力以改革为统领，促进稳增长、调结构、惠民生，陆续放开电信业务、非公立医院医疗服务等26项商品和服务价格，放松铁路票价管制，推行居民生活用水、用气阶梯价格制度，启动新疆棉花、东北和内蒙古大豆目标价格改革试点……更加符合市场规律、更加灵敏的价格机制逐渐成形。

被寄予厚望的金融改革，去年以来在放开市场准入方面迈出坚实步伐。按照党中央统一部署，国务院审慎

把握、循序渐进，稳步推进利率汇率市场化，扩大同业存单发行主体范围，有序放开金融机构市场准入，首批5家试点民营银行获准筹建，存款保险制度建设取得实质性进展。完善上市公司退市制度，“沪港通”正式启动，资本要素的市场化迈出重要一步。

——改革，为未来蓄动力。

科技支撑发展，创新引领未来。当前，全球新一轮科技和产业革命呼之欲出，世界各国争相调整、适应，抓紧实施必要改革。顺应时代潮流，立足中国实际，为中国经济发展进入新常态后培育和注入新动力，全面深化改革体制改革已势在必行。

以问题为导向，中央加快了科技体制改革步伐：针对科技计划碎片化、科研项目取向聚焦不够等问题，出台深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革方案；针对科技资源配置分散、科研设施重复建设等问题，决定将国家重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放；针对院士遴选过程中存在的行政化、功利化等问题，着手改进完善院士制度；同时，在更大范围推广中关村试点政策，加快推进国家自主创新示范区建设，选择部分中央级事业单位开展科技成果使用、处置和收益改革试点……一揽子科技改革方案的提出，必将推动以新产业、新技术、新业态为代表的新一轮生产力崛起，为中国未来发展注入澎湃动力。

——改革，为发展拓空间。

随着新型工业化、城镇化持续推进，发展农业面临的形势发生新变化，如何通过新一轮土地制度改革，用市场机制激活农村生产要素潜力、加快发展现代农业、促进农民增收，已成为新的时代命题。

2014年，党中央启动了农村承包地、集体建设用地、宅基地“三块地”的改革。引导农村土地经营权有序流转，强调把农民土地承包经营权分为承包权和经营权，实现承包权和经营权分置并行。部署农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，在试点基础上有序推进，强调绝不能犯颠覆性错误。

作为开放型经济大国和国际经济体系积极参与者，在以习近平同志为总书记的党中央领导下，中国积极作为，更多参与同国际规则的制定中，发出中国声音、提出中国方案、展现中国智慧，以更加开放的姿态融入世界经济，引领国际合作方向。

党中央牢牢抓住国际政治经济格局深刻调整的战略机遇期，确立推动更高水平对外开放的战略目标，在加快构建开放型经济新体制方面连续打出了组合拳：提出构建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，倡议设立亚洲基础设施投资银行、丝路基金，建设中国（上海）自由贸易试验区并总结推广试点经验，深化以备案制为主的对外投资管理方式改革，推进贸易投资便利化，提出推动建设亚太自由贸易区的倡议……在此基础上，提出构建开放型经济新体制的总体战略，对未来中国对外开放格局进行顶层设计，不断培育竞争新优势。

全面深化改革体制改革，以改革之姿主动适应新常态，引领中国经济发展步入新阶段。全面深化改革体制改革的浪潮，正冲开一切阻碍发展、束缚活力、抑制创新的藩篱，让一切财富的源泉涌流，让一切创新的能力迸发。

夯实基础、放眼长远

——政治体制改革不断深化，制度化法治化建设迈出新步伐

全面深化改革总目标，清晰地标注着制度现代化的时代命题——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

推进社会主义民主政治建设，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。在中央全面深化改革领导小组第一次会议上，习近平总书记明确指出：“要牢牢把握改革正确方向，在涉及道路、理论、制度等根本性问题上，在大是大非面前，必须立场坚定、旗帜鲜明。”

全国人大常委会着眼于推动重点领域立法，通过关于废止有关劳动教养法律规定的决定、关于调整完善生育政策的决议、关于授权在部分地区开展刑事案件速裁程序试点工作的决定，素有“经济宪法”之称的预算法完成20年来首次大修，被称为史上最严的环保法经修改后正式实施，全国人大常委会以立法形式确定国家纪念日，通过了关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定、关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定、关于设立烈士纪念日的决定、关于设立国家宪法日的决定，制定贯彻落实税收法定原则的实施意见……科学立法、民主立法的路线图逐渐清晰。

同时，全国人大及其常委会在加强专题询问和各项监督工作、密切代表同人民群众联系等方面，推出一系列改革举措，不断推进人大制度理论和实践创新。

人民政协围绕加强协商民主制定年度协商计划，完善双周协商座谈会制度。党中央制定关于加强社会主义协商民主建设的意见，继续重点加强政党协商、政府协商、政协协商，积极开展人大协商、基层协商、人民团体协商，逐步探索社会组织协商，推动构建程序合理、环节完整的协商民主体系。

智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源。治国理政必须善于集中各方面智慧、凝聚最广泛力量。改革发展任务越是艰巨繁重，越需要强大的智力支持。

党中央从推动科学民主依法决策、推进国家治理体系和治理能力现代化、增强国家软实力的战略高度，把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务切实抓在手上，及时出台加强中国特色新型智库建设的意见，为进一步健全决策咨询制度，形成定位明晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的中国特色新型智库体系提供了路线图。

司法是公平正义的最后一道防线，推进司法体制改革，是深化政治体制改革的题中应有之义。

一年来，一项项旨在建立公正高效权威司法制度的改革措施有序推进：——

中央全面深化改革领导小组审议通过《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》，在上海等6个省份启动试点工作，司法体制改革迈出了实质性步伐。

——在北京、上海、广东设立知识产权法院，进一步强化知识产权的运用和保护，激发社会创造力，为创新型国家建设提供强大推动力，为公平竞争社会主义市场经济秩序创造良好法治环境。

——建立国家司法救助制度，加大司法公开力度；按照“让审理者裁判，由裁判者负责”的要求，在12个中級、

基层法院试行审判权运行机制改革；制定深化公安改革的框架意见等，一批基础性、制度性措施相继推出。

——最高人民法院设立巡回法庭，开展设立跨行政区划人民法院、人民检察院试点，进一步规范刑事涉讼涉案财物处置工作，党的十八届四中全会决策部署实现了“早期收获”，达到了领导小组提出的“新开门面要站在高起点上”的要求。

——针对“信访不信法”问题日益凸显，中央制定《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》，着手建立涉法涉诉信访依法终结制度，把涉法涉诉信访纳入法治化轨道解决。

一幅用制度和法律治理国家的改革图景，越来越清晰地呈现在世人眼前，我国社会主义政治制度优越性更加凸显出来。

把握方向、激发活力

——文化体制改革开拓前行，推动社会主义文化大发展大繁荣

文化是民族的基因，是梦想的灵魂。随着经济社会快速发展，人民群众对文化生活的需求不断提升。

党中央高度重视文化体制改革，《关于深化文化体制改革实施方案》是全面深化改革开局之年最先审议通过的专项改革方案之一。目前，31个省市区都已按照中央要求制定下发具体实施方案，文化体制改革正在扎实推进。

推进文化体制改革，既要贯彻全面深化改革的总体思路、共性要求，又必须充分考虑文化领域自身特点、特殊要求，始终坚持社会主义先进文化前进方向，统筹处理好意识形态属性和商品属性、社会效益和经济效益之间的关系，推动文化事业全面繁荣，文化产业快速发展，优秀传统文化传承弘扬。

一年来，文化体制改革在新的起点上开拓前行，以培育和弘扬社会主义核心价值观为主线，以创新体制机制为重点，增强发展活力，强化导向管理，繁荣文艺创作，推出更多优秀精品力作。各项改革举措依次启动、精心实施，96项年度重点任务全部完成，推动改革向面上展开、向纵深推进，引领着文化发展质量和效益的提升，文化建设呈现新气象、新面貌、新格局，主旋律更响亮，正能量更强劲。

大力推进公共文化服务体系标准化、均等化建设，深入推进文化惠民工程，加大对老少边穷地区公共文化支持力度，引导社会参与。《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》向社会公布，就像一张文化民生施工图，宣示了党和政府的庄严承诺。

中央和有关部门制定38个政策性文件，理顺内外宣体制和新闻出版广播影视管理体制，密集出台一系列文化经济政策，涉及支持经营性文化单位转企改制和文化企业发展、推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展、加快发展对外文化贸易、支持电影繁荣发展等诸多政策利好，为文化改革发展提供了有力支撑。

健全坚持正确舆论导向的体制机制，强化内部管理，整合媒体资源，实现内宣外宣一体化发展。制定下发《关于推动传统媒体和新兴媒体融合发展的指导意见》，全媒体传播体系初现雏形。

党中央组建网络安全和信息化领导小组，加强对互联网网站、互联网新闻、互联网新技术应用的管理，网络舆论空间明显净化。

深化国有文化企业改革迈出新步伐，探索建立具有文化特色的现代企业制度，推动文化企业始终把社会效益放在首位，实现社会效益和经济效益相统一。

进一步扩大文化对外开放，统筹文化交流、文化贸易、文化传播与对外话语体系建设，着力讲好中国故事，传播好中国声音。

文化的发展繁荣，离不开改革创新。新一轮文化体制改革的持续深入推进，必将铸就中华文化伟大复兴的体制基础。

增进福祉、共享成果

——社会事业领域改革从保障和改善民生入手，推动改革成果更广泛更直接惠及人民群众

民惟邦本，本固邦宁。

党的十八届三中全会后，社会事业改革坚持从保障和改善民生入手，推动改革成果更广泛、更直接地惠及广大人民群从。

——兜底线、保基本，注重增进人民福祉。

一年来，按照党中央统一部署，国务院用制度“穿针引线”，补短板、兜底线、保基本，确保“民生安全网”网线结实、网底不破。围绕建立更加公平、可持续的养老保险制度，27个省市区整合城乡居民基本养老保险制度，制定《城乡养老保险制度衔接暂行办法》，开展养老服务型和公办养老机构改革试点……基本养老保险等社会保障制度之网越织越密、越织越严，努力为广大人民群众免除后顾之忧。

一年来，中央坚持以改革创新增进人民福祉，推出了大学生创业引领计划，出台了失业保险支持企业稳定岗位政策，健全了企业职工工资正常增长机制，提高了低保等城乡困难群体救助水平，整合碎片化的社会救助制度，发布实施了《社会救助暂行办法》，改革完善基本医疗保险制度，在全国推开城乡居民大病保险，完善了基本药物制度，扩大了城市公立医院改革试点，实现了公租房、廉租房并轨运行，启动了共有产权住房试点。

更稳定的工作，更满意的收入，更可靠的社会保障，更高水平的医疗卫生服务，更舒适的居住条件……随着一件件关系广大人民群众切身利益的改革措施落地生根，一张张温暖人心的民生答卷正展现在亿万百姓面前。

——抓统筹、削壁垒，共享城镇化发展成果。

一项户籍制度改革，延续半个世纪，关系亿万人口，涉及教育、医疗、就业、养老、住房等方面面，可谓牵一发动全身。

面对这项复杂的系统工程，以习近平同志为总书记的党中央审慎布局，大胆出手，在建立城乡统一的户口登记制度的同时，一揽子加快推进城乡养老并轨、城乡医疗救助并轨、进城务工人员基本医疗服务、进城务工人员随迁子女平等受教育等重点领域改革，有序推进农业转移人口市民化，一举打破了“农业”与“非农”壁垒。

一年来，随着一系列民生领域体制机制的创新，公共资源正向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜，城乡之间、地区之间、群体之间的差距逐步缩小，民生“蛋糕”在不断做大的同时越分越好。（下转第三版）