小村大事15年

——山东寿光东斟灌村推行村务公开村民自治纪事

本报记者 单保江

行进中国 精彩故事

每个故事都是时代印记

山东省寿光市洛城街道东斟灌村坚持村务公开，民主管理，村里的大事由村民代表大会无记名投票表决，如今已坚持了15年。小村办好了大事，把记者吸引到了这个村庄。

村子四周，都是蔬菜大棚，在阳光照耀下颇为壮观。村里几乎看不到人，路边打听，才知道要找人，不是进蔬菜大棚，就是到村头刚刚扩建的五彩辣椒交易市场。

图① 东斟灌村菜农正在包装彩椒。 韩明云摄

图② 东斟灌村召开党员群众代表会议。 王 兵摄

大事都是村民做主

五颜六色的辣椒和满眼绿叶，构成一幅美妙的图画。村民李宝先正在这大棚里忙活。听记者说要打听村务民主的事，他爽快地说："这事一点不假。俺村的大事，都是村民说了算。"

他是村民代表，常常在村民大会上监票或计票，对村里情况很熟。他跟记者说起了旧村改造的事："第一次摸底，全村586户中有37户不同意。经过走访交流，还有12户不同意。后来再次征求意见，修改实施方案。最后村民大会投票通过，去年破土动工。村民自己决定的事，干起来没有'挡头'。"

聊起这些事，李宝先很开心。他说，村里为实现规模化种植，搞土地流转，可是想出租土地的最高每亩每年要到1200元，想承租的最低出价200元。村里先后召开了14次党员、村民代表会，4次村民大会，最后达成共识，租金分为每亩每年500元、600元、700元三档。2012年9月，方案经村民大会通过后，仅两天村民就全部签订了4486亩土地的流转协议。村里建立土地股份合作社时，用了7个月时间征求村民意见，中间开了很多次会，最终方案获得村民100%表决同意。

李宝先说，村民自治，发挥了大家的积极性。村里整修果园与河道，增加了一些土地。如果均分到人，每人也就几厘地，很难管理。经村民代表讨论，决定村民只要股权，将经营权承包出去。年底算账，村民分红要远高于分散承包收入。过去分配宅基地，怎么分都有人骂娘。村民想出好办法：想挑好地块的，要交"区位优势费"；"区位优势费"专款用于村庄建设，随时接受村民查账质询。这样村干部没法送人情，也不会得罪人了。

无私才敢"晒太阳"

在不远的一处大棚里，村民李长江跟记者讲起了村里的工程建设。他说："村里修路进砂石料，村务监督委员会负责招投标，并与村民代表现场测量、验收。我是村民代表，负责过进料验收。要是发现哪车石子不合格，我有权决定不要。"

村里的办公室摆放着整齐的档案，记载着村里的民主进程。记者看到，东西大街建设、低保户确认、土地地面附着物处理、土地面积重新丈量等村级事务，都逐一登记在册，何时表决、表决结果，都一清二楚，还有村民代表的签字和手印。据档案记载，近10年来，全村公开招投标50多项重大工程，涉及金额600多万元，村两委成员不参与、不插手，只负责按村民大会意见最后签字把关，因而在这个容易出问题的环节上，没有一个村干部犯错误。

村党支部书记李新生刚从自家的蔬菜大棚里回来，干活的衣服没换，就在办公室里和记者聊起来。

1998年，李新生接任村支书。他想，村里的事，都是村民的事。如果支书想事事自己说了算，肯定会掉进矛盾窝子里。相信群众，让群众知情、说话、定事，干部就超脱了。

开始有人提醒他，你说话不算数，谁还听你的？可最后党支部一班人还是统一了思想：不谋私利，就不怕村务"晒太阳"。"公开、公平、公正地办事，不捂着、瞒着，群众肯定拥护你。"李新生说。

一晒太阳，村干部的特权不好使了。李新生的亲属有件事想得到村里照顾，这在过去也算不了什么大事，但李新生说，村里有规矩，得按规矩办，群众的眼睛都在盯着，干部亲属也不能搞特殊。

村民自治按章行事

村委会主任李春祥朴实憨厚。他告诉记者，村民自己的事自己做主，有程序、有章法。归纳起来就是三句话：

第一句，群众的事让群众明白，享有知情权。村干部和村民充分交流，畅通民意。这样村干部提出村民大会表决事项，就能抓住重点，有的放矢。

第二句，群众自己的事自己干，享有参与权。从村党支部换届选举、集体财务收支、土地补偿费分配等重大事项，到涉农补贴和最低生活保障费发放，以及新型合作医疗等零碎事，都由村党支部召集村两委会成员、党员代表和群众代表召开联席会议研究决定。

第三句，群众自己的事自己定，享有决策权。决策村级事务时，村里采取党支部提议、村两委会商议、党员大会审议、村民代表大会无记名投票表决4个步骤，最终决策权在老百姓手里。

李春祥说，村里党员和全体村民，分别民主推选出党员代表议事会和村民代表议事会。村里每月至少召开一次村民代表会议，每年至少召开两次村民大会。凡是沾钱沾物的敏感事，都定期召开党员代表和村民代表联席会议研究决策。对村集体资金使用管理、集体土地出让等30余项重大事项，全部纳入票决制范围。2014年，村里的主路铺二次沥青，上一级财政只负担6米宽的费用，但村民代表认为现在车多了，村里自己出钱也要修到8米。按村民表决意见，村集体出资15万元修了8米宽的路。村两委曾提议，想在路两侧铺彩砖硬化，但多数村民认为，村庄将要进行改造，两侧辅路暂时撒碎石子能避免浪费，最后表决，也是按村民意见办。自1999年起，东斟灌村共票决村级重大事务110多项，其中有9项被否决。

村民成为决策主体，村干部摆脱琐碎事，集中精力抓大事。近年来，村干部先后领办了3个合作社。一是领办村土地股份合作社，使村里发展起30亩以上的家庭农场20多个、大型农业园区6个，年实现效益8000多万元。二是领办果菜专业合作社，实现了标准化规模化生产，仅彩椒种植一项户均增收2.2万元。三是领办资金互助合作社，解决了村民融资难问题。2014年，东斟灌村集体收入达70多万元，农民人均纯收入1.7万元。办事公开透明，经济快速发展，村里自然和谐。

东斟灌村的民主管理之花，正在更广阔的希望的田野里结出硕果。

群众的事 群众说了算

徐 达

15年来，山东省寿光市东斟灌村党支部始终不渝地践行党的群众路线，充分尊重群众的自治权、自主权；在感情上融入群众、思想上尊重群众、工作上服务群众；紧紧依靠百姓智慧、群众力量治理村级事务、壮大集体经济；能够坚持让群众来当家、支部搞服务，探索出了"自主议事、自治管理、自我服务"的"三自"村级治理模式。通过这种治理模式，一方面，"村民自己决定的事，干起来没有'挡头'"。群众自己的事自己做主，充分调动其主观能动性，促使村集体资金使用管理、村级公益事业、集体土地出让等重大事项有程序、有章法地推进；另一方面，由于村民成为决策主体，村干部也摆脱了管钱、管物等琐事，能够集中精力抓大事，有力推动了全村经济发展，形成了"办事公开透明、经济快速发展、村里自然和谐"的良性循环。

村民自治是社会主义民主政治制度的一项重要内容，东斟灌村在村民自治方面坚持公开、公正、透明，党员干部不谋私利，不怕村务"晒太阳"，把权力交给村民，是一种敢于公开、敢于民主的做法。东斟灌村的民主管理经验也告诉我们，只有广大党员干部解决好了"我是谁"、"为了谁"、"依靠谁"的问题，充分相信群众、依靠群众、发动群众，切实转变工作作风，发扬基层民主，才能汇聚群众智慧，真正为群众办实事、办好事，也才能拆除与群众的"隔心墙"，形成干群和谐、村情稳定、齐心干事的良好局面。

检以养德 节约之星

屋顶上的发电站

本报记者 常 理

今年57岁的曹卿田家住河北省霸州市康仙庄乡小辛庄村，是一位光电技术研究的爱好者。多年来，他将这种爱好发展成了事业，不仅建成了河北省第一家家庭分布式光伏发电站，而且成立了自己的新能源公司，让越来越多的人了解光伏发电，并使用这种清洁能源。

"早在十几年前我就开始关注光伏产业，当时我就觉得太阳能发电可缓解能源紧张、节省不可再生能源、减少环境污染，有着广阔的发展空间与应用前景。"曹卿田指着屋顶上的光伏发电板告诉记者，"以前，国家一直没有放开对分布式能源发电的口子。直到2013年，国家电网下发了分布式电源并网的相关意见和规范的通知。从那时起，我就开始积极地筹措建一个家庭分布式光伏发电站。"

走进曹卿田家的院子，记者看到屋顶上布满了光伏太阳能板。曹卿田家前后院屋顶大概有300平方米，一共装了200块光伏太阳能板，每块250瓦，总装机容量50千瓦。

走进屋内，只见电灯明亮，电视机正播放着精彩的节目；厨房里，原先安装的液化气已经派不上用场，俨然成了摆设，只要轻旋按钮，炉罩就生起火来。曹卿田笑着说："以前怕费电，电器都得省着用，现在家用的几块太阳板发的电使都使不完，家里的热水一直不断，用不了的就给邻居送去。"

坐在客厅的沙发上，曹卿田给记者算了笔账：当时建设这个电站，在内的所有投资，包括光伏电池板、机房设备、基础设施等总金额在60万元人民币左右，使用寿命约25年。建成后，无论晴天阴天都可以发电。晴天的情况下，每天能发300千瓦时左右，天气不好时也能发个几十千瓦时。电网公司按照当地燃煤标杆上网电价每千瓦时0.4141元收购。而且，每发一千瓦时电，国家都给予0.42元(含税)的补贴。

"这样算下来，大概十二三年就能收回全部投资，之后的每年还能有五六万元的收入。"曹卿田笑呵呵地说，"这两年光伏设备的成本大大降低了，现在装一套我这样的设备只需要30万元左右，既环保又实惠。"

记者了解到，曹卿田的发电站从2013年9月份并网到2014年9月份，整整一年时间共发电65430万千瓦时，减少二氧化碳排放50多吨，折合节约标煤20多吨。

国家电网河北霸州市供电公司营销市场主管芦芳芳说，家庭分布式光伏发电站规模较小，项目并网后，可就近供给用电负荷，所发电量全部实现就地消纳，不向上一级电网送电，对电网影响很小。并且，项目利用居民建筑物屋顶建设，不仅实现了节能减排，还在一定程度上起到个人并网太阳能光伏发电示范作用，可促进光伏产业发展，推动低碳经济发展。

电站建成投产后，曹卿田的"野心"也更大了，他尝试继续为光伏业发展做点什么。于是，在2013年底，他成立了一家新能源科技公司，致力于推广分布式光伏电站发展。2014年6月份，他在河北大城县租用了35亩未利用地，计划融资1.38个亿，筹建一座容量15兆瓦的光伏发电站。目前，前期手续已申报完成，计划春节后开始打桩建设，电站建成后年可发电2040万千瓦时，在经过技术革新改造后，年可发电2475万千瓦时。

"光伏发电保护环境，节约能源，我们有责任积极推进这个科技项目走进寻常百姓家，为我们的子孙后代节省不可再生能源，共同为推广绿色能源、改善生态环境、建设美丽家园作贡献。"曹卿田自豪地说。

曹卿田在登记电站每日的发电量。 本报记者 常 理摄

正能量

广西北海边检站警官封华贤：

飞身入海为救人

本报记者 童 政 通讯员 石佰华

广西北海市石步岭港区紧邻北海出口加工区，是以集装箱运输和国际客运码头为主的综合性商港，其中4号泊位为万吨级公共码头，水深常年保持在11.5米左右。

2014年11月23日下午4时许，正和同伴在4号泊位临海垂钓的龚某突然不慎失足落入海中，由于他水性不好，加上当时海面风力较大，他的呼救声越来越微弱。附近没有其他人，同伴慌了神，大声呼喊。

在距离4号码头60多米远的3号码头，正在执勤的广西北海边检站执勤业务一科科长封华贤，准备为外籍货轮船员办理入境手续，刚走上船的悬梯，便隐约听到有人急促呼喊。

"不好，出事了！"封华贤的心一下悬起来，他立即冲了过去。"掉海里了……掉海里了……"在离男子30多米的地方，封华贤终于听清呼喊，顺着男子手指的方向，他看见海里有人正在挣扎，情况十分危急。封华贤来不及多想，向龚某落水处飞奔过去，甩掉身上的外套后，领带没有解、鞋子没有脱，便纵身从10多米高的码头跃入海中。在强大的重力加速度下，封华贤身体下沉了3米多，浮上水面时，鼻子、嘴巴被灌满了海水，只觉得嘴里苦涩，鼻子发酸，头脑一阵眩晕。

在北海市第七小学校园，孩子们给封华贤(左)佩戴红领巾表达敬意。 李远平摄

"海浪三四层楼高，下面又是波涛汹涌的海水，一般的人看都不敢往下看，你怎么敢跳下去？"事后记者问。他坦言道："我现在也很后怕，可当时没想那么多，就是想救人！"

跳进海里后，封华贤发现，就在距自己5米左右的地方，落水者龚某挣扎的动作越来越弱，身子很快就要下沉。他急忙游了过去，想从后面托起龚某。没想到，慌乱的龚某见有人过来，双手死死抱住封华贤的右手臂，两人开始一起下沉。封华贤使出全身力气双脚蹬水、左手划水，才得以让两人的头浮出了水面，他的嘴里再次被灌进了海水。

"不要紧张！不要紧张！"封华贤大声呼喊着，他十分清楚，自己必须镇定，否则两人都有生命危险，这是提醒龚某，也是在鼓励自己。幸好，龚某还有意识，听到呼喊，双手慢慢放松。封华贤环顾四周，寻找岸边的攀附物。码头堤坝都是光溜溜的水泥，根本没有可以攀附的地方，约过了1分多钟，他才发现离他们不远的岸边，有一根吊在堤坝上不起眼的铁棒。

那可是一根"救命棒"啊！封华贤拖着龚某拼命向铁棒游，由于体力急剧下降，几次险些昏迷、脱手，但他硬是强咬着嘴唇，凭着求生的毅力一寸一寸向前划，距离铁棒虽然只有5米多远，平时不用6秒钟，这次他足足游了6分多钟。

靠到岸边，封华贤一手抓着铁棒，一手扶起龚某，身体透支严重。幸好，码头工人闻讯赶来，合力将二人拉到岸上。见龚某获救，封华贤终于松了一口气。

"那么深的海水，那么高的码头，如果不是那位警官，落水男子早就没命了。"码头工人宋长明亲眼目睹封华贤跳海救人一幕，"那名男子被救上岸后，神志已经不清。"

封华贤飞身入海救人的一幕，被现场一名群众用手机拍摄并配上"北海警察威武，飞身跳落十几米深的海面救人"文字说明，发在北海门户网贴吧上，一夜间该消息被网友转载、点赞达5000余条。网友"在水一方"说：最美军装哥，好样的！网友"螳螂"说：大赞警官哥！网友"海的味道"说：满满的正能量，赞一个……

赞语

"我们常说'如果'，但只有走过鬼门关的人，才真正理解这两个字的幸运和惊险。我们常幻想'超级英雄'，但只有经历险境才明白，真英雄一直在我们身边。致敬平凡英雄！"

——阿里公益"天天正能量"栏目

更多中国故事系列报道请扫二维码

本版编辑 闫 静 郎 冰 徐 达
美 编 夏 一
邮 箱 jjrbzggs@163.com

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务窗：dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 定价：每月24.75元 每份：1.00元 广告许可证：京西工商广字第8166号 广告部：58392178 发行部：58393121 昨日(北京)开印时间：4:10 印完时间：5:45 本报印刷厂印刷