生态补偿"求解"

从承德看京津冀"生态一体化"之难

本报记者 来 洁

京津冀三地，山水相连、空气相通。当前，推进京津冀一体化，生态应率先破题。为冲出霾伏，京津冀加强了区域合作。但是，水环境方面的生态一体化仍步履维艰。

京津冀是我国最缺水的地区。多年来，河北持续向京津地区提供了大量优质水资源，北京通过"稻改旱"、生态水源保护林等项目，尝试了横向的生态补偿。当前，在京津冀加速一体化的大背景下，这一区域的生态补偿应如何向深层次推进——

河北承德滦平县代营子村1250亩水稻田已经全部改种玉米。 本报记者 来洁摄

"稻改旱"的收入缺口该怎么补

百里潮河川，两岸稻花香。潮河是北京密云水库的主要水源，两岸多年来以种植水稻为主，最高峰时水稻种植面积达12万亩。为保证密云水库的水量和水质，2006年北京和河北签署协议，在密云水库上游地区实行"稻改旱"工程，将高耗水的水稻改为玉米，涉及张家口的赤城、承德的丰宁滦平等地。

翻山越岭，来到潮河边上的河北承德滦平县代营子村。1250亩水稻田已经全部改种玉米，稻田边一道道纵横有序的水渠也已废弃。老书记代守军当年负责说服村民们进行"稻改旱"："'稻改旱'保护环境，既省水又减少污染。种玉米也省水省工，不用再插秧、除草，也很少打农药。"

稻改旱确实取得了显著的环境效益，密云水库上游河北张家口、承德地区共实施了10.3万亩"稻改旱"，承德每年可节水3550万立方米，张家口市赤城县每年可节水2000多万立方米，每年总节水量相当于5个多西湖。此外，"稻改旱"也为维护密云水库二类水质发挥了重要作用。

为了弥补"稻改旱"给村民们造成的经济损失，北京和河北建立了横向的生态补偿机制。2007年，补偿标准是每亩450元，2008年提高到550元，北京每年补贴给张家口承德6000万元。代营子村会计代国玲说："现在种水稻和种玉米的损失一亩地要差900元左右。原来种水稻，一亩能产1000斤，大概能卖3元一斤。种玉米每亩大概产1200斤，但是只能卖到1元一斤。如果扣除掉种水稻的化肥等投入，再加上一亩补贴550元，也还有400元左右的缺口。如果能够把补偿标准提高到八九百元就好了。"

除了标准偏低，更让村民们忧心的是2016年"稻改旱"补偿就到期了。"'稻改旱'不能越改越穷。现在村里584人中将近200人都出去打工，种地的多是老人，玉米的收入是他们主要经济来源。老两口种玉米加上补贴，一年收入能有四五千元。但是，如果断了补贴，就只有两三千，卖玉米的钱都不够吃饭。"代营子村党支部书记代国明充满忧虑地说。

数据显示，2013年滦平县农民纯收入5611元，为临近的密云农民纯收入的35%。2016年"稻改旱"政策到期后向何处走仍然待定，北京发改局、承德市发改委正在就此进行调研。

滦河能成为第二个新安江吗

30多年前，"引滦入津"工程动工兴建，将清澈的滦河水引入天津，这也是我国的第一个跨区域引水工程。为了让天津人不再喝苦咸水，当年成千上万的村民放弃了赖以生存的农田，举家搬迁。如今，在"引滦入津"工程的起点潘家口水库，留守在库区的几万渔民生活仍然极度贫困。在承德全市378万人口中仍有75万贫困人口，8个县全是贫困县。

"我国的生态环境保护与建设一直处于'少数人负担、多数人受益；上游地区负担、下游地区受益；贫困地区负担、富裕地区受益'的不合理局面。长期缺乏必要的生态补偿措施，一定程度上加剧了环京津贫困带的形成。"国家发改委国土开发与地区经济研究所所长肖金成说，"环京津贫困带分布于张家口、承德、保定和沧州等地，地处京津冀众多城市的上风上水位置，是京津冀平原地区的生态屏障、城市供水水源地、风沙源重点治理区。因此，建立合理的京津冀水资源补偿机制是促进河北生态贫困地区可持续发展的前提。"

山水相依的京津冀，更需共同呵护这一方水土。目前，因为保护水源地而发展停滞的窘境正在发生积极的改变。2014年，环保部把开展滦河流域补偿作为京津冀协调发展重大事项予以推进。4月17日，环保部向财政部、天津市政府、河北省政府发函，签署了《引滦水源保护协调会议纪要》，将参照国内水环境补偿做法，建立上下游补偿机制，中央财政对补偿机制予以适当资金支持。

"新安江是我国第一个跨省流域生态补偿机制试点，补偿方案是中央财政出3个亿，浙江、安徽各出1个亿。滦河的补偿方案有所不同，初步方案是先建立补偿试点，国家以国土江河流域综合整治试点形式予以资金支持，天津、河北再各自支付一部分，以充分体现谁受益、谁补偿的原则。目前，该补偿方案正在征求各方面意见。同时将研究长效机制，争取在本期试点结束后尽快建立按照水质、水量资源价值进行补偿的模式。"承德市环保局负责人说。

林业横向补偿机制仍在探索

今天的承德丰宁满族自治县小坝子乡榔头沟山林葱翠，再不是当年"地不打粮，沙子埋房"的"沙进人退"景象。

为了给京津阻风沙、护水源，14年来，承德实施了退耕还林、京津风沙源治理等林业重点工程，初步建成了滦潮河上游水源涵养林、沿边沿坝防风固沙林等五大防护林。目前，不仅沙化面积减少了35.8%，森林覆盖率增长到56.7%。

锲而不舍的植树造林，让承德绿了起来。但要承担好京津冀水源涵养功能区的新使命，仅靠现有的投入模式远远不够。"现在适宜造林的地区已经基本完成，需要造林的地区多是'难啃的硬骨头'，造林难度不断加大，造林成本不断增加。"承德市林业局副局长段陟鑫给记者算了一笔账，目前承德的造林成本要每亩2000元，其中苗木费就要800元至1000元。而目前国家重点工程人工造林一亩补助标准400元，还不够整地栽植雇工费用。

"林业的生态补偿方面，中央给予的国有公益林补偿标准每亩仅有5元，集体和个人公益林是15元，与森林实际发挥的生态效益落差很大。我们希望能将此标准不分权属统一提高到每亩50元。"段陟鑫说。

北京和河北之间也开始探索林业的横向补偿机制。2009年京冀生态水源保护林建设合作项目启动，到2014年保护林面积达到50万亩，北京给予张家口、承德两市的生态补偿共计4.85亿元。2015年，京冀两地将再合作建成10万亩水源保护林，远期规划造林100万亩。

当前，加快建设京津冀水源涵养功能区也为破解这一区域的生态补偿困境，提供了新的契机。"生态补偿的形式需要多元化，不仅要输血更要造血。国家需要在产业布局上将重大生态项目和新兴产业项目向京津冀水源涵养功能区倾斜，鼓励发展旅游、教育、健康等绿色产业，逐步淘汰产能过剩行业。"肖金成说。

287家国家级重点监控上市公司，仅4家发布环境报告——

多数上市公司未披露环境信息

本报讯 记者沈慧报道：中国环境新闻工作者协会1月22日发布《中国上市公司环境责任信息披露评价报告(2013年)》。《报告》评价了665家上市公司发布的2013年环境责任报告和社会责任报告的环境信息部分，结果显示，与上年相比，2013年我国上市企业发布相关环境信息报告的数量增加7.8%，但环境信息披露总体水平偏低，尚处于起步阶段。

具体而言，2013年上市公司中发布环境报告的企业仅为16家；现有上市公司中，国家级重点监控企业有287家，仅61家企业发布了相关环境信息报告，占21.3%，仅4家企业发布了环境报告，占1.4%。

"国家级重点监控企业发布环境报告数量及披露评价总体高于平均水平，但仍处于起步阶段，事实上，这类企业正是新环保法明确要求必须进行环境信息公开的重点企业。"中国环境新闻工作者协会秘书长刘国正表示。

《报告》同时显示，多数企业环境信息的披露及报告没有经过第三方机构的审验，内容的可比性、准确性、公信力有待加强。《报告》发现，样本企业披露具体的绩效数据等严重不足，缺乏同行业及国内外标准的比较；披露信息时大多没有说明其数据测量方法及计算基础；同时，40%左右的企业环境信息披露部分为简单陈述，没有足够数据的支撑，描述概念化。

此外，《报告》指出，多数企业报喜不报忧，总体上规避披露企业的负面信息，披露的平衡性也有待提升。

"2015年1月1日起实施的新环保法，对重点排污单位的环境信息公开作了明确规定，不依法公开即是违法，今后各媒体等将重点关注各级重点排污单位发布环境责任信息的情况。"刘国正说。

《报告》建议相关政府部门和行业机构，倡导和激励更多的企业及时发布环境责任报告，建议更多企业按照环境责任报告的要求，披露其社会责任报告的环境责任部分；企业要化被动为主动，正确对待负面环境信息的披露，提升报告信息的平衡性。

绿点点看

南宁节能减排实行严格问责

本报讯 记者周骁骏 童政报道：日前，广西南宁市出台《节能减排工作行政过错问责暂行办法》，对节能减排工作实行问责制。

该《办法》明确，节能减排工作实行"一把手"责任制，各县(区)人民政府、开发区管委会、成员单位的主要负责人是本地区、本部门节能减排工作的第一责任人。《办法》明确规定问责情形和方式，对没有完成节能减排五年计划终期目标任务、在节能减排工作中出现重大失误等五种情形作出可对负责人进行问责处理甚至免职的规定。

《办法》规定，各县(区)人民政府、开发区管委会、市各职能部门在行政审批工作中，凡违规批准不符合国家产业政策项目的，给予通报批评，限期整改，并视情形对相关责任人给予诫勉谈话、调离岗位问责处理。因节能减排工作不力被诫勉谈话、调离工作岗位、责令辞职或者免职的县(区)人民政府、开发区管委会和成员单位相关责任人，取消其当年年度考核评优资格；被责令辞职或者免职的，一年内不得重新担任与其原任职务相当的领导职务，两年内不得提拔。

安徽全椒建绿色生态通道

本报讯 记者白海星、通讯员刘伶露报道：位于安徽全椒县襄河镇的襄河景观长廊上，人来人往，熙熙攘攘。老人们三三两两地晒着太阳，年轻人细语漫步于襄河岸边，孩童们欢笑着飞奔而过，一派欢乐的景象。这是安徽全椒县投资2亿元打造的9公里襄河绿化带，乔灌花草、亭台楼阁，配以深厚古朴的儒林文化、蒙学文化雕塑小品，为市民休闲、健身提供了好去处。

2014年，襄河水利风景区成功晋升为"国家级水利风景区"。这是全椒近年来建设"生态全椒"，成功打造"绿色生态通道"的显著体现。2012年至2014年，全县共完成江河沿线、城市周边等"三线三边"绿化新增造林面积6.2万亩，新建和改造绿色长廊145公里。

在推进"三线三边"绿化工作中，该县注重在落实造林主体上下功夫，在政府资金的撬动下，大量社会资本投入林业建设。据不完全统计，仅2013、2014两年，就有8.5亿元社会资本用于造林绿化，共引进126个企业，完成"三线三边"绿化5.5万亩，其中建成500亩以上的特色造林基地36个，面积4万多亩。同时，该县突出高速公路、铁路和县内交通主干道等"三线三边"环境改造重点，努力打造一批集景观效益、生态效益和经济效益于一体的生态绿谷、景观玉带和经济走廊。

1月24日，越冬候鸟在武汉府河湿地嬉戏。

近年来，每年冬季来府河越冬候鸟的种群、数量逐年增加。自2011年起，每年候鸟来临时，武汉市组建护鸟队，每天24小时巡湖监控，为候鸟提供安全的越冬环境。 史 伟摄 （新华社发）

区域探绿

草原，雪原，我们的家

本报记者 王晓雄

2015年新年伊始，记者远程采访呼伦贝尔市鄂温克族自治旗冬季旅游。电话那头，旗宣传部副部长贾晓东语调兴奋："冬季旅游尽管还是我们的瓶颈，但现在开始突破了。"随着北京和张家口联合申办冬季奥运会的进程，国人对冰雪世界的热情越来越高。阳光下的皑皑雪原，晶莹剔透的冰凌松枝，雪地上的驼群、马群，身着民族盛装牧民的笑脸，仿佛把人带入银色仙境——"鄂温克冬季旅游"、"呼伦贝尔冬季旅游"令人心驰神往。

2014年夏天记者第一次到呼伦贝尔作入村采访。那里，可能是中国最大的"村"，它拥有可利用土地面积68万亩，有山丘，有河流，有草场，人口仅720多人。那里的地名很长，叫内蒙古自治区呼伦贝尔市鄂温克族自治旗锡尼河西苏木巴彦胡硕嘎查。读者只需记住"嘎查"是"村"的意思，它的名字叫巴彦胡硕，坐落在辽阔的呼伦贝尔大草原上。

这片美丽富饶的大草原，千百年来就是中华民族的生态屏障和自然瑰宝。巴彦胡硕嘎查是布里亚特蒙古族聚居的纯牧业嘎查，紧靠公路干线。优越的地理位置推动着这里经济社会发展进程，也把处理好生态保护与经济发展关系的课题摆在前面。2013年这里成为呼伦贝尔市牧区改革试点嘎查后，依照"民生与生态共进、美丽与发展双赢"的理念，走出一条建设人居旅游胜地及现代羊肉发展基地相结合的致富路。

接受采访的村委会主任朝勒门一边回答记者的提问，一边照应着候在门外的艺术家。次日，首届巴彦胡硕牧民文化艺术节在这里开幕。这次盛会上，有精彩的演出，也有赛马、赛羊、射箭等传统赛事，加之搭建蒙古包比赛、布里亚特服饰比赛等新颖的活动。

根据规划，村里将部分牧户向公路边迁移，接通水电设施，盖起40座新农舍，开展"牧家乐"旅游。房子是民族风格，为保护环境，旁边不远有垃圾集装箱，地下有管道，污水集中入池，由清洁车运走。

我们走进18号农舍，门口牌子上写着"布里亚特家庭游18号索德家"。农舍内整洁舒适，家具是欧式风格。吉玛毕业于海拉尔大学，学的是法律，在政府号召和优惠政策扶持下，回家创业。她说，布里亚特部落许多习俗与俄罗斯接近，她家有不少亲戚住在俄罗斯的乌兰乌德市。家庭游开办以来，每天都有四五十人的游客。

但吉玛并不满足，她希望最好是把冬季旅游开展起来。要做的项目是马爬犁、骑骆驼、滑雪等。记者想起在市里和旗里采访时，常听各级领导讲的一句话：如何把呼伦贝尔的冬季旅游惹火，这是个大课题。呼伦贝尔有7个月的冬季，银装素裹的绿色净土，是宝贵的"冷"资源。近年，发掘冬季旅游的脚步已经迈开。

远程采访后记者得知，就在夏天采访过的锡尼河西苏木（"苏木"是乡镇的意思），前不久举办了一次冬季牧户游暨摄影之家挂牌活动，当时，好力宝嘎查的达西达瓦家周围人头攒动，往年宁静的雪原，如今热气腾腾。牧民在雪地上表演的套马、驯马，摔跤手表演的雪地博克等，吸引着现场记者和旅行社工作人员的镜头。祭祀巴彦胡硕敖包等活动，也颇具民族特色。这，仅仅是呼伦贝尔冬季旅游活动的一个小侧面。呼伦贝尔市旅游局副局长包玉祥说，牧户游是鄂温克旗旅游产业的亮点与特色，加快推进冬季牧户游，有利于进一步调整旅游产业结构。他预祝牧户游红红火火，为打造鄂温克旗"全季节"旅游目的地奠定基础。

据悉，作为内蒙古自治区"祖国正北方银冬内蒙古"旅游系列活动的一部分，呼伦贝尔市旅游局制定了冬季旅游活动方案，明确以原生态冰雪、多种民俗风情和国际化为特色，开展冬季旅游精品线路及产品推介，其中以布里亚特蒙古族牧户体验游为重点，包括观看小型冬季那达慕，品尝特色风味餐，体验牧民日常生活用具，参与户外竞技体育活动等。