外贸降速更需调结构扩内需

吕 诚

专家论道

外贸降速，在一定程度上与全球经济整体疲软态势有关。在外贸不振的形势下，我国必须优化投资结构，激活消费潜力，积极培育健康的市场环境，坚定改革方向不动摇，推动中国经济实现高质量、高水平的发展

海关总署日前发布了我国2014年全年的外贸数据。其中，进出口总额以人民币计价增速为2.3%，以美元计价增速为3.4%，均低于年初设定的7.5%的增长目标。

外贸降速，在一定程度上与全球经济整体疲软态势有关。经济全球化之下，各国经济早已呈现出你中有我、我中有你的特征，贸易和跨境资金流动对全球经济成长的贡献更是一度高达四分之一。国际金融危机爆发以后，大宗商品价格下跌、主要进口国家居民可支配收入难以增加、全球新兴经济体和东欧国家经济增速减慢，这些因素都使得外贸对包括我国在内的全球经济的激励效应大为衰减，以加工贸易和资源输出为主的“打工经济”更是难以为继。

在这样的大背景下，我国必须优化投资结构，激活消费潜力，积极培育健康的市场环境，以实现新常态下经济的平稳健康发展。

投资方面，要在用好政府投资的同时，进一步打破“玻璃门”、“弹簧门”，激活社会资本的投资热情。具体来说就是，政府应通过设立发展基金、给予财政补贴、减免税费等多种方式，引导资金回流至实体领域，平抑房地产资产泡沫，同时发挥好金融资本为实体经济输血的基本功能；引导资金进入信息产业、绿色产业、文化产业等新兴产业，刺激技术创新不断涌现，提高整体经济的劳动生产率；引导资金向小微企业、中西部欠发达地区和“三农”领域倾斜，加强相关领域基础设施建设，有效带动就业；引导社会资本进入公共事业，提高公共产品提供能力。

同时，要深化收入分配制度改革，从根本上保障消费增长。说到底，扩大消费是要靠增加收入、提高居民消费能力来实现的。深化收入分配制度改革的目的，就是要提高居民劳动收入在国民收入分配中的比重，改善资本所得和部分管理要素报酬在分配中不合理偏高的状况。当然，也要通过税收调节不同收入群体之间的收入差距，降低低收入群体个税与增加高收入群体个税并举；还要啃下国企高管薪酬改革、劳动密集型中小企业员工工资正常增长机制改革、公务员和事业单位工资分配制度改革等一系列硬骨头。

此外，培育健康的市场环境也是当下经济生活中的一个重要命题。一方面，培育公平、公正的投资环境，明晰市场规则，保障各类所有制企业拥有平等的市场主体地位。另一方面，大力改善国内消费环境，加强政府监管，完善社会监督，保障生产和流通等各环节消费安全；加快信用和道德体系建设，培养诚信经营的商业文化，减少商业欺诈和欺骗行为等，进一步提高国内消费者的信心。

改革是最大的红利。当经济增长难以持续以往的高速度，我们更应该坚定改革方向不动摇，推动中国经济实现高质量、高水平的发展。

（作者单位：北京科技大学）

让法治成为全民信仰

——读《法治热点面对面》有感

祝 伟

大到合法权益受到侵害时该如何维权，小到黄灯亮时会不会踩一脚油门，人们总是在切身小事里，感受法律的存在，认知法律的尊严。正因为法律如此深刻地影响着人们的生活，由中宣部理论局组织编写的《法治热点面对面》一经出版发行，便引起广泛关注。

从怎样理解全面推进依法治国总目标、怎样理解党和法治的关系，到怎样推进科学民主立法、怎样提高司法公信力，这本书紧密联系当前我国法治建设实际，通过深入浅出的说理、通俗易懂的表达，将法治精神、法治意识、法治观念熔铸到人们的头脑中，回答了当前人们普遍关注的法治热点问题，可以说直面社会现实，积极回应了百姓的关切。

党的十八届四中全会提出全面推进依法治国的总目标，明确了全面推进依法治国的六项重大任务，要求增强全民法治观念，推进法治社会建设。依法治国，建设中国特色社会主义法治国家，全民信仰法治是重要的基础。一个社会、一个公民只有牢固树立法治信仰，才能自觉遵守法律、依法行事。近年来，随着社会主义法制建设不断推进，公民的法治观念也在日益增强，现实生活中，越来越多的人把“合不合法”作为衡量自身行为的重要标准。但也应看到，以言代法、以权压法、重人情轻法治等法治精神缺失的现象在某些领域、某些地方依然存在。这说明，提升公民的法治观念，塑造良好的法治环境，绝不是一朝一夕之事，既需要坚持不懈的恒心，也需要润物无声的耐心。

法律权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。提升公民的法治观念，重要的是通过深入开展法治宣传教育，使人们意识到，法律的制定和实施，能够更好地满足公民的需求和期待，从而使全体人民成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，增强全社会厉行法治的积极性和主动性。从这个意义上说，《法治热点面对面》在解读政策、普及法治、培育和弘扬社会主义法治精神、提升公民法治观念方面做了有益的尝试，在全国各地深入学习贯彻十八届四中全会精神的当下，它的出版可谓正当其时。

“一切法律之中最重要的法律，既不是刻在大理石上，也不是刻在铜表上，而是铭刻在公民的内心里。”只有在全社会大力弘扬法治精神，才能为全面推进依法治国打下坚实基础。当法治成为每个普通人发自内心的信仰，当依法办事、遵纪守法成为全体公民的自觉追求，法治中国的宏伟蓝图一定能早日绘就。

思辨

“拍苍蝇”亦见反腐功力

栾笑语

苍蝇虽小，其害也大；蝇贪成群，其害如虎。一些基层党员干部直接面对群众、直接服务群众，其暴露出来的作风问题直接关系到群众的切身利益。更重要的是，“苍蝇扑脸”对政治生态、社会清明的污染尤为深远

心理学上有个现象，叫做“求近心理”，是说人们对离自身越近、关系越密切的事情就越关注、越受其影响。这一“求近心理”也表现在老百姓对反腐败斗争的关注和舆论中。

有群众反映，这两年党和国家反贪肃腐的力度不断加大，着实打了一批“大老虎”。但“大老虎离我们太远，但眼前有苍蝇每天扑脸”，对身边嗡嗡侵扰的“小苍蝇”应当如何整肃？人们充满期待。这一情况值得重视。

苍蝇虽小，其害也大；蝇贪成群，其害如虎。一些基层党员干部直接面对群众、直接服务群众，其暴露出来的作风问题直接关系到群众的切身利益。有的办事人员不敢明着索贿，但仍旁敲侧击要“意思意思”，贪腐之心、寻租意识不改。即使不拿不要，服务群众却不方便也不快捷，总要多折腾几次、多给些“软钉子”、多卖些人情、多显示权力才行。还有些人是“苍蝇的身、老虎的胃”，官不大、位不高，但手中的权力不小，贪腐的“级别”和“胃口”不低，一些地方挖出的基层贪腐案件数量和涉及金额都令人惊讶。这样的“苍蝇”多了，群众工作生活的不便和委屈就多了，群众对党和政府的烦感和不信任也会加深。长此以往，群众利益、党的形象、经济社会发展都将深受其害。

进一步看，几乎每只“大老虎”都是从“小苍蝇”演化而来。梳理贪腐分子的违法细节，迈过“红线”的第一步往往都是坏规矩、破纪律的“小贪腐”。打一个招呼、受一次吃请、收一盒好烟的“蝇贪之举”都是在为化身“老虎大腐”铺路。今日之苍蝇就是明日之老虎，勤拍苍蝇、防微杜渐之手决不能软。

更重要的是，“苍蝇扑脸”对政治生态、社会清明的污染尤为深远。老虎来了，其致命之害人人皆知，自会全力扑打；苍蝇虽围绕不休，却易被忽略，尚能忍受一时，但其无孔不入，令人不堪其扰。“千里之堤，溃于蚁穴”，“蝇贪”若在基层部门、各行各业屡禁不止，我们的党风廉政建设和反腐败斗争必然会阻力重重、难见成效，乃至经济社会发展都会大受掣肘。

狠打老虎，足见反腐决心；勤拍苍蝇，亦见反腐功力。党的十八大以来，从干部到群众都能感受到反腐倡廉的清风正气。不但“大老虎”一一落网，身边因一桌酒菜、收礼送礼、尸位素餐而受处分、丢官帽的例子屡见不鲜，遵纪守法、勤政爱民的正能量日益彰显。但“蝇贪”的特点便是隐性强、影响坏，各级政府和纪检监察部门都必须真正重视起来，要保持清醒头脑、加强纪律建设、创新体制机制，对发生在群众身边的腐败问题严肃查办、绝不留情。我们需横下一条心，真正将权力关进笼子里，持之以恒、久久为功，最终打赢这场党风廉政建设和反腐败斗争的持久战。

赵国品作

据报道，继四川达州环保部门官员抛出“熏腊肉致霾”的惊人之论后，重庆市日前再次以环保执法的名义对“烟熏腊肉”开刀，引起人们的广泛议论。传承了数百年的烟熏腊肉，要为当下日渐频发的雾霾天气负责，着实让人“看不懂”。发达国家的经验和相关研究表明，造成雾霾的主因是化石燃料的燃烧排放，特别是工业生产排放污染物，理应对这些方面进行重点治理。而今，个别地方动辄拿厨房油烟、烟熏腊肉等来当致霾的“替罪羊”，难免有避重就轻、敷衍塞责的嫌疑。 （时 锋）

@微议室

“冒牌”银行折射监管缺位

据报道，南京浦口江浦街道有一个没有任何金融资质的“合作社”，将内部刻意装潢的和国有银行一模一样，并以高额的贴息款诱惑市民来存款，短短一年多就有近200人上当受骗，涉案金额近2亿元。

【微评】一个与金融类没有任何关系的农业信息咨询机构，竟敢穿着“银行”的外衣，在城市街头骗取近2亿元，可谓是胆大妄为，无法无天。不过，一年多的时间里，金融监管部门却对此不知情，若非群众举报还蒙在鼓里，这实在是匪夷所思。看来，中央在简政放权的同时所提倡的“加强事中事后监管”要求，在某些地方执行还不是很得力。这件事也提醒其他地方或部门必须增强自身监管责任，切实加大监管力度，主动堵塞各类风险漏洞，确保群众权益不受损害。

特权思想要不得

近日，各地两会陆续开幕。在某省区两会代表委员下榻的酒店门前，一位政协委员对进门要进行安检的要求表示不理解，不但态度恶劣，而且出言不逊，工作人员强赔笑脸“好言相劝”，这位代表最终才肯配合。

【微评】 因为两会代表的身份而拒绝安检，这是一种典型的特权思想，不但损害了代表委员的形象，也会伤及群众感情。党的十八大以来，各地党员干部作风转变，清风扑面。但也应看到，“四风问题”具有顽固性、反复性，不可能一蹴而就、一劳永逸。两会代表由群众推选，代表人民行使国家权力，这就要破除特权思想，在遵规守纪方面率先垂范，在一言一行上对自己有更高要求。只有这样，才能赢得人民信任，更好代表群众利益。

健全制度倡导文明旅游

某些人出国旅游屡屡发生不文明行为，让人感到深恶痛绝。近日，国家旅游局表示，我国将从今年开始分级建立游客旅游不文明档案，制定并实施《游客旅游不文明记录管理办法》。

【微评】旅游不文明现象，不仅会对自然人文景观造成破坏，也会损害其他游客的利益。对不文明行为说“不”，必须从健全制度着手。从国家层面建立游客黑名单，让不文明游客“一时不文明，时时受约束；一处不文明，处处受阻碍”。让游客黑名单真正发挥作用，下一步还需要制定切实可行，具备可操作性的实施细则，比如怎样界定、谁来判定游客的不文明行为；另一方面，对导游、旅行社也应该有相应的“硬约束”。对游客的不文明行为，未能及时提醒和有效制止，失职的导游、旅行社也应受到严肃的问责。

用制度让财政资金不再“沉睡”

马志刚

记者观察

一边是不少地方财政“吃紧”，地方债规模高企不下，诸多领域缺钱喊“渴”，另一边却是大量资金趴在账上“睡大觉”。这与部分预算编制存在盲目性、资金拨付进度不合理、财政专户管理分散、资金运行效率低等体制机制有关。让财政资金不再“沉睡”，必须抓住预算“龙头”，靠完善制度发力

最近，国务院办公厅发布《关于进一步做好盘活财政存量资金工作的通知》，首次全面系统部署进一步唤醒财政“沉睡”资金工作，获得一片点赞。

去年以来，受经济下行压力较大、扩大营改增“减收”、房地产相关税收贡献缩小以及去年同期收入基数高等影响，各级财政出现增速放缓。但令人大惑不解的是，一边是不少地方财政“吃紧”，地方债规模高企不下，诸多领域缺钱喊“渴”，另一边却是大量超出周转需要的财政资金闲置，趴在账上“睡大觉”，不能直达所需领域。据报道，根据央行资金资产负债表估算，这笔沉睡资金规模将近4万亿元。另据审计部门提供的资料显示，截至2014年3月底，审计署重点审计的9个省本级和9个市本级的财政存量资金达7673亿元，其中近三成资金由于原定项目取消、不具备实施条件等原因，已无法按原用途使用。

大量资金趴在账上“睡大觉”，与相关体制机制不健全脱不了干系。比如，部分预算编制存在盲目性。一些地方和部门揣着“先把钱弄到手再说”和“不花白不花”的心态，打着各种“旗号”要钱，至于真正干什么、配置多少财政资金合适，缺少科学论证。又如，资金拨付进度不合理。由于预算往往要到每年二、三月份才能确定，滞后于项目的实际支出，地方财政拿到钱时已到了下半年甚至年底，致使一些项目无法按时启动；还有一种情况是某些项目本身需要几年才能完成，但预算在一年中就安排下去了，这使得后几年的资金留存下来。再比如，财政专户管理分散、资金运行效率低。大量无须专项管理的资金设立了财政专户，同一性质资金多头或重复开设账户，令大量闲置资金无法得到灵活安排，结果造成“打酱油的钱不能用来买醋”的尴尬局面。

财政资金上连中央政策，下达百姓民生，中间关乎各地经济社会全面发展。如果任凭大笔钞票趴在账上“打呼噜”，地方经济社会发展就难以得到充分的财力支持，人民群众就难以享受到分量十足的实惠，积极财政政策的效果就可能大打折扣。

制度对提高财政资金使用效率具有根本性。让财政资金不再“沉睡”，必须抓住预算“龙头”，靠完善制度发力。首先，预算编制要落小、落细、落实，资金拨付要快、要准、要因项目制宜。对跨年度的项目，应根据实际需求、遵循资金支出规律，编制一个比年度更长的滚动预算，项目进行到什么程度，就安排多少资金。二要强化预算约束、坚持预算公开。财政专户长期游离于公共预算收支口径与公众监督之外，为资金违规使用提供了便利，相关账户的管理亟待置于阳光之下，实行“收入一个笼子、预算一个盘子”。三要加强转移支付结转结余资金管理。目前，中央财政中约七成是用于地方税收返还和转移支付，对其结转结余资金明确回收统筹办法并规范化、制度化，十分重要。

用更广阔的眼光看，存量资金问题绝不只是财政体制问题，它还与相关地方、部门的工作作风、工作纪律，以及管理能力、管理水平等密切相关。严格落实中央要求，加强相关资金预算的科学化管理，以便及时让沉睡的资金动起来是一个方面；加强统筹协调，抓住突出问题全面深化改革，莫让“盘活”成常态，才是最终赢得这场“战斗”胜利的关键所在。对这个问题，急不得更等不得。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超