聚焦地方两会

更注重发展质量和效益 更注重科技创新和民生保障

上海对GDP不设具体增长目标

本报上海1月25日电 记者李治国报道：今年上海市《政府工作报告》首次不设GDP增长的具体目标；同时，在科技创新投入、城镇登记失业率、环保投入等方面提出了明确的数字目标。

上海市十四届人大三次会议今天开幕，上海市市长杨雄作《政府工作报告》，建议今年上海全市经济社会发展主要目标是“经济平稳增长，结构继续优化，质量效益进一步提高，全市一般公共预算收入与经济保持同步增长”。

在谈到2015年主要任务时，《政府工作报告》指出，上海经济仍处于创新转型的关键期，基本面总体向好，但面临的困难可能更大，比如，建设全球科技创新中心任务艰巨，科技创新动力不强、活力不足，创新创业环境亟待完善；改善民生仍需加大力度，失业青年、离土农民等群体的就业矛盾比较突出，养老服务体系尚不完善，水环境、大气环境、土壤等污染问题依然突出等。

考虑到发展重点的转移，上海今年的《政府工作报告》除了对GDP不设增长目标之外，经济社会发展主要目标中经济部分的文字比重也较往年明显下降，新增了上海自贸区制度创新、科技创新的内容，并且对于公共服务、民生保障都设有具体的数字指标，比如，提出将城镇登记失业率控制在4.5%以内，环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右；同时，此次《政府工作报告》还有较大的篇幅涉及科技创新环境，并提出了一些非常明确的数字，包括今年全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到3.6%以上，每万人口发明专利拥有量达到26件左右等。

更为注重发展的质量和效益，更为注重科技创新和民生保障，已经成为上海上下共识。此前召开的上海市各区县两会上，包括上海浦东、静安等多个区县都已经明确取消了2015年GDP增长的具体目标，转而强调经济发展的质量和效益。比如，上海浦东新区区长孙继伟在作《政府工作报告》时，将2015年的发展目标设定为“经济平稳增长，结构继续优化，质量和效益进一步提高”，第一次不提GDP增长的具体目标；静安区同样也将2015年总目标定为“不断提升经济发展的质量和效益，确保经济平稳发展、民生持续改善、社会和谐稳定”等，同时，在旧区改造、民生保障、社会事业等方面重点突出，目标具体而且明确。

天津：

着力推进发展动力升级

本报天津1月25日电 记者武自然报道：天津市第十六届人民代表大会第三次会议今天开幕。

今年，天津市将抓住“五大战略”叠加的历史性机遇，谋求跨越发展：京津冀协同发展为天津发展拓展了广阔空间；自由贸易试验区顺利获批，挂牌在即，将促进天津以开放倒逼改革；建设国家自主创新示范区，有利于发挥引领带动和服务辐射功能，为创新驱动发展提供战略支撑；经过多年开发建设，滨海新区实力日益增强，综合配套改革加快推进，具备了向更高水平迈进的基础和条件；在“一带一路”战略中，天津作为亚欧大陆桥东部起点、中蒙俄经济走廊的主要节点和海上合作战略支点，桥头堡作用日益凸显。

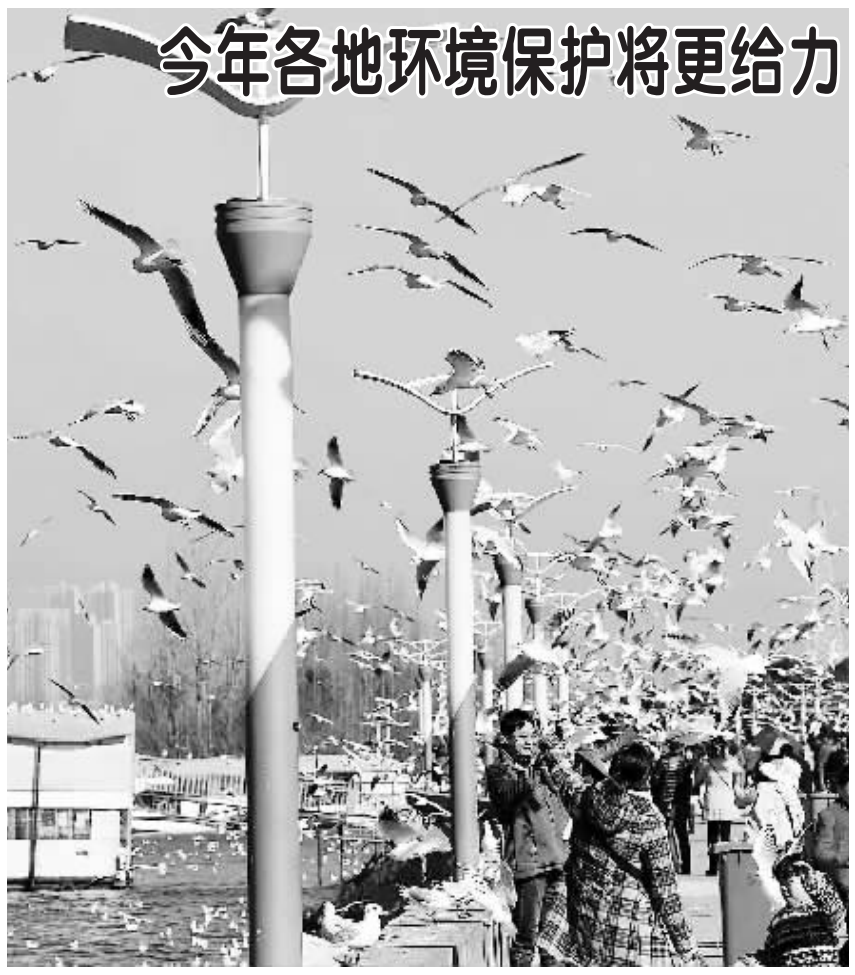
2014年，面对复杂多变的国内外经济形势，应对持续增大的经济下行压力，天津市委、市政府主动适应经济发展新常态，推进投资贸易和生活服务两个便利化，打造经济和城市两个升级版，经济社会发展稳中有进、稳中见优。天津市生产总值增长10%，一般公共预算收入增长15%，全社会固定资产投资增长15.1%，万元生产总值能耗下降3.5%以上……一组组鲜活的数字，诠释着强劲的发展活力、不竭的创新动力。

去年，天津市打出转型升级“组合拳”，进一步优化经济结构，培育新的增长点，大力培育科技小巨人和“杀手锏”产品，全年新增科技型中小企业1.4万家，累计达到6万家，新增小巨人企业630家，累计3000家，实施智能机器人、新能源汽车等一批重大科技专项，开发出真空分子泵、纳米手机芯片等一批国际领先的技术和产品。

此外，天津还注重下好简政放权“先手棋”，激发市场活力和社会创造力，天津市级行政审批事项由382项减少到295项，全面取消非行政许可审批，向全社会公布行政许可权力清单，实现了“一份清单管边界”，组建了滨海新区行政审批局，实现了“一颗印章管审批”。

天津市委代理书记、市长黄兴国告诉记者，天津市今年将按照“改革统领，创新驱动，转型升级，改善民生，从严治党”的工作总要求，抓好各项任务落实，着力推进产业结构升级，着力推进发展动力升级，着力推进城市品质升级，着力推进治理能力建设。

今年各地环境保护将更给力



河北今年将压减煤炭消费500万吨，北京今年计划投入108.5亿元用于大气污染治理和节能减排……今年各地两会上，环境保护依然是焦点。在“史上最严环保法”的护佑下，各地将继续向污染宣战，转变经济发展方式，逐步减少高能耗、高排放工业发展，淘汰落后产能，优化能源结构，让老百姓感受实实在在的环境改善。

上图为人们1月22日在云南昆明滇池海埂大坝观赏红嘴鸥。据介绍，今年昆明市预计将投入30亿元推进滇池污染治理。 新华社记者 杨宗友摄

浙江：

改善能源结构 突围“十面霾伏”

本报讯 记者黄平、实习生金敏丹报道：治理雾霾议题成为近日举行的浙江两会上代表、委员们关注的焦点。如何化解“治霾基本靠风，降尘基本靠雨”的尴尬局面，突破“十面霾伏”窘境，成为代表、委员们的热门话题。

日前公布的浙江省政府2015年10个为民办实事项目网络投票结果显示，16个待选项目中，加大雾霾治理力度位列第一：超过21万网民参与投票，加大雾霾治理力度获得了超过12万张票。

2014年以来，浙江针对污染源情况，推出了一系列治理大气污染的政策，包括出台大气污染防治规划，在长三角地区建立江浙沪皖三省一市的大气污染联防联控机制。同时，实施大气污染防治行动计划和6大专项行动，成立大气污染防治工作领导小组，制订大气重污染应急预案等。

此外，浙江全省去年共淘汰黄标车及老旧车38.15万辆，淘汰燃煤锅炉3353台，立案查处环境违法案件9916件，并且大规模推行机动车油品国Ⅳ标准，改造浙江能源结构。

据了解，2014年浙江$PM_{2.5}$年均浓度为53微克/立方米，同比下降13.1%。相比2013年，去年入冬以来，浙江空气质量明显好转。浙江省环境保护科学设计研究院副院长金均认为，2014年浙江雾霾减少的首要因素是政府花大力度治理，本地污染物排放减少。

今年，浙江也将持续发力治理雾霾，加快淘汰燃煤锅炉，创建高污染燃料禁燃区，实现县以上城市供气管网全覆盖；推进脱硫脱硝工程和除尘设施建设，加大火电机组超低排放清洁化改造力度；基本淘汰黄标车，年底前全面供应国Ⅴ标准车用汽柴油；全面贯彻实施新环保法。

最新印发的《浙江省大气污染防治行动计划实施情况考核办法（试行）》显示，从今年起，各设区市的环境空气质量和大气污染防治重点任务完成情况将与领导干部的升迁直接挂钩。用空气质量来考核领导干部，是浙江治霾的又一举措，也是对浙江经济转型升级的又一次考验。

2014年医疗纠纷同比下降32.3%，医疗纠纷调解成功率达90.4%——

江西：依法解开医疗纠纷之“结”

本报记者 刘 兴 赖永峰

“2013年，江西省发生医疗纠纷案件4681件，其中扰乱医疗秩序的案件1392件。医疗纠纷因其调处难、社会影响大等特点成为影响和谐稳定的突出社会问题。”省卫生计生委医政医管处负责人罗礼生说，为治理医闹、化解医患之间的矛盾，江西选择了依法、讲法。

去年5月1日，《江西省医疗纠纷预防与处理条例》正式施行，这是全国首个以省为单位的地方性医疗纠纷处理法规。《条例》实施后的第5天，堵门、拉条幅、摆花圈一幕又在江西省儿童医院上演。在新法规约束下，这场“医闹”在1小时内得到妥善处理，家属最终也选择通过理性、合法的途径解决医疗纠纷。“这场纠纷处理速度快得让我吃惊，拨打110报警后不到10分钟，几十名民警来到现场，在对闹事家属劝说无效后，带走了3名主要闹事人员，随后其他闹事人员也相继散去。”省儿童医院医疗纠纷处置办公室负责人戴逢伟回忆说。“《条例》让警方执法更果断、有力。”参与处理此次“医闹”事件的南昌市墩子塘派出所所长吴斗果告诉记者，“《条例》明确规定不能在医疗机构内围堵就医通道，如果劝说无效，我们依法记录、取证后，有理有据地处理闹事者。”

江西省卫生计生委有关负责人告诉记者，《条例》施行后，对医疗纠纷的预防、处理、应急处置和医疗责任保险等方面作出规定，尤其是对防范和打击涉医违法犯罪行为作出具体规定，明确了综治、卫生、司法行政、公安等部门的职责，确立了医患双方的权利和义务，为预防和处理医疗纠纷提供了法治保障。

2014年，江西共依法处理“医闹”事件258起，立案82起，追究违法犯罪责任人481人，有效遏制了“大闹大赔”和“信闹、信访、不信法”的不法行为，维护了平安和谐的医疗执业环境，医疗纠纷发生量也环比下降了三分之一。

“医闹”顽疾解决了，医疗纠纷调解机制又如何完善？江西将畅通医疗纠纷化解渠道作为首要任务切实加以推进，建立了医疗投诉以医院处理为主，医疗纠纷以人民调解为主，行政调解、司法调解为辅的大调解体系。

在南昌市象山北路129号一幢大楼内，一支由专职调解员、兼职调解员、咨询专家等组成的750余人的队伍，已经成为南昌化解医疗纠纷的核心力量。

“这是一个真正意义上的第三方调处机构，没有卫生管理机构的人参与，不收取任何费用，可以在一定程度上消除患者的顾虑。”南昌地区医疗纠纷调解中心专职调解员周大根表示，中心聘请的人民调解员由具有法律、医学、药学等专业人士组成，按照法律规定进行调解，确保医患双方当事人的公平、公正。

“第三方调解机制的建立，让医患双方有‘一个说话的地方，一套说话的机制’。”省儿童医院副院长马强说，医调委和医调中心成立后，把困扰医疗机构多年的顽疾引向了院外，让医院可以更加专注于提高医疗质量，提高服务水平。

目前，江西在全省所有市、县、区设立了医疗纠纷人民调解委员会，建立了医疗纠纷调解中心第三方调解组织。医调中心建立了专家咨询和医疗鉴定制度，全省选聘了1135名人民调解员、5472名医学及法律专家，积极引导赔付金额2万元以上的医疗纠纷通过人民调解途径解决。目前，通过第三方调解的医疗纠纷占总数的80%以上。

一系列“组合拳”之下，江西省医疗秩序明显好转。2014年，全省医疗纠纷比上年下降32.3%，扰乱医疗秩序事件下降75.3%，医疗纠纷调解成功率达90.4%，“医闹”依法处置率达95.7%，全省没有发生一起恶性医疗纠纷案件。

地方军队子女 人民政府

新华社北京1月25日电 为实现军队子女学校和幼儿园健康可持续发展，解除军队子女教育后顾之忧，促进部队战斗力建设，近日，经国务院、中央军委批准，教育部、人力资源社会保障部、财政部、总政治部、总后勤部印发《关于军队子女学校和幼儿园改革发展的若干意见》（以下简称《意见》），要求军地各级认真贯彻执行。

保障军人子女接受良好教育，事关广大官兵切身利益，事关军队战斗力建设，事关国家和民族未来，制定颁发《意见》是深入贯彻党的十八届三中全会关于推动军民融合深度发展战略的客观要求，是有效落实国家相关优待军人子女教育法律法规的具体体现，是不断增强部队吸引力凝聚力战斗力的实际举措。

《意见》指出，军队子女学校原则上移交地方人民政府举办或撤销停办。位于营区外的军队子女学校，原则上整体移交地方人民政府举办。位于营区内的军队子女学校，驻大中城市的，原则上撤销停办；驻县以下城镇或艰苦边远地区的，原则上移交地方人民政府举办。

《意见》强调，移交学校整体纳入地方教育行政部门管理的公办学校序列，离退休教职工一并移交；撤销停办的学校，学生、教职工（含离退休）由部队驻地的地（市）级教育行政部门统一接收，正式教职工纳入当地公办学校教职工事业编制。军队子女学校移交地方后，继续接收原保障体系内军人子女入学，驻地人民政府应对此类学校给予特殊帮扶政策。

《意见》明确，军队子女学校移交或撤销停办，所需费用由中央财政承担。《意见》还对移交学校的资产、债权债务划转和经费补助办法等作了相应规定。

《意见》同时对军队幼儿园的管理作出规定。军队幼儿园由军队继续举办，部队驻地学前教育资源能够满足军队人员子女教育需求的，原则上不再新办幼儿园；确需新办的，在军区级单位现有编制内调剂解决。同一营区内举办两所以上幼儿园的，应当合并。《意见》还对军队幼儿园的经费保障、接收地方人员子女入园的收费情况以及幼儿园教师培训、教科研活动、职称评定、争先创优和督导评估等作出规定。对自愿到中西部和艰苦边远地区县以下部队幼儿园任教的高校毕业生，明确应享受学费补偿和国家助学贷款政策。

印发

践行群众路线 整改进行时

贵州天柱：

惠民资金落实处

本报讯 记者王新伟 吴秉泽报道：贵州省天柱县在党的群众路线教育实践活动中，依托16个民生监督“特派组”，划分23个民生监督责任区，把涉及县直12个部门20项惠民资金补贴直接“晒”出来，接受群众监督和查询，整治惠民政策缩水走样现象。

据统计，天柱县委县政府领导去年共走访群众7000余户，受理群众信访举报73起，发现违纪违规线索13条，查处石洞镇槐寨村村干部贪污低保款、地引村村干部贪污农村基础设施建设项目款等民生案件13起；在查纠民生资金专项整治行动中，收缴惠民政策违纪资金194.98万元，清退339.85万元，处分20人，挽回经济损失503.04万元。

在查处违规行为的同时，天柱县委、县政府还注重建立惠民资金管理长效机制。他们把槐寨村作为纠风惠民示范村，实行惠民资金“三到户”加强管理，即对各项惠民政策全面落实到位，资金算账到户；惠民资金科目逐户、逐人填写《惠民资金明白卡》发放到户；在村里建立取款终端，受益群众惠民资金统一发放到金融机构的一个账号、一本存折上。

有效监督使惠民资金得到高效利用。槐寨村新一届“两委”班子上任后，积极争取“一事一议”项目，把村里通组公路硬化。修路项目实施中，村“两委”成员带头投工投劳，老百姓非常支持，自愿拆走占道园子栅栏，让出了修路涉及的土地，公路顺利修完。

大连甘井子区：

“办结清单”定期查

本报讯 记者苏大鹏、通讯员曹颖华报道：为确保党的群众路线教育实践活动整改工作落实常态化，大连甘井子区对已完成落实的问题单独建册，形成“办结清单”，定期回查，确保整改见实效。目前，甘井子区所属14个街道、33个委办局都已建立问题管理台账，明确整改目标、时限和责任。

甘井子区在教育实践活动中将最终确定的2431个问题，逐项确定整改目标、责任单位、承办人员和办理时限，用问题倒逼责任，确保如期兑现落实。甘井子区实施了对号入座、销号管理这一措施，以管理台账的形式明确整改进度。甘井子区委负责人说，“全区党员干部上下同心，努力让惠民实干之风吹遍每个角落，以亲民务实之风敬始善终，确保‘整改落实、建章立制’阶段成为教育实践取得成效的关键一环，让群众感受到活动带来的新变化。”

为确保活动常态化和长效化，甘井子区还组织各民生服务部门、执法部门和窗口单位、党群和综合服务部门、街道和社区，专门实施了“四项工程”：“连心”工程为群众打造良好生活环境，包括314栋居民楼楼体、48条街巷路维修改造，打造10个“一街一景”和11个社区游园；“形象提升”工程是在区街两级行政机关、各类行政服务窗口开展行风政风查纠整治专项行动，开展微笑服务、温馨服务、周到服务；“聚力”工程是围绕社会主义核心价值体系建设，进一步提振精神、凝聚力量，为联系服务群众的常态化长效化打牢坚实基础；“亲民”工程则要求党员领导干部深入基层、深入群众，紧贴群众需要，实施“援助就业群众满意”等系列亲民工程。