

深入理解认识经济发展新常态

编者按 新常态下,我们应科学分析我国经济发展所面临的内外部条件的变化,以及由此蕴含的发展新机遇和新挑战;我们要把握新常态下的新趋势,勇于推进改革创新,切实转换经济发展动力,在新的历史起点上努力开创经济社会发展新局面。

# 以创新加快培育经济增长新动力

国务院发展研究中心主任 李伟

# 经济新常态下的对外开放

中国社会科学院经济研究所所长 裴长洪

2015年是非同寻常的一年。这一年至少有三个特别之处:一是习近平总书记提出的经济发展进入新常态这一科学论述,将成为今年我们制定新阶段发展战略、规划和一系列政策的大逻辑;二是2015年是“十二五”的收官之年、“十三五”的规划之年,承启“五年规划”之前后,意义重大;三是2015年是为完成2020年全面深化改革任务奠定良好基础的关键之年。而要做好2015年的工作,十分重要的前提就是准确理解、正确遵循“认识新常态,适应新常态,引领新常态”这一当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑;深刻认识新常态是我国经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化的必经阶段,而实现这一阶段演化的重要标志,一是经济体制改革阶段性任务基本完成,二是结构调整及发展方式转变取得实质性进展,三是新的经济增长动力基本形成。在此,仅就“新常态下,以创新加快培育经济增长新动力”谈几点认识。

## 适应新常态,引领新常态,必须科学认识新常态

习近平总书记在中央经济工作会议上,对经济发展进入新常态进行了系统的论述,并鲜明地概括了新常态所带来的趋势性变化,这正是我们认识新常态的出发点。只有深刻理解、正确把握这些趋势性变化的内涵,才能科学认识新常态,适应新常态,进而引领新常态。我们要加深对这一内涵的理解和把握,必须科学分析我国经济发展所面临的内外部条件的变化,以及由此蕴含的发展新机遇和新挑战;还必须深刻认识新阶段对外提出的新要求。

从外部环境来看,新的最显著的变化就是世界发展格局的深度调整。随着全球化的不断深入和中国在全球经济中地位和影响力的提升,中国的发展也越来越受到世界发展格局的影响。概括地说,世界发展格局的调整表现在以下几方面。一是全球经济增长格局正在发生深刻变化。在国际金融危机的冲击下,世界各主要经济体都采取了种种措施促进经济增长,但是到目前为止,世界经济的前景可以说仍是阴云未散,晴天难期。一些数据表明,无论是发达经济体,还是发展中经济体都面临着深刻的、复杂的、相互交织的结构性矛盾。这些矛盾绝非短时间能够得以解决,而且更需要进行深刻的体制变革。二是全球分工格局正在加快重塑。为赶超发达国家,发展中国家正在加速推进工业化;在国际金融危机的阴影下,发达国家纷纷采取“再工业化”战略。这使得发达国家和发展中国家的分工关系呈现更加复杂的局面。同时,在交通通讯等领域的技术进步的推动下,低端生产领域的竞争日益激烈,致使全球价值链分工更有利于处在价值链两端的发达国家。有数据显示:近几年,跨国公司在全球投资利润继续增加,主要发达国家仍是全球化的最大受益者。三是全球治理格局

日趋复杂。在世界贸易组织新一轮谈判迟迟未能取得突破性进展而陷入困境的背景下,各种各样新的区域合作倡议和机制不断推出。这在深化区域合作的同时,增加了全球经济治理的复杂性、多变性、不确定性,也在一定程度上影响了全球贸易发展的进程。

从内部环境来看,新的最显著变化是发展受到约束的广度和强度前所未有的。一是发展绝对水平不够高和老龄化社会过快来临之间的矛盾凸显。二是科技创新能力不足与转型发展紧迫要求之间的矛盾尖锐。三是过大的收入差距与人民群众对于公平的渴望之间矛盾突出。

除了以上两个方面外,世界范围内的新一轮技术革命,也必将对中国未来的发展产生极为深远的影响。历史表明,每一次技术革命都会对生产方式、消费方式乃至人类的发展进程产生重要影响。目前,全球正在孕育以3D打印、分布式能源、物联网为代表的新一轮技术革命。新一轮技术革命成果和上一次技术革命成果的结合,将对生产组织方式、商品流通方式、居民消费方式和社会交往方式产生重大影响。这会带来发展的新机遇,也会从产业发展、经济管理和社会治理等方面向我们提出巨大的挑战。

这些环境和条件的变化,对新时期的发展提出了新的更高要求。具体包括:未来的发展既要注重物质财富的增长,更要注重社会的进步;既要注重财富创造的结果,更要注重财富创造的过程;既要保持一定的增长速度,更要注重增长的集约性;既要注重经济的效率,更要注重社会的公平;既要注重当代人的发展,更要注重为子孙后代留下广阔的发展空间。只有实现这样的发展,才能做到“物尽其用、物尽其用”,才能彰显社会正义,才能体现代际公平,才符合人类社会进步的大方向。

## 适应新常态,引领新常态,必须加快培育经济增长新动力

面对新常态下的新环境、新机遇、新挑战和新要求,我们仍要充分认识发展是硬道理,发展是解决我国所有问题关键的重要意义。只有坚持不懈地推动发展,才能避免落入中等收入陷阱,才能保障中华民族自立于世界民族之林中的地位。

第一,保持一定的经济增长速度是顺利迈向新阶段的必然要求。经过60多年特别是改革开放以来30多年的快速发展,我国已从低收入国家成为上中等收入国家,但现代化的任务尚未完成。2013年,我国人均GDP虽已达到7000美元左右,却只相当于美国的八分之一左右,与智利、土耳其、巴西等国家有不小的差距,在世界人均排名仅在80位左右。要实现中华民族的伟大复兴,要建设富强民主的现代化国家,必须长时期地保持经济持续、较快、稳定增长。

第二,新常态下的经济增长必须依靠新动力。观察经济增长的动力,可以

有不同的视角,既可以从市场需求的视角来观察,也可以从要素投入的视角来观察,还可以从资源要素配置结构的视角来观察。从市场需求的角度观察,旧的增长动力的主要特征是,经济增长过度依赖投资和出口,消费在其中的作用没有得到充分发挥;新的增长动力的主要特征应是,国内需求特别是消费需求在经济增长中将发挥更大作用。从要素投入的角度观察,旧的增长动力的主要特征是,经济增长主要依靠资本、资源、劳动力大规模、粗放式投入,技术进步在其中将发挥越来越重要的作用。从资源要素配置结构的视角来观察,旧的增长动力的主要特征是,增长所依赖的配置效率改进主要来自于资源要素在部门间、地区间的转移;新的增长动力的主要特征应是,这种配置效率改进将更多来源于部门内、区域内资源的优化配置。

经济增长只有建立在这样的动力基础之上,才能应对世界经济增长长期低迷的挑战,获得拉动经济增长的新动力;才能以较少的资源和劳动力投入创造更多的社会财富,应对老龄化带来的挑战,突破环境对发展的严重束缚,有效平衡社会各阶层的利益,创造永续发展所需要的支撑环境;才能满足新常态下人民群众对发展的新时期,有力地推动中国的社会发展。

## 适应新常态,引领新常态,必须把创新作为形成新增长动力的根本途径

适应新常态关键在于形成新的经济增长动力,而形成新的增长动力的关键又在于创新。我们必须进行产品创新,开辟新的市场,使国内需求特别是消费需求在经济增长中发挥更大作用;必须进行生产组织方式创新和工艺创新,以提高资源要素的利用效率;必须进行体制机制创新,以提高资源配置效率。当然,最重要的是要进行科技创新,科技创新是一切创新的基础。创新是一项复杂的系统工程。推进创新,要谋划好创新的方向,明确创新的关键领域,统筹利用各种创新资源,创造良好的创新生态环境。

第一,要着力推动科技创新。未来我们应在科技创新方面下更大的功夫。作为现代化后起国家,在传统技术领域,我国有学习借鉴发达国家经验的后发优势,但也有只能在“边缘地带”创新的后发劣势。在新的技术领域,如增材制造、数字机器人、分布式能源、智能电网、物联网、新材料等领域,我国与发达国家大体上站在同一起跑线上,有机会走在创新的前列,甚至走在创新的最前沿。应统筹配置创新资源,在这些新技术领域实现创新的重大突破。

第二,要着力推动生产组织方式创新。生产组织方式的调整和优化会对经

济社会发展产生重要推动作用。生产组织方式的调整,有利于在既有的技术条件下降低生产成本、提高生产效率。如大家所热议的物联网技术,只有与生产组织方式的变革结合起来,才能实现其最大的经济和社会效应。市场需求的变化,也会对生产组织方式的变革提出要求。随着居民收入水平提高而带来的个性化需求的增长,对定制化、分散化生产的需要也会增多。对中国而言,生产组织方式的调整需要把握两个方向:一是应用新技术革命的成果,优化大规模、集中式生产组织流程;二是适应市场需求多元化的趋势,发展小型化、个性化生产。

第三,要着力推动商业模式创新。商业活动是社会再生产不可或缺的重要环节,商业领域的创新不仅仅影响商业本身的发展,也会对处在其前端的消费领域和后端的生产领域产生重要影响。商业模式的创新,有助于扩大既有市场,创造新的需求;有助于降低生产成本,引导生产更好适应消费。新一轮技术革命的成果,特别是互联网和物联网技术的发展,业已并将继续为商业模式创新开辟广阔的空间。

第四,要统筹利用国内外创新资源。新一轮技术革命的艰巨性、复杂性以及对人类社会发展的影响力都远远超过历次技术革命。任何一个国家,无论是小国还是大国,无论是发展中国家还是发达国家,都很难独立担负起新技术革命的重任。经过多年的积累,我国已有较为丰富的创新资源。尽管如此,我们也不能闭门造车,关起门来搞创新,而要以更为开阔的胸怀,虚心学习其他国家的创新经验,广泛借鉴其他国家的创新成果,更大程度、更大范围扩大合作创新的内涵和形式,充分利用全球的创新资源。

第五,要加快构建良好的创新生态环境。创新生态环境是由不同要素构成的,其中政府、大学、研发机构和企业是四大主体,它们在创新生态环境中的作用和重要性尽管不同,但都是不可替代的。构建良好的创新生态环境,首先要正确处理政府、大学、研发机构和企业四者之间的关系。其次要完善国家创新政策体系,把国家有限的政策资源和资金资源,集中用到决定中国长远发展前景的战略性科技创新领域。最重要的是要按照党的十八届三中全会的部署,“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府的作用”,加快推进各领域特别是科技创新领域的改革,激发全社会的创新活力和潜力。

历史经验特别是工业革命以来的经验表明,随着技术的进步,内部条件和外部环境的变化,一国的发​​展总会从一种常态转换到另外一种常态。新的常态是过去发展的产物,又是未来发展的条件,影响着未来的发展;但未来发展并不完全决定于这种新的常态,它还决定于人们的战略和政策抉择。

党的十八大以来,我国对外开放接连推出了一系列重大举措,特别是党的十八届三中全会《决定》提出了构建开放型经济新体制。刚刚召开的中央经济工作会议也提出,面对对外开放出现的新特点,要实施新一轮高水平对外开放。在中国经济进入新常态的形势下,深入认识和理解新一轮对外开放的深刻内涵具有重大意义。

## 一、三个一:我国对外开放的三大总体目标

一个新体系:即十八大报告中提出的,完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。这个开放型经济新体系覆盖的范围是全方位的,它包括了开放的部门和领域、空间配置、开放方式、边境上和边境内的改革内容以及参与全球经济治理的要求。一个新体制:即党的十八届三中全会《决定》中提出的构建开放型经济新体制。这个新体制主要应包括四方面特征:第一是建立与服务业扩大开放相适应的新体制和新机制,这主要体现在外商投资管理体制与中国企业对外投资管理体制之中;第二是逐步建立与国际贸易新规则相接近、相适应的新体制和机制,以应对当前全球区域经济合作中正在酝酿的国际新规则;第三是建立具有支撑新体制的战略纵深和更优化的空间布局,使新体制具有更广泛的适应性跟更大的国际经济合作空间;第四是逐步培育具有与海洋战略意义相适应的新体制、新机制,促进我国海洋经济建设并向海洋强国迈进。一个新优势:即党的十八届三中全会《决定》中提出的培育参与和引领国际经济合作竞争的新优势。它不仅只包含我们过去常讲的生产产品和生产经营行业的国际竞争优势;它提出的新优势包含了三个方面:第一仍然是市场竞争优势,但我们过去依靠的是劳动力、土地等廉价的要素禀赋优势,而现在要培育人力资本、技术创新和管理的新的新优势;第二是体制优势,即要以开放促改革,使社会主义市场经济体制成为我国参与国际经济合作与竞争的优势因素;第三是规则优势,即培育参与制定国际规则的能力,在国际经济活动中发起新倡议、新议题和新行动,更有能力提供全球公共品,履行大国责任。

## 二、着力实施“三大战略”

“走出去”战略要有新目标。过去追求的目标只是为了开拓国内外两个市场、利用国内外两种资源;促进国际收支平衡。在新的开放形势下,中国企业“走出去”还要求体现互利共赢,增加中国企业对外投资的东道国福利。走出去的中国企业应培育成为当代的跨国公司,构建自主的跨国生产经营价值链,整合全球资源。

自由贸易区战略要上新台阶。我国目前实施的自由贸易区有两类,一类是我国单方自主的对境外所有经济体开放的自由贸易区,如中国上海自由贸易试验区;另一类是双边或区域的贸易投资自由化协议的自贸区。

“一带一路”战略要起航。“一带一路”则是我国睦邻友好、互利共赢对外经贸政策的体现。目前我国已与11个邻国签署了陆地边境口岸开放及管理问题的双边协议,协议开放口岸100多对,较好发挥了边境口岸作为人员、车辆和货物出入境通道的功能。边境地区的双方依托口岸,利用外联快捷、物流集中的优势,发展了旅游、物流仓储、加工、投资等经贸活动,活跃了边境地区双方的经济。实施“一带一路”战略将使这种经济贸易活动扩展到更多领域并辐射到更广泛的地区。

## 三、新常态下对外开放的新任务

2015年和“十三五”时期,我国对外开放的新任务大体可以归纳为以下几方面:

一是推进货物出口贸易转型升级。从提高经济质量的视角来看,商品出口仍然具有重要意义。出口商品要求具有国际竞争力,可以带动整个行业产品升级,更新换代乃至整个行业的改造。当前,我国工业经济面临转型升级,智能化、数字化、网络化制造业成为新潮流,而许多新兴产业能否成为未来我国国民经济的支柱产业,在相当程度上要看其产品是否具有国际竞争力,能否占领国际市场。另外还要看到,货物出口贸易在促进内陆地区开放和产业梯度转移中往往发挥先导作用。

二是扩大货物进口贸易规模,优化结构,改善国内经济供给面。优化进口贸易结构是改善经济供给面的重要内容;对于一国宏观经济而言,除了强调需求管理以外,进口贸易结构调整也是一种重要的管理手段。在进口贸易结构的调整中,要重视不同类别进口数量与结构的优化以实现经济增长预期。

三是根据新阶段的要求,提高利用外资水平。根据新的发展阶段的特点,对吸收外商投资提出新要求。首先是根据党的十八届三中全会决定的精神,未来我国吸收外商投资要有利于构建开放型经济的新体制。其次是未来我国吸收外商投资要有利于促进我国经济结构调整和产业升级。再次是未来我国吸收外资要有利于培育我国经济新的国际竞争力。

四是继续扩大中国企业对外投资、改善投资结构和方式、构建自主跨国生产经营网络。要把互利共赢和促进国内经济结构调整、产业升级的立足点作为中国企业对外投资的指导方针,以建设自主国际化生产经营网络作为战略目标,来规划企业海外投资并建立与此相关的服务促进体系。

五是重视并继续发展服务贸易。发展服务贸易优化外贸结构的一项首要任务。首先要认识到,从世界贸易发展趋势看,服务贸易增长快于货物贸易,这是一个长期趋势。服务贸易发展战略既要立足于提高某些行业的国际竞争力,缩小逆差,又要容忍某些行业在相当长一个时期内维持逆差状态。这种发展战略的前提条件是必须保持货物贸易和经常项目收支的顺差。在此前提下,可以把服务贸易逆差作为常态对待。

本版编辑 裴珍珍

# 有序推进农业转移人口市民化

郑云

新常态下要围绕推进城镇化深化改革,其中非常重要的一个方面是有序推进农业转移人口市民化。借助于改革开放不断深化与市场经济体制不断健全,原居住于农村的部分农业人口,尤其是剩余劳动力,积极向农业系统与农村区域以外的行业与地域转移,实现了城镇非农就业,即农村转移人口。农村转移人口的壮大有助于打破城乡二元结构,但随着经济社会发展水平提高,该群体在职业与身份上非同步转换所带来的弊端与困惑日益凸显,表现为“非城非乡,亦工亦农”。农村转移人口的模糊身份与尴尬处境,既不利于农村资源优化配置,也无助于其在城镇中转变价值观念、提高社会地位、享受生存权利,更将妨碍“四化”同步发展与全面深化改革。立足国情,为更好地增强国民收入增加效应、人力资本提高效应及经济增长促进效应,应有序推进农业转移人口市民化,继而更好地推动新型城镇化进程。

我国的社会环境、文化背景、要素市场具有自身特点,增大了农村转移人口市民化的难度系数。这要求坚持农村推力

与城市拉力并重,并形成合力。一方面,应充分体察现实情况,正视短期内多数农村转移人口难以彻底退农进城的事实,以时间换取空间,按照尊重意愿、自主选择,因地制宜、分步推进,存量优先、带动增量的原则来稳步提高农村转移人口市民化意愿。同时,侧重于扶持“定居型”新生代农民工扎根城市,使其在日渐成为农村转移人口主角的过程中同步成为市民化主流群体。另一方面,可以考虑以农民工市民化为平台,通过加速社会融合、分担保障成本、健全配套体系,稳固农村转移人口进城落户后的生存条件与生活基础,降低其真正市民化的机会成本。

第一,健全农业转移人口落户制度。城镇可以考虑根据综合承载能力和发展潜力,以就业年限、居住年限、城镇社会保险参保年限等为基准条件,因地制宜制定具体的农业转移人口落户标准,引导农业转移人口在城镇落户的预期和选择。

第二,建立成本分担机制。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制,根据农业转移

人口市民化成本分类,明确成本承担主体和支出责任。政府应承担农业转移人口市民化在义务教育、劳动就业、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房以及市政设施等方面的公共成本。企业应落实农民工与城镇职工同工同酬制度,加大农民工技能培训投入,依法为农民工缴纳职工养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险费用。农民工应积极参加城镇社会保险、职业教育和技能培训等,并按照规定承担相关费用,提升融入城市社会的能力。

第三,推进农业转移人口享有城镇基本公共服务。农村劳动力在城乡间流动就业是很长一段时间难以消除的现象,应按照保障基本、循序渐进的原则,积极推进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变,逐步解决在城镇就业居住但未落户的农业转移人口享有城镇基本公共服务问题,提高城市对农村转移人口的吸引力。其中重要应做好三项公共服务。一是保障随迁子女平等享有受教育权利。可将农民工随迁子女义务教育纳入各级政府教育发展

规划和财政保障范畴,合理规划学校布局,科学核定教师编制,足额拨付教育经费,保障农民工随迁子女以公办学校为主接受义务教育。对未能在公办学校就读的,可采取政府购买服务等方式,保障农民工随迁子女在普惠性民办学校接受义务教育的权利。二是完善公共就业创业服务。可通过整合职业教育和培训资源,强化企业开展农民工岗位技能培训责任,鼓励高等学校、各类职业院校和培训机构积极开展职业教育和技能培训等方式,提高农村转移人口的就业能力。三是拓宽住房保障。

与此同时,要完善农业转移人口社会参与机制,推进农民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会,建设包容性城市。措施可以包括:积极引导农民工参加党组织、工会和社团组织,引导农业转移人口有序参政议政和参加社会管理;加强科普宣传教育,提高农民科学文化和文明素质,营造农业转移人口参与社区公共活动、建设和管理的氛围,等等。(作者系信阳师范学院经济学院院长)