



# 安居乐业有保障

## ——法治保平安取得新进展

“我们一共32个人,都有半年多没有领工资了,老板跑路了,拿不到工资我们怎么过年啊!”日前,老方和小喻带着一身疲惫,来到湖南省株洲市石峰区人民法院检察院侦查科求助。

检察官刘征告诉老方,实现他们诉求最有效的途径,就是提起民事诉讼。“我们检察院有支持起诉的职能,如果你们提出申请,我们可以办理支持起诉。”一句话,让方、喻二人疲倦的眼眸闪现出希望之光。

2014年12月9日,刘征带着《支持起诉书》和老方他们一起到石峰区法院。顺利办完立案手续后,老方的感激溢于言表:“多亏了你们给指明出路,这下我们讨回工资有希望了!”

法治是推进平安建设,实现国家长治久安的根本保障。2014年以来,全国各级政法机关始终把法治贯穿于平安建设全过程,充分发挥法治对平安建设的引领和保障作用。

《关于审理融资租赁合同纠纷案件适用法律问题的解释》、《关于审理涉及

农村土地承包经营纠纷调解仲裁案件适用法律若干问题的解释》……2014年,司法机关制定出台一批司法解释,指导各地运用法治思维和方式解决矛盾。

2014年3月,中办、国办联合下发《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》,将涉法涉诉信访纳入法治轨道解决,涉法涉诉信访改革在各地全面推开。

深化平安中国建设,要发挥法治的引领和保障作用。2014年11月3日召开的深化平安中国建设会议再次强调这一点,平安中国建设的法治方向更加明确。

欲善其事,必先利其器。技术的应用和创新,尤其是信息化建设,也推动着平安建设取得新突破——

披着信息技术公司的外衣,在网上招揽“生意”后利用“伪基站”强行发送房产、美容和招生等广告短信……不到半年,林某勇轻松非法获利20余万元。而被他获取的手机国际移动用户识别码就有324万个,发送“骚扰信息”超300万条。

林某勇的“小聪明”最终未能逃出恢恢法网。2014年5月底,林某勇被福建省

泉州市丰泽区人民法院以破坏公用电信设施罪,一审判处有期徒刑3年10个月。

2014年,中央宣传部、中央网信办、最高法院等9部门在全国范围内部署开展了打击非法生产、销售和使用“伪基站”设备违法犯罪专项行动,坚决依法整治影响公共通讯秩序的突出问题。

“2·27”贵阳公交纵火案,“3·01”昆明火车站暴恐案,“4·30”新疆乌鲁木齐火车南站暴恐案……针对接连发生的危害公共安全犯罪和暴力恐怖袭击,在公安部的统一部署下,各地公安机关积极创新立体化社会治安防控体系,挤压违法犯罪活动空间。

2014年4月9日,北京大栅栏商业街区一男子突然持刀将路人划伤,执勤民警不到1分钟就控制了持刀男子;国庆前夕,贵州省贵阳市公安局举行反恐实战演练,警方在1分钟内到达现场,控制“暴恐分子”,全程仅用时5分钟。

据统计,2014年以来,全国公安机关立案破案率连续10年超过90%,命案发案逐年下降;杀人、爆炸、强奸、抢劫等

完善司法人员分类管理、完善司法责任制、健全司法人员职业保障、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理、设立知识产权法院,都是司法体制改革的基础性、制度性措施。

——摘自中央全面深化改革领导小组第三次会议

切实提高履行岗位职责的能力,加强业务知识学习和岗位技能训练,切实提高服务大局能力,切实提高依法行政、依法办事能力,切实提高严格规范公正文明执法能力,切实提高群众工作能力,切实提高现代化新技术应用能力。

——摘自《关于进一步加强司法行政队伍建设的意见》

各级政法机关对于已经进入法律程序处理的案件,应当依法按程序在法定时限内公正办结。对经复议、审理、复核,确属错案、瑕疵案的,依法纠正错误、补正瑕疵;属于国家赔偿范围的,依照国家赔偿法的有关规定办理。对经复议、审理、复核,未发现错误的,依法维持原裁决,并按照有关规定及时告知当事人。

——摘自《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》

2014年12月16日,全国首家知识产权专门法院——北京知识产权法院敲响第一槌,开庭审理一起发明专利无效行政纠纷案。自当年11月6日成立时开始受理案件,北京知识产权法院建院1个月就收案221件。

“行政案件比重大,技术类案件比例高,案件社会影响大、关注度高,涉外案件多,涉外省市当事人案件多。”北京知识产权法院院长宿迟总结了“开张”一月以来收案的四大特点。

北京知识产权法院只是司法改革的新生事物之一。

2014年,围绕实现“让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”,全国政法机关勇立时代潮头,蹄疾步稳推进改革。

### 司法改革阔步前行

2014年12月13日,上海市法官、检察官遴选(惩戒)委员会成立,并召开了第一次会议。会议审议通过了《上海市法官、检察官遴选(惩戒)委员会章程》。组建遴选(惩戒)委员会,是上海司法改革试点的重要内容。用上海市司法改革试点推进小组办公室主任王教生的话来说,遴选(惩戒)委员会“不仅体现了广泛性的原则,还充分体现了专业性特点”。

2014年6月,中央深改组第三次会议审议通过《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》和《上海市司法改革试点工作方案》。根据中央关于重大改革事项先行试点的要求,上海、广东、吉林、湖北、海南、青海6个省市先行试点,为全面推进司法改革积累经验。

一个多月后,上海市召开全市司法改革先行试点部署会,成为首家启动司法改革试点的省份。改革重点任务包括:实行法官“员额制”,落实“让审理者裁判、由裁判者负责”,省级以下法院人财物统一管理。

最高人民法院司改办主任贺小荣认为:“规范审判权运行机制,落实审判责任制,让审理者裁判,由裁判者负责,是建立中国特色社会主义审判权力运行体系的关键环节。”

司法改革,需要顶层设计。2014年,中央深改组召开的7次会议中,有3次会议与司法改革相关,审议通过了共计6件与司法改革直接相关的文件。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,为司法改革提供了强有力的支撑。

随着知识产权法院在北京、上海、广州陆续挂牌成立,知识产权的运用和保护进一步强化,完善我国的知识产权司法保护体系,为公平竞争社会主义市场经济秩序创造良好法治环境。

破除司法权力“地方化”,让审判跨区域进行。2014年12月28日,全国首家跨行政区划法院——上海市第三中级人民法院揭牌成立。同日,十二届全国人大常委会第十二次会议表决通过任免名单,任命最高人民法院第一巡回法庭和第二巡回法庭庭长和副庭长。12月30日,北京市第四中级人民法院和北京市人民检察院第四分院成立。

启动人民陪审员制度改革试点,明确人民监督员由司法行政机关选任管理,健全防范冤假错案机制……伴随着一系列改革举措的出台,深化司法体制改革从“破冰”走向纵深,向着公正高效权威的社会主义司法制度大步迈进。

### 司法公开全面提速

“没想到法院的领导会邀请我们到北京参观法院。法官帮我们平反了,我真的很感激。”对安徽省歙县徽城镇七川村村民张高平和张辉叔侄来说,2014年12月4日是个终生难忘的日子。

首个国家宪法日当天,最高法院举行公众开放日活动。作为公众代表的“浙江叔侄冤案”当事人张叔侄应邀前来参观。

司法公开从敞开大门开始——

16个国家的驻华使馆派出使节走进最高人民法院,参观并旁听案件庭审;34名律师代表走进最高人民检察院,参加开放日活动……2014年以来,各级政法机关纷纷举办公众开放日活动,让更多群众有机会走进政法机关,了解政法机关。

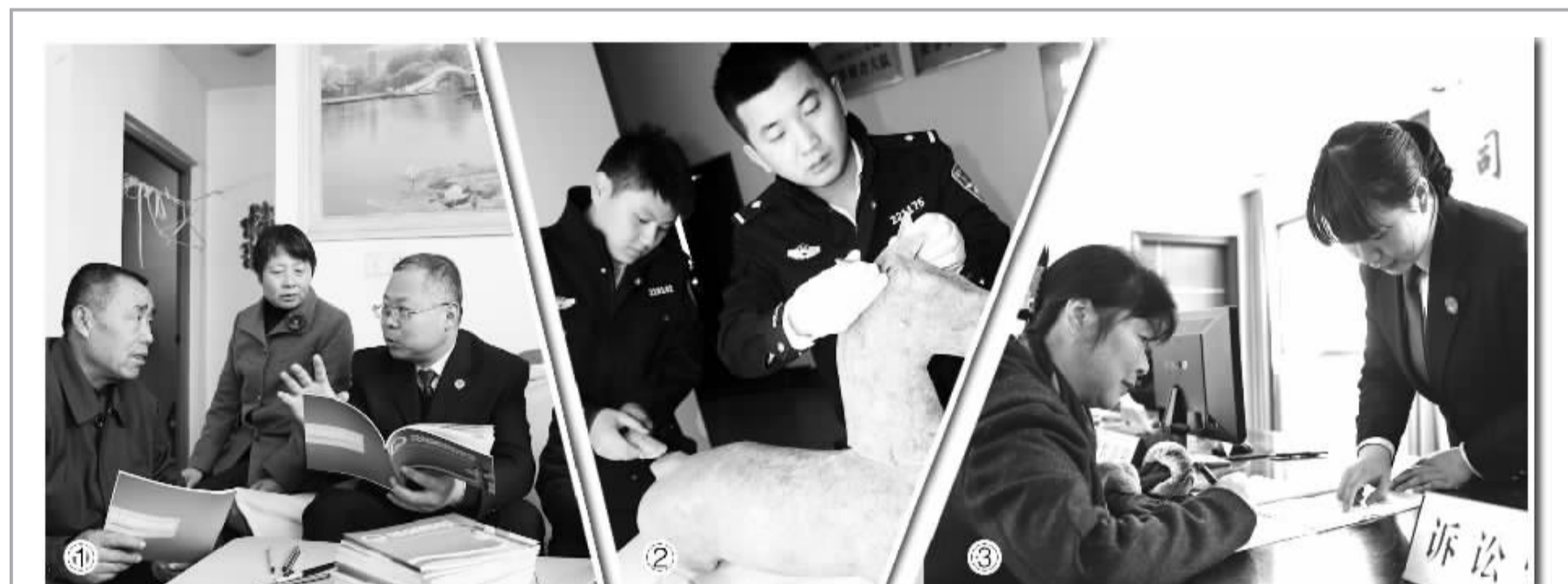
2014年11月13日,中国审判流程信息公开网正式开通。至此,法院审判流程、裁判文书、执行信息公开三大平台全部建成。网上公布新闻发言人的名单,开通最高法院诉讼服务网,建成“百度·中国法院地图”,开设“失信被执行人曝光台”,打造“阳光警务执法办案查询系统”,入驻淘宝“司法拍卖”平台,微博直播庭审……信息化为司法公开注入强劲动力。

2014年5月,检察机关的统一业务应用系统全面上线运行,四级检察机关执法办案信息检察史上第一次互联互通。

“案子从进入检察院到结案每个过程都可以在统一业务应用系统上看到,全程留痕有力推进了检察机关依法、及时、规范地开展工作。”最高检察院办公室主任王晋如此评价。

据悉,截至2014年12月31日,全国检察机关通过案件信息公开系统,共公开案件程序性信息677107件,发布重要案件信息23198件,公布重要法律文书82630件。

本版编辑 董庆森 梁剑箫  
本版撰文 本报记者 李万祥



图① 2014年年底,检察院工作人员走进邹城市兴隆社区,给留守在家的老人送去丰盛政策法律套餐,让群众感受到冬日温暖。本报记者 赵晶摄

图② 2014年10月31日,公安民警展示被盗的古墓殉葬文物青铜马。2015年1月6日,重庆市云阳县人民法院公开审理一起盗卖三峡库区珍贵文物案。烧国君摄(新华社发)

图③ 2014年12月12日,福建周宁县人民法院许洁(右)在该县诉讼服务中心指导居民张敬填写申请执行书。新华社记者 林善伟摄

# 规范专业信得过

## ——制度筑公信打造过硬队伍

“去年,公安部部署开展的‘猎狐2014’专项行动从69个国家和地区成功抓获外逃经济犯罪人员680名。这一战果的取得离不开全体参战民警的顽强拼搏。”

为公正审判涉及2600多人利益的非法集资诈骗案,黑龙江鹤岗市工农区人民法院刑事审判庭审判员孙波吃住住在办公室21天,最终顺利审结案件;有孕在身却坚持案件调查取证,面对辩护律师质疑,“80后女公诉人”许航掌控庭审主动权……

有这样一支“最美”政法队伍,他们在平凡岗位上认真履行着宪法和法律赋予的职责。

### 织密制度防腐败

2014年3月的一天,安徽芜湖市人民检察院监所检察处处长胡晓伟收到了一

封由12名群众实名联署的举报信。信中说,服刑12年的朱某某因病被暂予监外执行期间,公开驾车游玩、从事经营活动。

就群众举报的情况,胡晓伟请院里技术处的法医前往朱某某家中了解病情。经法医检查,朱某某只是偶感风寒引发肺部感染。可是,朱某某的原患病情是否痊愈?暂予监外执行的情形是否消失?必须有专业的机构作出鉴定。

此后,朱某某被带往合肥监狱医院。经司法医学检查和鉴定,朱某某的原患疾病已治愈,无复发可能。这意味着朱某某暂予监外执行的情形已经消失。于是,芜湖市鸠江区人民检察院向法院和司法行政机关发出《检察建议书》,建议对朱某某收监执行。接着,相关司法行政机关向法院提交了《收监执行建议书》。此后,法院对朱某某作出收监执行的决定。

检察院专业细致的“重新体检”,彻底断了朱某某借病逃避刑罚的念头。

针对“以权赎身”、“提钱出狱”问题,在中央政法委出台相关指导意见之后,2014年3月,最高检部署开展了“减刑、假释、暂予监外执行专项检查活动”;11

月,司法部会同最高法院、最高检、公安部、国家卫生计生委联合印发了《暂予监外执行规定》。

一系列规范文件的出台及专项活动的开展,不仅从严规范了保外就医等减刑、假释、暂予监外执行,而且进一步提高了案件办理人员的业务能力。

2014年,政法领域清风拂面,扫“污浊气”,除“腐败瘤”,招招狠,步步稳。“门难进、脸难看、事难办”,“立案难、诉讼难、执行难”问题和“人情案、关系案、金钱案”问题是“四风”问题在法院工作中的集中表现。对此,最高法院持续深入整治“六难三案”问题,加强司法为民、公正司法,提高诉讼服务水平。

### 正风肃纪亮“家丑”

2014年9月29日,中央政法委公开通报了13起政法干警违纪违法典型案例。这是中央政法委2014年以来第三次公开通报。

自亮家丑式的“曝光”,体现了政法系统清除害群之马的决心和态度。同时,

从中可以看出,政法领域的反腐倡廉正在常态化、制度化。

2014年9月2日,最高法通报各地法院查处的6起法院干警违反中央八项规定案件;9月24日,最高检通报检察机关查办的12起检察人员严重违纪违法典型案例……为塑造司法公信,各级政法机关坚持有腐必查、有贪必肃,严厉整治人民群众反映强烈的不正之风。

其实,政法机关“自亮家丑”,就是要对严格规范司法行为、深化司法规范化建设产生倒逼作用。

为破解规范执法难题,山东省莱阳市公安局通过细化执法岗位标准,设立“执法监督委员会”、研发“执法办案监督管理系统”,探索出集体“会诊”、“关口”前置的“法治公安”新路径。实践两年多来,全局执法工作实现零变更、零撤销、零败诉、零赔偿的“四零”目标。

司法部印发《关于进一步加强司法行政队伍建设的意见》;最高检组织开展规范司法行为专项整治活动……2014年,各级政法机关积极回应了保证司法公正、提高司法公信力的时代要求。