



犯不着为“土豆主粮化”纠结

瞿长福

一则“土豆将成为我国第四大主粮”的消息,引起广泛关注,也吸引了网络围观。一些评论在为主粮军团扩容叫好的同时,也提出了是不是粮食短缺要“瓜菜代”之类的疑问,还有一些议论为土豆成为主粮很纠结,提出是不是以后土豆的“兄弟”红薯等也可以做主粮,等等。

各种各样的议论很正常。不过,把这些议论放在我国粮食生产的大背景下来看,放在农业技术进步越来越快的大背景下来看,我们大可不必为“土豆主粮化”纠结。

土豆做主粮,并不是粮食短缺要搞“瓜菜代”。有一个事实很清楚,我们的粮食已经连续多年增产,这在全球粮食生产史上都是罕见的,现在国内粮库基本满仓,粮食随时调得出、调得好,粮食安全是有保障的。因此,没必要、也不可能搞“瓜菜代”。

但是,这样的好形势并不表明我们在粮食问题上可以掉以轻心,相反,越是有粮,越要有饥荒意识,越要有安全意识。具体来说,就是要趁着粮食持续增产的有利时机,对粮食生产作出更加科学合理的战略调整与战略部署。

这种战略部署,就是要确保谷物基本自给、口粮绝对安全的粮食安全战略底线。对绝大多数中国人来说,口粮就是小麦、水稻和玉米三大主粮,三大主粮是我

们粮食生产的重点,必须确保种植面积和产能稳定。为了确保三大主粮,我们消耗了大量的淡水、土地、肥料等资源。现在把土豆作为第四大主粮,就为确保粮食安全增加了新砝码。因为土豆已经是联合国粮农组织确认的第四大主粮,我国一直作为粮食来统计,部分地区也习惯将土豆作为主粮。此外,土豆单产之高,是三大主粮很难媲美的。无疑,土豆主粮化将进一步夯实粮食安全基础、拓宽粮食安全路径。

土豆主粮化并不是简单的“以豆充数”,而是从土豆自身的营养价值、市场需求变化、生产加工技术进步等方面的现实状况确定的。用专家的话说,土豆主粮化,是水到渠成、顺势而为,不是某个主管部门或协会随便宣布土豆做主粮就能做主粮的,这得在餐桌上吃得开、在江湖上“混得开”才行。比如,在营养方面、在加工技术方面、在品种方面、在种植方面,土豆都有自己的“绝活”,有诸多优势。这些方面的具体内容,无须赘述。

这就是说,土豆主粮化是农业生产方式不断发展调整的结果、是技术进步不断深化推进的结果。在人类历史上,人们主要吃什么、习惯吃什么,并不是一成不变的,而是随着环境条件的变化、随着技术进步的发展逐渐演变的。我们的三大主粮中,除了水稻原产地大家认为在中国,

小麦和玉米并不源于中国,我们的祖先不仅不吃,甚至都不知道这些品种。随着人类交流的深入,小麦和玉米传进了我国,被大面积种植,逐步成为国人主粮。但主粮并不是它们唯一的身份与价值,随着技术进步的加快,以三大主粮为原料的花样食品早已数不胜数,主食在很多时候又变成了零食。

现代农业的魅力就在于此。它使许多历史上的不可能变成了可能,它使许多传统中的想象变成了现实,当然也会使我们的“米袋子”、“菜篮子”更加丰富多样。土豆在中国的种植历史不过400多年,自古及今多数以鲜食为主,但那并不表明土豆只能鲜食,而是与我们对土豆的认识、土豆栽培技术的限制、土豆品种的开发、土豆加工技术的进步、土豆市场价值的挖掘等因素有关,也与我们对粮食安全的认识有关。如果土豆能当仁不让成为第四大主粮,既增加了一道主粮,也使我们有理由把饭碗端得更牢,何乐而不为呢!

所以,仰望农业现代化的美好前景,今天的农业品种、农业技术、农业市场未来都会发生巨大的、美丽的变化。当那一天到来,我们将不再为土豆主粮化纠结,农产品中的任何一类,都有可能被我们当作与今天完全不同的食材。你还有什么理由为此纠结呢?



目标价格改革进展顺利

一些操作性问题尚待解决

本报记者 常理

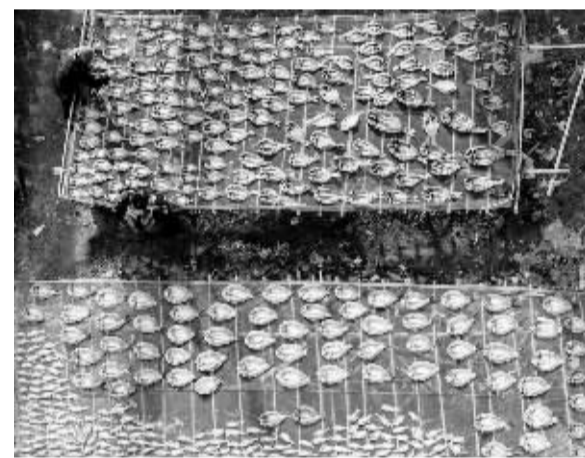
“目标价格改革试点范围不扩大,接下来的工作重点是要把棉花和大豆的改革试点组织好,总结经验,为将来扩大试点打好坚实的基础。”在日前举办的“清华2015三农论坛”上,全国政协民族和宗教委员会副主任杜鹰说。

在论坛上,很多专家认为,中国实行了多年的最低收购价和临时收储政策,虽然对保障农业生产作出了贡献,但是也造成了国内外价格倒挂。去年开始实施的目标价格改革试点,有助于推动完善农产品市场价格形成机制。不过,中国科学院农业政策研究中心主任、清华大学中国农村研究院学术委员会委员黄季焜调查认为,目标价格政策执行中仍有一些操作性问题尚待解决。

黄季焜认为,虽然目标价格实施以来,棉花的国内外差价从2011年至2013年的超过50%,下降到2014年底的27%,新政策减少了对价格的直接干预,缓解了国内棉花库存压力,但这项改革存在一些操作性问题。据他测算,新疆的棉花目标价格补贴达250余亿元,发放补贴60%根据面积、40%根据销售量,核查棉花种植面积需要花费巨大的人工成本,操作起来难度很大。

杜鹰认为,总体上看,目标价格改革进展比较顺利,市场定价机制已经开始发挥作用,实现了多渠道收购,“新疆定下800多个轧花厂,经过资格认定都可以收购,国内外棉花差价明显缩小;棉花库存压力有所改善,目前我国有1000多万吨棉花库存,但今年的棉花库存不会再增加;棉纺企业的效益得到改善,尽管棉纱价格下行,但棉花价格更低,因此企业得益。”

在论坛上,杜鹰对价格补贴政策提出了自己的看法。他认为,今后不应过于强调通过政策性补贴来提高农民收入。此外,还应该适当提高对农产品价格波动的容忍度,“过去我们对价格波动过于敏感。应该订立一个价格区间,只要农产品价格在区间内波动就应当容忍。”



1月19日,幻漾村渔民在晾晒鲤鱼、白鱼等各类大湖水产。临近春节,浙江省湖州市吴兴区幻漾村的100多户渔民迎来了丰收季节,大批鲤鱼、青鱼、白鱼捕捞上岸,用传统方式晾晒成鱼干,作为渔村的特色年货销往各地。新华社记者 徐显摄

山东齐河县制定小麦、玉米两项规范 产粮大县有了粮食生产标准

本报记者 乔金亮

“有了小麦、玉米质量安全生产标准,我们从施肥、耕作到机收都有了规范。”谈到我国首个粮食生产的地方性综合标准,全国种粮大户、山东省齐河县大黄乡石碑杨村农民王成亮说。

日前,来自农业部、国家标准委等部门的专家对齐河县制定的两项小麦、玉米生产地方性综合标准进行了评审。这是粮食生产地方性综合标准首次通过专家评审。该县农业局有关负责人表示,《小麦、玉米生产社会化服务标准综合体市规范》和《小麦、玉米质量安全生产标准综合体市规范》规定了齐河县小麦、玉米生产的社会化服务标准等相关内容,对小麦、玉米生产的水质、大气、土壤、耕作、管理、农药使用、肥料选择等规定了严格的科学标准。

农业部专家认为,齐河县的两项地方性综合标准的制定在全国尚属首创,值得各地借鉴。这两个综合标准涵盖了小麦、玉米大面积高产创建的主要环节,为进一步规范质量安全生产、农业社会化服务奠定了坚实基础,有利于提高农田综合生产能力,培育发展新型生产主体和多元服务主体,促进政府购买公益性服务。



1月16日,沈阳农业大学辽宁岫岩产学研基地一名工作人员在展示生物炭基马铃薯专用肥样本。日前,沈阳农业大学研发的组合式多联产生物质快速炭化设备及其制炭方法获得国家专利。张文魁摄(新华社发)

前不久,中国银监会出台《加强农村商业银行三农金融服务机制建设监管指引》,要求农村商业银行持续提升服务“三农”的特色化、专业化、精细化能力——

现代农业何时“不差钱”

本报记者 张雪

中央农村工作会议提出,不管财力多紧张,都要确保农业投入只增不减,要统筹整合涉农资金,创新农业投融资机制,健全金融支农制度。

资金供给不足,一直是制约现代农业发展的症结。其实,针对发展现代农业的金融缺血问题,很多部门想了很多办法,在过去的一年里大动作不断:整合财政资金,使得涉农补贴不再“撒胡椒面”;两次定向降准,释放出强力支持“三农”信贷的信号;引导社会资本进入农业,现代农业甚至让互联网企业青睐有加。相信随着更多新鲜金融血液的注入,困扰现代农业发展的资金问题将逐步得到解决。

确保农业投入只增不减

发展现代农业,需要做的事情很多,但支农财政资金总量有限,还存在管理多头、使用分散的问题。这就要求在加强资金统筹整合、提高使用效率上下功夫

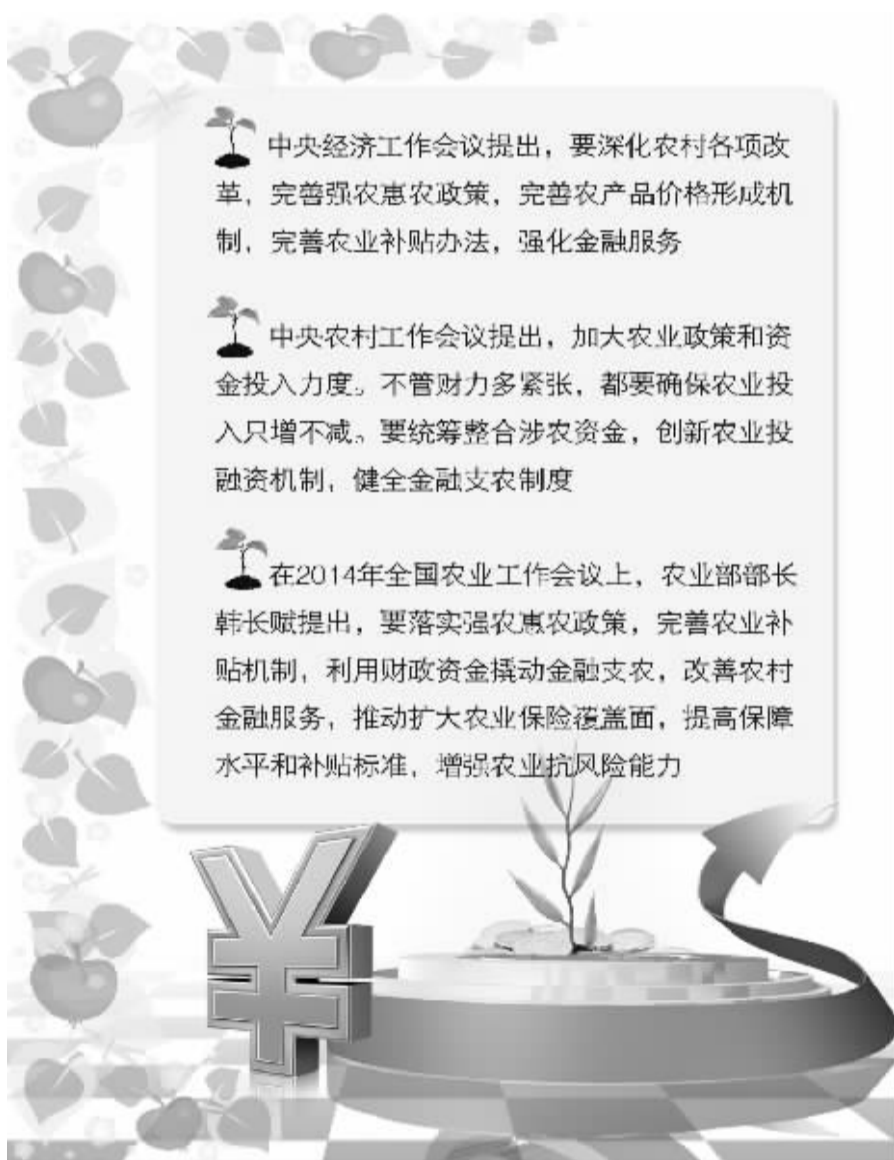
完颜文利是山东省汶上县的一位家庭农场主,经营着2000亩土地。“技术、人力、管理等问题都是小事,唯独钱的事总让我发愁。每年光支付土地流转的费用就要200万元左右。”他算了一下,除了土地流转费用,还有基础设施投入、农资农药、农机设备、人工费用等几项固定的大支出。

不过,完颜文利明显感到,国家财政投入“三农”的力度在逐年加大。“每年能拿到种粮直补、农资综合补贴等4项补贴。除此以外,农业、国土、水利等各个渠道的项目资金也可以帮助我们改善基础设施。”完颜文利说,“资金的拨付也越来越及时,一些比较稳定的支农资金,上一年就开始按一定比例预拨。”

然而,逐年加码的财政资金能满足现代农业发展的需求吗?“公共财政投入的总盘子虽然很大,分到各个地方还是不够用。”一位业内人士坦言。发展现代农业,需要做的事情太多,财政资金毕竟总量有限,在实际运作中还存在支农资金管理多头、使用分散的问题。这就要求在加强资金统筹整合、提高使用效率上下功夫。

以农田水利建设为例。一直以来,都有农业综合开发、土地整治等项目资金投入。资金总量不小,但存在资金分散、缺乏统筹的问题。为此,从2012年开始,安徽省在县区推动成立农田水利规划委员会,由行政领导牵头,对各部门支农涉水项目,统一按照县级农田水利建设规划实施,整合使用资金。

“虽然成效明显,但也有问题,各个项目要求不一样,有些条框在具体实施过程中实在不好突破。”当地水利部门相关负责人坦言,这个问题具有普遍性,要解决不容易,需要有关部门在更高层次上探索改善资金配置方式,突破条块化的资金安排模式。



中央经济工作会议提出,要深化农村各项改革,完善强农惠农政策,完善农产品价格形成机制,完善农业补贴办法,强化金融服务

中央农村工作会议提出,加大农业政策和资金投入力度,不管财力多紧张,都要确保农业投入只增不减。要统筹整合涉农资金,创新农业投融资机制,健全金融支农制度

在2014年全国农业工作会议上,农业部部长韩长赋提出,要落实强农惠农政策,完善农业补贴机制,利用财政资金撬动金融支农,改善农村金融服务,推动扩大农业保险覆盖面,提高保障水平和补贴标准,增强农业抗风险能力

非常重要,财政的钱要用在“刀刃”上,投向农业发展的公共领域,解决农民一家一户无法解决的难题。专家建议,要确保财力集中于农业现代化的关键环节和领域,重点支持农业基础设施建设、结构调整、产粮大县和农民增收等,新增补贴要向粮食等重要农产品、新型经营主体、主产区倾斜。

为农民找资金广开门户

随着农业现代化进程加快,种养大户、家庭农场、合作社等新型经营主体快速发展,他们的融资需求与传统农户相比有了较大变化

对于土地流转需要的200万元资金,完颜文利也曾找到银行,好不容易办好“四户联保”贷款,不曾想其中一户携款“消失”,连累他信用受损,现在贷不到款。完颜文利碰到的事虽然特殊,但农民贷款难的问题普遍存在。在采访中,很多像完颜文利一样的新型经营主体都为缺钱发过愁。总的来说,农民贷款往往缺少银行需要的抵押物,农民感到银行贷款的门槛有点高,再加上手续繁琐,

审批周期长,很多人选择了放弃。

中国人民大学教授朱信凯说,随着农业现代化进程加快,种养大户、家庭农场、合作社等新型经营主体快速发展,他们的融资需求与传统农户相比有了较大变化。“因为规模经营,新型经营主体的资金缺口不断放大,融资额度不断增加,现代农业的发展越来越离不开金融的支持。”朱信凯说。

当前,我国“三农”发展的金融需求尚未得到有效满足,需求与供给之间的通道仍不够畅通,这已成为制约现代农业发展最重要的因素之一。

去年,国务院办公厅下发了《关于金融支持“三农”发展的若干意见》。按照《意见》的要求,一方面,要通过丰富农村金融资金供应主体、增加供应总量、创新资金供应方式,解决农村金融资金供给不足的问题。另一方面,要创新农村抵押(质)担保方式,为农民寻找资金打开更多门户。

《意见》出台之后,银监会紧接着发布了《关于促进融资性担保机构服务小微企业和“三农”发展的指导意见》,以10条详细的举措进一步落实《意见》提出的要求。

前不久,银监会出台《加强农村商业

银行三农金融服务机制建设监管指引》,要求农村商业银行持续提升服务“三农”的特色化、专业化、精细化能力和水平。

去年以来,国家和监管部门出台了一系列加强“三农”金融服务方面的政策和具体支持措施。相信随着这些政策的不断落地,农民贷款难的问题会得到逐步缓解。

巧用财政资金引来活水

在农业支持保护政策体系中,财政和金融具有显著的协同效应,财政支农政策通过金融杠杆实现效应放大,才能满足现代农业发展的资金需要

对于新疆柳毛镇鑫业农机合作社来说,去年的一件大事,是通过金融租赁的方式租赁了5台采棉机。一台采棉机价值320万元,如果仅靠合作社,是一笔难以承担的支出。通过金融租赁的方式,无需抵押,合作社只需首付30%就可把采棉机开回来。合作社理事长朱清江说:“不仅如此,3年后把剩余的70%付清,就可从租赁公司得到农机的所有权。虽然3年的利息近50万元,但作为农业部的金融支农试点项目,农业部将给予全额贴息补助,同时还可以享受40万元的农机购置补贴,一下子就省了90万元。”

去年,农业部选择在新疆、广西开展了农业机械融资租赁试点工作,对金融租赁公司开展农机租赁业务中的利息部分给予财政补助,通过创新财政资金的使用方式,大大降低了农户购买农机的成本。

农业部财务司司长李健华表示,近年来,中央财政启动实施了一批直接补贴、直接投资补助项目,对农业农村经济发展提供了强有力的支撑,但有的政策也出现了效应递减、效益不高的问题。这个时候,必须创新财政支农方式,运用财政资金撬动金融资本,提高财政资金使用效率。

李健华看来,在农业支持政策体系中,财政和金融具有显著的协同效应,财政支农政策通过金融杠杆实现效应放大,能满足现代农业发展的资金需要;金融在农业领域只有得到财政支持,才能实现风险有效控制和成本合理弥补,转化为支持农业发展的现实资金力量。

近年来,各地已探索了财政资金撬动金融支农的几种模式。有的地方通过扶持或者直接设立担保机构,编织农业信用担保网络,对符合条件的农业信贷需求予以担保,主要帮助解决农民“贷款难”问题。有的地方通过财政贴息、担保机构发放一定条件农业信贷的业务成本和给予一定的风险补偿,主要解决“不愿贷”等问题。

农业部门还将在部分领域和一些地区开展财政促进金融支农的创新探索试点,推动实现财政支农与金融支农的“双轮驱动”,让农民们不再为钱愁。